

MUNICIPIO DE NEBAJ
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL
(PDM)

2011 – 2025



Julio de 2010

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN



Y con la colaboración de:



**2010, MUNICIPIO DE NEBAJ
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ
REPÚBLICA DE GUATEMALA**

Oficina Municipal de Planificación, Municipalidad de Nebaj.

La realización de este Plan de Desarrollo Municipal 2011-2025, fue posible gracias a la asesoría técnico – metodológica de la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN). El contenido de este documento puede reproducirse parcial o totalmente para fines educativos y para las distintas gestiones en búsqueda de su financiamiento.

ÍNDICE GENERAL:	PAG.
Glosario de acrónimos:	07
1. PRESENTACIÓN:	08
2. INTRODUCCIÓN:	09
3. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION:	10
4. OBJETIVOS DEL PDM:	10
4.1 Objetivo general	10
4.2 Objetivos específicos	10
5. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN	11
6. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL	13
6.1. DIMENSIÓN SOCIAL:	16
6.1.1. Cultura e Identidad:	
6.1.2. Salud:	
6.1.3. Seguridad alimentaria	
6.1.4. Sistema educativo:	
6.1.5. Servicios básicos:	
6.1.6. Seguridad ciudadana:	
6.1.7. Participación ciudadana:	
6.2. DIMENSIÓN AMBIENTAL:	35
6.2.1. Recursos naturales:	
6.2.2. Servicios de saneamiento ambiental:	
6.2.3. Análisis de riesgo:	
6.3. DIMENSIÓN ECONÓMICA:	46
6.3.1. Generación de empleo:	
6.3.2. Desarrollo Productivo:	
6.3.3. Mercados y condiciones del entorno:	
6.3.4. Infraestructura productiva:	
6.3.5. Estructura agraria:	
6.3.6. Perfil Económico:	
6.4. DIMENSIÓN DE POLÍTICO INSTITUCIONAL:	60
6.4.1. Administración Local e Instituciones:	
6.4.2. Funcionamiento del Gobierno Municipal:	
7. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL:	74
7.1 VISIÓN:	74
7.2 EJES DE DESARROLLO:	74
7.3. MATRICES DE PLANIFICACIÓN:	77
7.4. EL MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO MDTF:	91
8. SEGUIMIENTO y GESTION DEL PDM:	94
8.1. COMISIÓN DE SEGUIMIENTO:	94
8.2. DIVULGACIÓN Y APROPIACIÓN:	94
8.3. GESTIÓN DE FINANCIAMIENTO:	94
8.4. AUDITORIA SOCIAL:	94
9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:	94
9.1. Conclusiones	
9.2. Recomendaciones	
10. RERENICA BILBLOGRÁFICA:	96
ANEXOS:	97

ÍNDICE DE CUADROS:	PAG.
Cuadro No. 01. Determinantes de la desnutrición crónica para Guatemala.	24
Cuadro No. 02. Niveles de escolaridad	26
Cuadro No. 03. Referencias del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Social	32
Cuadro No. 04. Uso actual del suelo y cobertura forestal	36
Cuadro No. 05. Identificación de amenazas y riesgos.	39
Cuadro No. 06. Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Ambiental	44
Cuadro No. 07. Perfil socioeconómico	55
Cuadro No. 08. Motores económicos que determinan el potencial económico en el municipio	56
Cuadro No. 09. Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Económica	59
Cuadro No. 10. Organizaciones presentes en el municipio	63
Cuadro No. 11. Gestión Financiamiento Municipal	65
Cuadro No. 12. Ingresos versus egresos municipales	66
Cuadro No. 13. Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Político Institucional	69
Cuadro No. 14. Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de las Dimensiones Interdimensionales	72
Cuadro No. 15. Matriz De Priorización De Problemáticas, Potencialidades Y Ejes De Desarrollo	75
Cuadro No. 16. Referencia del Esquema Geográfico del MDTF	92

ÍNDICE DE GRÁFICOS:	PAG.
Gráfico No. 01. Proceso metodológico para la elaboración de los planes de desarrollo.	10
Gráfico No. 02. Pirámide poblacional Nebaj 2008.	13
Gráfico No. Estructura organizacional de la municipalidad de Nebaj	60

ÍNDICE DE MAPAS:	PAG.
Mapa No. 01. Ubicación y localización de sedes microrregionales, Nebaj	14
Mapa No. 02. Acceso al Hospital de Nebaj	18
Mapas No. 03. Cobertura educativa	24
Mapas No. 04. Servicio de agua y cobertura de energía eléctrica	27
Mapa No. 05. Esquema Geográfico Del MDTA De La Dimensión Social	31
Mapa No. 06. Cuenca hidrográfica	34
Mapa No. 07. Esquema Geográfico Del MDTA De La Dimensión Ambiental	43
Mapa No. 08. Esquema Geográfico Del MDTA De La Dimensión Económica	58
Mapa No. 09. Esquema Geográfico Del MDTA De La Dimensión Político Institucional	68
Mapa No. 10. Esquema Geográfico Del MDTA A Nivel Interdimensionales	71
Mapa No. 11. Esquema Geográfico del Modelo De Desarrollo Territorial Futuro MDTF.	90

Glosario de acrónimos:

COCODE	Concejo de Desarrollo Comunitario
COMUDE	Concejo Municipal de Desarrollo
CONRED	Concejo Nacional de Reducción de Desastre
EPS	Ejercicio de Práctica Supervisada
FONAPAZ	Fondo Nacional para la Paz
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INDE	Instituto Nacional de Electrificación
INE	Instituto Nacional de Estadística
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OG	Organización Gubernamental
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMP	Oficina Municipal de Planificación
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
OT	Ordenamiento Territorial
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PEP	Plan Estratégico de Desarrollo.
PIMA	Plan de Inversión Multi Anual
PNUD	Programa de la Naciones Unidas Para el Desarrollo
SEGEPLAN	Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia.
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria Nutricional
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
SNP	Sistema Nacional de Planificación
USAC	Universidad de San Carlos de Guatemala
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de los Estado Unidos

1. PRESENTACIÓN:

Como Alcalde Municipal del Municipio de Nebaj, en cumplimiento con los mandatos legales de nuestro país, especialmente el marco de los Sistemas de los Concejos de Desarrollo, presento a la digna población del municipio de Nebaj, el presente Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2025. Conscientes que nuestro caminar por el desarrollo que hoy por se impulsa, debe ser ordenado, organizado, equitativo, participativo, incluyente, pero sobre todo planificado, porque solo así podemos evidenciar lo cuanto o no avanzado en el proceso de desarrollo, por esta razón; se constituye fundamental este documento, como herramienta que nos orientará en nuestras acciones e inversiones técnicas y administrativa en el territorio. Este Plan de Desarrollo Municipal, no solo orientará los procesos de desarrollo, sino en valorar y el uso óptimo de los recursos, pero muy especialmente los recursos naturales con lo cual se caracteriza el municipio, cuyo aspecto ha sido desapercibido, lo que ha ocasionado deterioro de los mismos en varias partes del municipio.

El logro de este plan y lo que en el mismo se plasma, no será posible, sin la participación de los actores comunitarios e institucionales, quienes para esta administración son pilar imprescindible, para impulsar un desarrollo con verdadera participación social. El esfuerzo conjunto de los actores se ha llegado a concretar en grandes ideas que para el municipio traerá beneficios innovadores, por mencionar algunos; en el medio ambiente: se propone fundamentalmente proyectos de reforestación y conservación de los mismos. Para el saneamiento ambiental y la salud, la construcción de plantas de tratamiento de agua servidas, tratamiento de los desechos sólidos y programa para erradicar la desnutrición. En la educación, dado al elevado crecimiento de la población estudiantil, lo cual hace necesario no solo la construcción de centros educativos, sino impulsar carreras técnicas y la educación superior.

En infraestructura productiva, se considera importante la construcción de mercados microrregionales y regionales. En la recreación de la juventud, la construcción centros recreativos y deportivos, especialmente un complejo deportivo. En el diseño de estrategias para promover y mejorar la economía familiar, el turismo debe ser un tema primordial en el desarrollo del municipio, por esa razón se plantea la restauración de Sitios Arqueológicos, fomentar y divulgar la cultura Ixil, la protección de los lugares sagrados. Además se hace necesario el incentivar a los inversionistas para mejorar toda la infraestructura de servicios de turismo en el municipio. Y para garantizar el desarrollo anhelado, es imprescindible la inclusión de las mujeres en todos los proyectos, especialmente productivos y por último a la juventud a quienes se les debe de crear condiciones apropiadas, a efecto de evitar que se involucren en situaciones no acordes a su bienestar emocional y físico.

La realidad de este plan, será a través del involucramiento y el apoyo de todos y todas, pero especialmente de las organizaciones cooperantes y del Gobierno central, para el financiamiento conjunto del desarrollo integral y sostenible de este municipio, que por muchos años ha quedado al margen de los beneficios económicos, sociales y políticas del Estado. Por último y en cumplimiento a la población, hace entrega oficial del Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2025, que tendrá duración de 15 años.

2. INTRODUCCIÓN:

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio Nebaj del departamento de Quiché constituye un esfuerzo consensuado de actores locales (gobierno municipal, COMUDE, COCODES, instituciones con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil), que a partir de la metodología de Planificación Participativa, bajo el liderazgo de la Municipalidad y el acompañamiento técnico – metodológico de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), intenta transformar las condiciones actuales de vida de los habitantes del municipio a través de la ejecución de iniciativas de inversión, en busca de alcanzar la Visión compartida que el municipio se ha propuesto a largo plazo. El PDM entonces, es un esfuerzo articulado de actores locales que intentan insertar la realidad del territorio en el que viven, en la agenda de desarrollo nacional y en las políticas públicas nacionales, sectoriales y territoriales; es una apuesta de fortalecimiento de la Descentralización y Desconcentración del Estado con el fin de llevar la toma de decisión en cuanto a inversión para el desarrollo, lo más cercano a quienes se ven afectados por estas decisiones; es decir, a comunidades concretas, asentadas en territorios específicos. En consecuencia, el PDM intenta fortalecer las competencias del municipio de ordenar la inversión pública en su territorio y de articular en definitiva, las variables plan – presupuesto; y además, es un documento que puede mejorarse en función del proceso y las dinámicas del Municipio.

El proceso de planificación municipal, es el instrumento de gestión política ideal para devolver la confianza de la ciudadanía en la administración pública, en sus distintos niveles: municipal, departamental, sectorial y nacional. Pero además, es un instrumento que abona a la gobernabilidad local y a la disminución de la conflictividad municipal. La Planificación Municipal entonces, demanda apoyar, fortalecer y encaminar acciones en beneficio de las poblaciones locales en distintas dimensiones, esencialmente en lo social, en lo económico – productivo y en lo ambiental. Por otro lado, apuesta a fortalecer la capacidad de gestión del municipio, trascendiendo la visión de corto plazo y la recurrente focalización de la inversión en obra gris. El PDM es en síntesis, un instrumento de gestión que permitirá ordenar la inversión pública en este municipio cuyo énfasis será el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y potencializará enfoques de gestión hasta hoy poco contemplados en los antecedentes de planificación, tales como: la gestión del riesgo, el manejo sostenible de los recursos naturales y la elevación de la capacidad productiva local, que busca en última instancia, convertir a los municipios en verdaderos agentes del desarrollo nacional, aprovechando sus potencialidades productivas.

El presente documento resume las cuatro fases del proceso de planificación: **Fase de Generación de Condiciones**, rescatándose esencialmente los antecedentes de planificación en este municipio; **Fase de Análisis Territorial**, integrada en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA), desde las dimensiones de desarrollo social, ambiental, económico y político-institucional; **Fase de Planificación**, la cual consta del marco estratégico y operativo del Plan, concluyendo con la identificación y priorización de los programas y proyectos; **Fase de Programación**, la cual contempla los montos estimados de los proyectos y cronograma de ejecución en forma quinquenal. La parte final de este documento contiene el seguimiento y gestión del PDM, las conclusiones, recomendaciones, bibliografía, así como los anexos correspondientes.

3. ANTECEDENTES DEL PROCESO DE PLANIFICACION:

De los tres municipios que conforman la comunidad Lingüística Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal), Nebaj ha tenido el privilegio de contar por iniciativa propia y con el apoyo de organizaciones cooperantes con su Plan, sea de Desarrollo o Estratégico. El primer Plan de Desarrollo fue del año de 1996 a 2000, este fue hecho con el apoyo de PRODERE PNUD, el segundo Plan de Desarrollo 2002 – 2008, que fue por iniciativa de la Autoridades Municipales de aquel entonces, el tercero fue Plan Estratégico Participativo 2003, que fue hecho con apoyo de USAID-RTI Internacional-Fundación Rigoberta Menchú y el último Plan de Desarrollo 2008 – 2022, fue hecho con el apoyo de Municipios Democráticos SCEP – UE.

Dado a la coyuntura política electoral y el cambio de autoridad en el año de 2003, El segundo Plan de Desarrollo, fue sustituido por el Plan Estratégico Participativo como parte de las primeras gestiones de las autoridades que toman posición para ese periodo.

De acuerdo a las autoridades municipales actuales, que la mayor parte de las gestiones no se pueden realizar sin ningún horizonte, por lo que consideran de gran importancia los Planes de Desarrollo y es por eso, también consideran importante su adecuación a las políticas del Estado y sobre todo a las metodologías de SEGEPLAN, considerando que los planes que han existido en el municipio, han sido construidos con metodologías diferentes, que para las autoridades se debe de tener un mismo horizonte y un diseño en común, así mismo una oportunidad para actualizar los datos estadísticos e informaciones sobre el municipio.

Por lo anterior, el proceso en Nebaj inicio en el mes de agosto de 2009 en el marco del Sistema Nacional de Planificación (SNP) de SEGEPLAN, en la que participan principalmente actores de diferentes sectores con representación y liderazgo en el desarrollo del municipio.

4. OBJETIVOS DEL PDM:

4.1. OBJETIVO GENERAL

Disponer de un instrumento de planificación estratégica que oriente y ordene las distintas intervenciones en el municipio de Nebaj, así como la inversión pública, privada y de cooperación externa a través de la vinculación plan-presupuesto; basados en la articulando de políticas y procesos de ordenamiento territorial y gestión de riesgos, teniendo en cuenta la participación ciudadana con equidad, género e interculturalidad.

4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

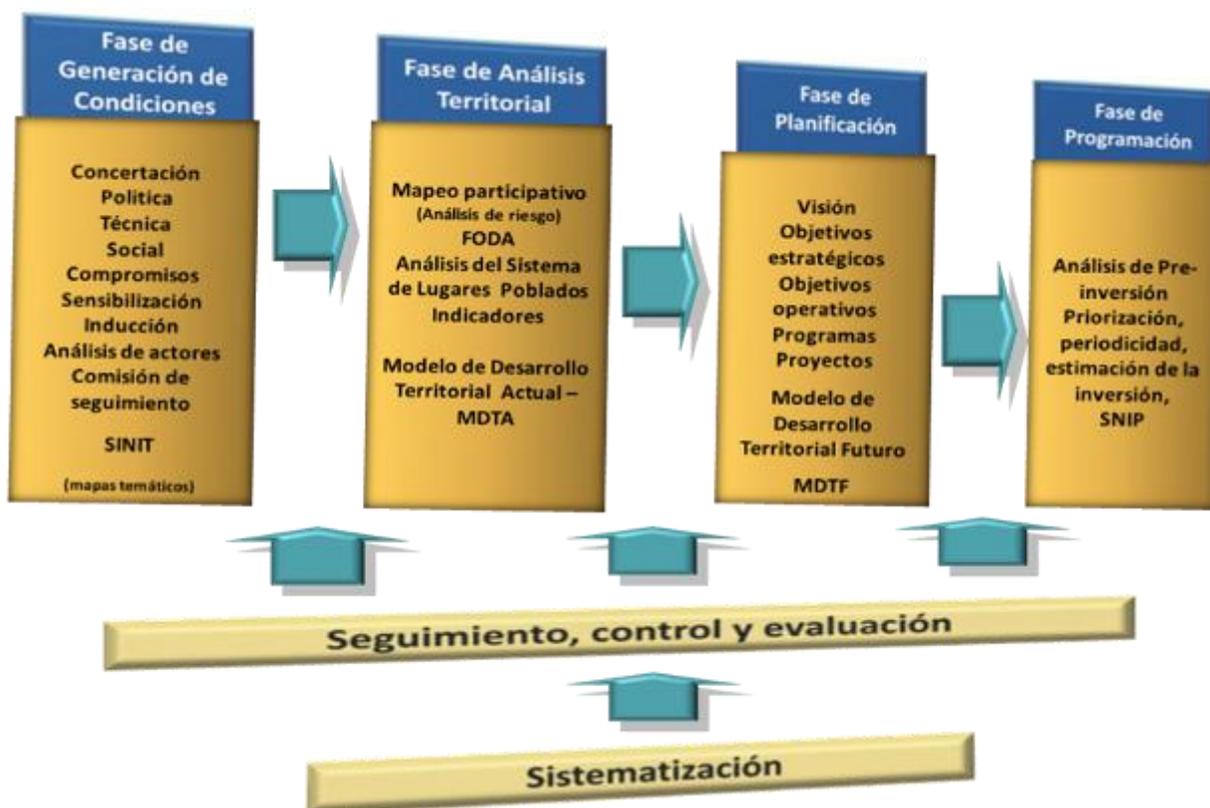
1. Realizar un análisis territorial que refleje la situación actual del municipio Nebaj, desde las dimensiones de desarrollo: social, ambiental, económico y político-institucional.
2. Presentar un modelo de desarrollo territorial futuro que defina el rumbo del municipio en un horizonte de dieciséis años, con base en la visión de desarrollo propuesta por los actores locales.
3. Determinar las prioridades de preinversión e inversión pública, privada y cooperación externa, con programas y proyectos que respondan a las necesidades reales del municipio en concordancia con los planes y políticas sectoriales y nacionales.

- Contribuir al alcance de las metas de país ante los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mediante la ejecución ordenada de los programas y proyectos en el corto, mediano y largo plazo.

5. METODOLOGÍA DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN

El proceso de planificación, se desarrolló a través de la metodología participativa, propuesta por la Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), a nivel nacional consistiendo en 4 fases: generación de condiciones, análisis territorial, planificación y programación, como se plantea en el siguiente esquema.

Gráfico No. 01
Proceso metodológico para la elaboración de los planes de desarrollo.



1. Fase Generación de Condiciones: Consiste en el primer acercamiento que se tiene con las autoridades municipales, donde se presentan todos los aspectos técnicos, metodológicos y normativos que conlleva el SNP. Un primer paso, donde se pretende alcanzar acuerdos y compromisos, que dará pauta para continuar con el proceso, así como en la identificación o mapeo de actores en el territorio.

Esta fase conlleva el contacto directo con los diversos actores, que de alguna manera se consideraron los idóneos y que puedan contribuir en el proceso. A quienes también se les presenta los aspectos relacionados al SNP, con quienes se construyen alianzas para dar mayor impulso a la construcción de la planificación, así mismo; con quienes se conforma la comisión de seguimiento del proceso, además del representante de las autoridades municipales y de la Oficina Municipal de Planificación OMP.

2. Fase, Análisis Territorial: Constituye la aplicación de instrumentos metodológicos para la obtención y recolección de datos e informaciones sobre el territorio, esto en los distintos momentos planificados y sistemáticos de encuentro que se tuvo con los actores del territorio. Después de un proceso de tabulación, ordenen, clasificación y caracterización de los datos y de la información, con el apoyo de herramientas y técnicas de análisis como el FODA, permitió comprender las relaciones o comportamiento de las dinámicas territoriales, en todo caso la concepción o gestión que se hace del desarrollo, un modelo quizá no la adecuada o pertinente, pero que de alguna manera le han dado sustento a los habitantes o en todo caso, impedido su desarrollo integral. En este caso, se concluyó con el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA, que reúne y consolida de manera sistematizada todo lo referente al municipio, en su contexto como territorio.

3. Fase de Planificación: De acuerdo a la realidad encontrada y que se refleja en el MDTA, se procede a la propuesta concertada de propuestas estratégicas a la confrontación, erradicación, disminución y fortalecimiento de la realidad territorial, hay que decir que en el territorio, no todas las dinámicas son negativas, sino más bien algunos no se han identificado o aprovechado bien, mientras otros quizá; solo requieren un mínimo de apoyo, para contribuir con la calidad de vida de la población. Quizá las dinámicas negativas en un territorio, estriban más en la voluntad humana, así como en la capacidad creativa y de actitud visionaria para romper paradigmas tradicionales de desarrollo. Hoy en día las influencias económicas y tecnológicas de los países desarrollados están cada vez más cerca y fuerte en nuestras comunidades, situación que requiere y nos proponer retos para no quedarnos en el simple papel de consumidores de productos exportados, sino como aprovechar estos medios para potencializar nuestras capacidades humanas y productivas. Esta parte es lo que se refleja en la construcción de la planificación que inicia en la Visión y termina en la ubicación de las acciones dentro del territorio.

4. Fase de Programación: La eficiencia y efectividad del cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, requiere de una inversión económica con transparencia, así como de contar con el mismo. En esta fase se hace una priorización de los programas y proyectos, que se estarían ejecutando en los tres momentos del Plan de Desarrollo Municipal, es decir; en el corto, mediano y largo plazo, adjudicándoles su respectivo presupuesto, que bien puede ser gestionado con fondos propios municipales, o por medio de organismos cooperantes con intereses de contribuir en el desarrollo del municipio.

5. Seguimiento, Control y Evaluación: Aunque no es una fase específica, pero si es parte de todo los procesos ejecutados, que no solo corresponde al facilitador de llevar a cabo el control y manejo adecuado de la metodología estipulada, así como en el cumplimiento de la calidad requerida en el tiempo que sea solicitado, sino corresponde también a las autoridades de SEGEPLAN de ver que las mismas se cumplan. Al igual que las propias autoridades municipales, así como los propios técnicos, quienes esperan un documento con contenidos de calidad, para que esto se lleve o se logre, se aplican distintas herramientas, así como espacios donde se comparten los resultados y que se aprovechan para fortalecer los procesos.

6. La sistematización al igual que el Seguimiento, Control y Evaluación, que no son fases especificadas en la planificación, pero son partes de todo el proceso, como la Sistematización que equivale a la documentación de todas las informaciones territoriales, previamente haber pasado en distintos procesos técnicos para su construcción y que se constituyen en el presente documento.

6. MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL ACTUAL

El MDTA, es una visión de síntesis de la situación integral en el municipio y como punto de partida inicial del proceso de planificación. Se construye a partir la caracterización y el análisis/diagnóstico territorial, teniendo las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del término municipal. Del mismo se extrae de un modo rápido y desde una percepción de las dinámicas y problemáticas territoriales más significativas, así como del entorno socioeconómico y cultural¹.

Teniendo como referencia el anterior concepto, en esta oportunidad se presenta el MDTA del municipio de Nebaj, la misma; se presenta con una interpretación sintetizada de acuerdo a las dinámicas y problemáticas territoriales y que están inmersas dentro de las dimensiones (social, ambiental, económica y político institucional) en que se construyó la caracterización del municipio. Para su mejor comprensión e interpretación, habrá en el contenido junto a descripción y su análisis cuadros, gráficas e imágenes de los distintos elementos o factores que están inmersos dentro de las dinámicas territoriales del municipio

UBICACIÓN GEOGRAFICA Y EXTENSIÓN TERRITORIAL:

Ubicación geográfica: El municipio de Nebaj se encuentra ubicado al norte de la cabecera departamental de Quiché y es uno de los 21 municipios del departamento, así también parte del conjunto de los municipios que conforman el Área o Triangulo Ixil integrado por los municipios de Chajul, Nebaj y Cotzal. La extensión territorial del municipio, es de aproximadamente 608 kilómetros cuadrados que representa el 7.06% del territorio del departamento.

De acuerdo a la proyección INE del año 2008 la población total sería de 73,219 habitantes, representando una densidad de población de 120 habitantes por Km². una altitud de 2,001 mts sobre el nivel del mar, la topografía es semiplano quebrado y tiene las siguientes coordenadas: Latitud Norte de 15°24'15" y Longitud Oeste de 91°08'52".. Limita al Norte con el municipio de Ixcán, al Sur con los municipios de Cunén y Sacapulas, al Este con Chajul y Cotzal y al Oeste con Chiantla, San Juan Ixcoy, Aguacatan, Santa Eulalia y Barrillas (Huehuetenango).

Población: Es importante realizar un análisis de la población, por ser una variable imprescindible para el desarrollo del Municipio. Además, provee información necesaria para el análisis de la cobertura de los servicios básicos.

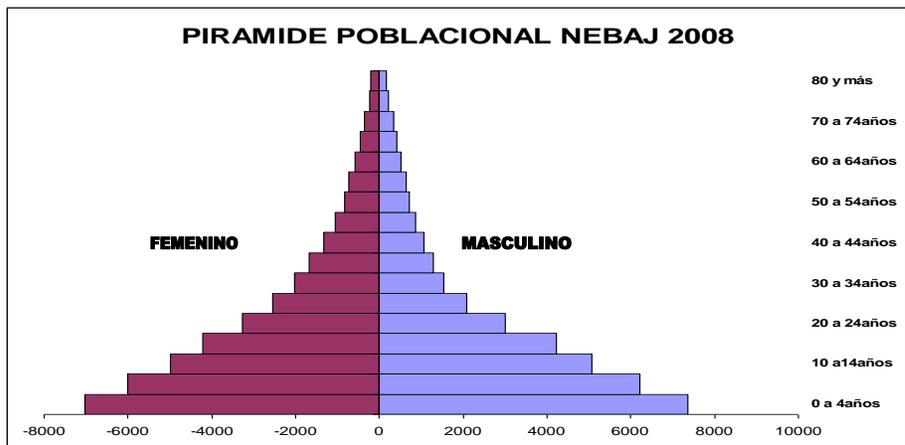
De acuerdo a proyecciones del INE para el 2008, se calculaba una población de 73,218 y existían 12,203, superior al año 2002 en la que se reportó 11,450 y en 1,994 se reportó 5,643 con un promedio de 6 a 8 habitantes por cada uno y la tasa de crecimiento de 1994 a 2002 fue de 6% y de 2002 a 2008 de 5%. En lo que respecta a la población por sexo, el femenino representa el 51% y el masculino el 49%, El grupo étnico mayoritario lo constituyen los indígenas con el 95% sobre el total de la población.

La población en el área urbana, representa el 34.47% y que tuvo un incremento del 3% no obstante la población rural sigue siendo mayoritaria con un 65.63%. Una de las razones del incremento poblacional en el área urbana lo constituye la emigración de habitantes de las áreas rurales hacia el casco urbano, en busca de mejores condiciones de vida debido a la concentración de la mayoría de los servicios básicos.

¹ Guía Metodológica para Ejercicio de Construcción del Modelo de Desarrollo Territorial Actual Municipal/Departamental. SEGEPLAN 2009.

La concentración de la población a nivel de microrregiones, se tienen que la microrregión I, que agrupa a la cabecera municipal y comunidades aledañas representa el 37%, la microrregión II que tienen su sede en Acul representa el 8% y la microrregión III, con sede en Tzalbal representa el 10%, la microrregión IV con sede en Salquil Grande que representa el 18%, la microrregión V con sede en Vicalama que representa el 7%, la microrregión VI con sede en Sumalito que representa el 5%, la microrregión VII con sede en Pulay que representa el 8%, la microrregión VIII con sede en Nueva América que representa el 3%, la microrregión IX con sede en Ixtupil representa el 2% y la microrregión X con sede en Cotzol, que representa el 2%.

Gráfica No. 02



Fuente: Datos INE.

La población por edad en el año 2,008 de 0 a 6 años representa el 26.74%, de 7 a 14 años representa el 24.51%, de 15 a 17 años representa el 5.88%, de 18 a 59 representa el 38.02%, de 60 a 64 años representa el 1.67% y de 65 a más años representa el 3.18%

Como se puede observar en la pirámide la cual se asemeja y se comporta igual que el resto del país y se caracteriza a la población de los países mal llamados subdesarrollados (en vías de desarrollo) que presenta base ancha y vértice angosto que nos indica que es una población bastante joven y esto se debe a la elevada tasa de natalidad y por la baja expectativa de vida que presenta la población lo que se refleja en el vértice angosto, asimismo la población femenina es mayor a la masculina que equivale al 51.2% de la población total y otro grupo importante es la de las mujeres en edad fértil a la que van encaminadas las estrategias para la educación, para la reducción de la mortalidad materna y la tasa de natalidad.

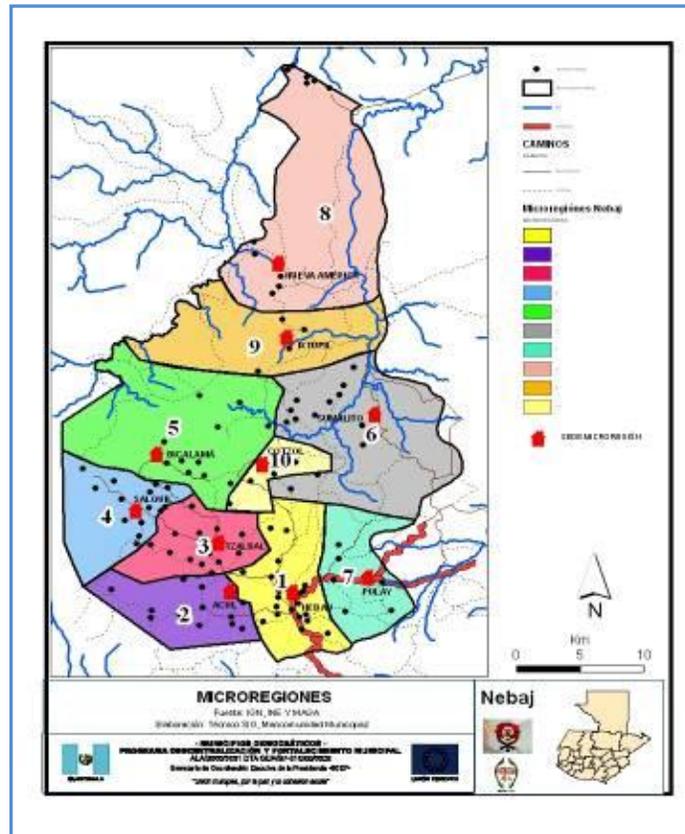
Flujo migratorio: A junio de 2008 han inmigrado 129 personas al Municipio, se constató que la mayoría proviene de Barillas, Huehuetenango y el principal motivo de su llegada consiste en la adquisición de terrenos para cultivos. En el 2002 los inmigrantes fueron 1,814 que representan el 3% del total de la población.

En cuanto a la emigración en 2008, había un total de 14,644, la principal causa es la falta de oportunidades en el Municipio que obliga el desplazamiento con el objeto de mejorar las condiciones de vida. En la actualidad a los principales lugares o regiones en donde la población emigra, se da hacia Cobán y el departamento de Guatemala, para participar en el corte de las cosechas de café. En la costa sur, específicamente en Escuintla y Suchitepéquez para participar en el corte de caña para los ingenios azucareros.

Al igual que otros lugares, la fiebre para emigrar hacia los Estados Unidos también se dio en Nebaj, que además de ocasionar desintegración familiar, entre otros factores, aporta ingresos importantes para el desarrollo del Municipio a través del envío de remesas familiares. En el 2002 la emigración representó el 8% del total de la población y en el 2008 corresponde al 1% del total de personas encuestadas. La disminución se debe entre otras razones, a las deportaciones que se dan en la actualidad.

División política administrativa y centros poblados: Una de la razones justificable en cuanto a la organización y división administrativa del territorio, es justamente el de llevar mejor control, orden en las inversiones públicas para las comunidades, sobre todo los principios de desconcentración y descentralización local, aunque en la práctica es no se ejecute de todo. Sobre esta premisa y de acuerdo a los talleres de análisis de lugares poblados de 2009, Nebaj está dividido en 1 pueblo, 22 cantones, 68 aldeas y 19 caseríos y 10 microrregiones que se establecieron en 1,998.

Mapa No. 01
Ubicación y localización de las sedes microrregionales
En el municipio de Nebaj



Fuente: PDM 2008. Municipios Democráticos:

Los centros poblados por categorías, muestran incrementos en los tres años en estudio, que se derivan del crecimiento poblacional. El cambio de categorías permite a la población una forma más formal de organización para que las necesidades sean tomadas en cuenta en los proyectos de inversión municipal. Gran parte de centros poblados que en el 2002 se clasificaban como caseríos han pasado a la categoría de aldea por presentar mejores

condiciones de infraestructura. El paraje y las fincas registrados en el 2002 han desaparecido debido a la constitución de nuevas aldeas; en lo que respecta a la desaparición de las fincas se debe a que los cultivos y la contratación de mano de obra han dejado de ser rentables.

Los centros poblados importantes en el Municipio, son la Cabecera Municipal, Salquil Grande, Acul, Tzalbal, Río Azul, La Pista, Pulay, Xevitz, Vicalama, Xexucab, Sajsivan, Santa Marta, Las Pilas, Las Brisas, Nueva América, Sumalito, Trapichitos, Xeuculvitz, Vatzchocolá, Xecotz, Buena Vista Suchum, Palop, Vijolom II, Parramos Grande, Xepiun, Janlay, Cocop, Pexla Grande, Chortiz y Vatz Sumal.

La categorización en cuanto a importancia de los centros poblados, se hizo en base a criterios, tales como: **funciones o principales actividades económicas, relación urbana con las actividades productivas de las áreas rurales cercanas, fuentes de empleo u ocupación, servicio financieros, instrumentos de gestión urbana, servicios de salud, niveles de educación, servicios institucionales y administrativos, viabilidad y equipamiento urbano.** Aunque destaca que algunos de estas comunidades no concuerda con las sede microrregionales, establecidas como punto de relación y comunicación de las autoridades municipales con el resto de las comunidades.

6.1. DIMENSIÓN SOCIAL.

6.1.1. Cultura e Identidad:

En las costumbres y tradiciones, destaca que del 11 al 15 de agosto de cada año, se celebra la fiesta patronal en honor a la inmaculada Virgen María. Además se festeja el día de los Santos, Semana Santa, Año Nuevo Maya, Día de la Vara y las Fiestas Septembrinas.

El idioma predominante es el Ixil. También se habla el español, Kiché y Kanjobal, éste último más en las comunidades del norte del municipio. Los bailes tradicionales del municipio son la conquista, los moros, baile del quetzal acompañado del tun y la chirimilla, chabela ju, boleros y el convite. La indumentaria femenina es parte de la cultura del Municipio que con el transcurso del tiempo ha sufrido algunas modificaciones. Consiste en un corte rojo, Corinto o café, faja, güipil, zapatos o caite, cinta y reboso. El traje masculino está conformado por pantalón blanco, camisa blanca, banda roja, caites, sombrero con orilla y el algodón que es un saco rojo bordado de negro. Indumentarias que se usa solo en ocasiones especiales, principalmente el de los hombres.

La religión en la población, en la actualidad y como consecuencia del conflicto armado, así como de la situación de pobreza, muchas personas por querer resolver sus problemas socioeconómicas acuden a las religiones, en este caso el 50% de la población pertenece a la religión católica, el 38% evangélica y el 12% espiritualidad maya, aunque los dos últimos tienen una asimilación entre sí. El plato típico es el boxbol que se acompaña con un caldo colorado picante y una diversidad de tamales, tales como: lacatama, musachil, beltxicon, jokolba, B'ach, Tzajom y X'eep. El pasa tiempo de la población de Nebaj, se caracteriza por practicar el fútbol, basketbol, ciclismo, bolibol y el atletismo. El estadio municipal se encontraba en construcción, al momento de la investigación de campo, aunque en la mayoría de las comunidades carecen de dicha infraestructura.

Espiritualidad y Centros Ceremoniales: El municipio de Nebaj, según las personas adultas que se puede contabilizar entre 15 a 30 centros ceremoniales de la cultura maya Ixil, pero al pasar el tiempo muchos de los centro han quedado al olvido, ya que no ha habido políticas que orienten su rescate y valoración, a pesar su significado importante en la vida moral y espiritual de los Ixiles.

Durante los talleres participativos realizados en el municipio, solo se pueden identificar los siguientes; Vilabitz, Xonca, Vicalama, Chuatuj, Parramos Grande, Palop, Xe'vak, Vik'uyi', Chaapa Vitz y Xol Txaxb'azt, Ticay, Batz Ixal, Vi Saachum, Xol Chaxmalá, Tzi'oorno, Vicamna, Xolsalchil, Tzi Tala, etc. Mismo que se constituyen como lugares de adoración y ceremonia para la población. Otros lugares se constituyen como cuevas, que guardan mitos y leyendas que se han transmitido en generación en generación.

Historia: Dos acontecimientos han marcado la historia de los habitantes de Nebaj, la invasión extranjera y muy recientemente el conflicto armado, en muchos casos han sido las causas que marca la situación actual de miles de familias, que en su mayoría se caracterizan en una situación de pobreza y pobreza extrema. Estos acontecimientos se resumen a continuación:

Historia precolombina del Municipio de Nebaj: El Pueblo Ixil descende de los antiguos mayas, que habitaron la mayor parte del territorio de Guatemala. Se considera que para el período histórico denominado clásico, la Región Ixil estuvo poblada. Restos arqueológicos encontrados en la región constatan asentamientos humanos desde 500 años A.C. como una pieza de jade ricamente labrada en Nebaj y que data del año 750 D.C. perteneciente al mencionado periodo clásico de la gran cultura Maya (Thompson: 1954; 240). Parece ser que los asentamientos Ixiles de la región fueron contemporáneos de la gran ciudad Maya de Tikal y de Kaminal Juyú, durante ese periodo clásico. Pude ser que la Región Ixil era una ruta de comercio entre la zona baja de los mayas con el altiplano, los Ixiles desde ese tiempo mantenían comunicación y comercio con Chiapas y Peten (Thompson: 1970; 73).

Ante los diversos acontecimientos sociales, económicos, políticos y culturales que le ha tocado vivir a la población Guatemalteca, el pueblo Ixil no ha sido la excepción de los estragos sufridos de diversas maneras a lo largo de su historia; desde la invasión, el colonialismo, la esclavitud, la explotación y últimamente el conflicto armado interno, como factor de riesgo que determinó en la vida de los Ixiles durante las tres décadas del siglo pasado. Sólo en el departamento de El Quiché, se registró el 45.52% de todas las violaciones de derechos humanos y hechos de violencia, la mayor parte de estos hechos, se registraron en la Región Ixil. En donde el ejército realizó acciones represivas, como; el asesinato a 40 líderes de las cooperativas en Chajul, 28 en Cotzal y 32 en Nebaj entre febrero de 1976 y noviembre de 1977. Esto reforzado mediante las ofensivas contrainsurgentes y planes de campaña como ceniza 81, victoria 82 y firmeza 83... Sus objetivos fueron definidos por los propios militares con metáforas, tales como la necesidad de "quitarle el agua al pez", refiriéndose a la población que se tenía que eliminar, ya que se consideraba como el bastión de apoyo para la guerrilla.

La represión militar y como política de Estado, equivalía al exterminio completo de la población Ixil y con esto se justificaba, la quema total de cosechas, siembras, casas, matanza de animales, quema de extensiones de bosques utilizado como refugio o escondite de las víctimas y por supuesto, la práctica de toda crueldad e inhumana contra los indígenas. Todo esto se traduce en el desprecio y actitud total de la vida humana y hacia el sector indígena, traducido en hechos como:

- Racistas hacia las personas indígenas, campesinas y pobres.
- Homicidas y despreciantes de la vida del ser humano.
- Desprecio y desvaloración de los recursos naturales, debido a la quema de bosques; que incluía la flora y fauna de los lugares.
- Institucionalizando el racismo y el odio, fundamentado en cuadros de partidos políticos.
- La interpretación de los sucesos del conflicto armado, trasciende al desprecio del hombre por el hombre mismo.

6.1.2. Salud:

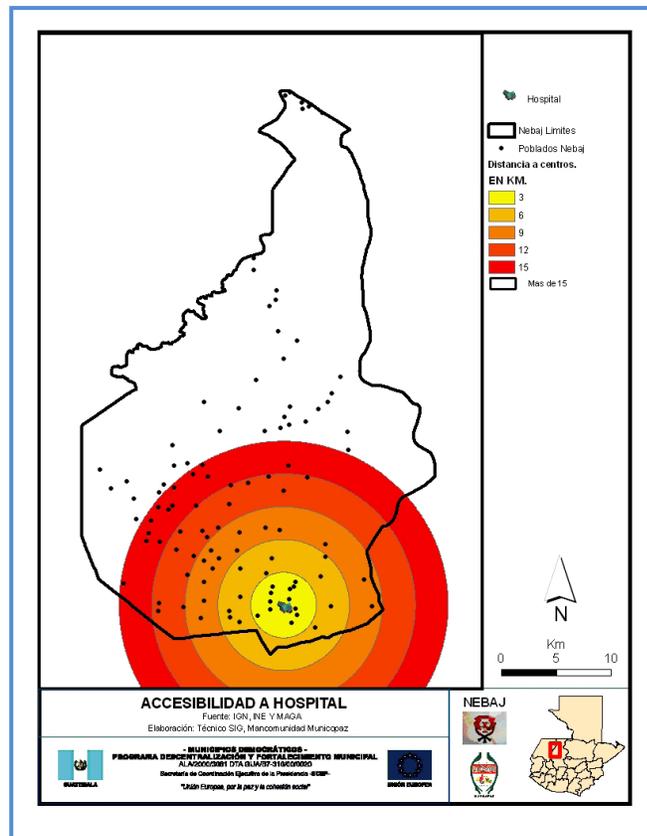
Para la Organización Mundial de la Salud, define la salud como; *Un estado completo de bienestar físico, mental y social, y no meramente la ausencia de dolencias o enfermedades.* Para el caso del municipio de Cotzal, esto se convierte en un verdadero reto, que amerita no solo la unión de esfuerzos sino también, la construcción de estrategias, políticas, coordinación e inversión para mejorar los niveles actuales de salud, principalmente en las áreas rurales con población altamente indígena, sectores que históricamente han sido relegados de los beneficios y atenciones del Estado.

De acuerdo a un boletín de la USAID, editado en noviembre de 2009. Análisis de Política No. 9. Que dice: *En Guatemala, el 57% del gasto total en salud es pagado, directamente por las personas y las familias. En su mayoría se trata de gastos hechos por bienes y servicios requeridos en casos de enfermedades. En consecuencia, los costos de un episodio de enfermedad aguda o accidente puedan rápidamente traducirse en gastos catastróficos que amenazan las finanzas de las familias y la sobrevivencia. En el caso de las familias pobres, el riesgo es aún mayor, pues incluso el gasto puede competir con otros gastos vitales, y la perspectiva del costo puede a no usar los servicios de salud.*

Infraestructura y cobertura: La salud es un aspecto importante por ser un pilar y eje fundamental para el desarrollo de la población. De acuerdo a las autoridades de Salud en el municipio, que el servicio cubre el 37% del total de la población al 2008. El Distrito de salud de Nebaj cuenta con un Hospital Distrital Integrado que atiende de forma permanente de lunes a domingo en horario de 8:00 a.m. a 4:30 p.m., emergencia las 24 horas, 12 puestos de salud, localizados en Acul, Ak' Txumba'al - La Pista, Palop, Pulay, Río Azul, Salquil Grande, Sumal Grande, Sumalito, Trapichitos, Tzalbal, Vicalamá, Nueva América y 51 centros de convergencia, algunos son atendidos por un doctor y otros por un enfermero.

La implementación de los servicios de salud fue a través de la estrategia de Extensión de Cobertura, la que se ha organizado en cuatro jurisdicciones, tomando en cuenta que en el municipio existen comunidades de difícil acceso y que la participación de personal comunitario, ha sido muy importante para lograr cambios de estilos de vida de las personas a través de la educación, promoción y prevención. Además de la Cooperación de La Brigada Médica Cubana que labora en el Hospital.

Mapa No. 02 Acceso al Hospital de Nebaj



Fuente: PDM 2008. Municipios Democráticos:

Una de las dificultades para llegar a este servicio, que no solo es por la distancia de las comunidades, sino la mala condición de las vías de acceso, donde los pacientes deben de recorrer entre 3 a 6 horas de camino. Aunque se concentran en la cabecera municipal, contribuyen a la salud cinco clínicas privadas y un hospital privado denominado Vida y Esperanza ubicado en el cantón Jactzal. Cada centro asistencial atiende en promedio anual a 1,045 personas del área rural y a 6,419 en el área urbana

Recursos Humanos e Infraestructura. Primer Nivel de Atención, (Puesto de Salud y Extensión de Cobertura): El personal institucional con cuenta este nivel, se contabiliza en 12 auxiliares para el mismo número de puestos de salud, 12 auxiliares de enfermería para el área urbana en total 24, 1 enfermero profesional, 3 médicos guatemaltecos, 1 enfermera profesional ambulatorio y 6 facilitadores que en total suman 36. En apoyo al trabajo institucional, se cuenta con el apoyo comunitario, en la que contribuyen 315 comadronas, 197 vigilantes de salud y 56 facilitadores comunitarios, que suman en total 604 personas.

Recurso Humano del Hospital: Para la atención de pacientes en el Hospital, se cuenta con 5 médicos, 5 enfermeras profesionales, 34 enfermeras auxiliares, 1 inspector de saneamiento ambiental, 2 técnicos en salud rural, 1 odontólogo, 3 técnicos de laboratorio, 2 técnicos de rayos X, 1 encargado de farmacia 1, 5 estadígrafos, 3 oficinistas, 4 pilotos, 3 técnicos en mantenimiento, 14 personales de intendencia, 1 personal de contabilidad, 6 trabajador operativo dietética, 1 gerente administrativo financiero, 1 técnico administrativo, 5 guardianes, 1 bodeguero, 4 operadores de lavandería y personal operativo de mantenimiento.

En relación al personal que presta directamente los servicios de salud y el total de población del municipio, de 8 médicos que se tiene, cada uno le corresponde atender a 9,152

personas, de 5 enfermeras profesionales a cada una le corresponde 10,459 personas y de 58 enfermeros auxiliares a cada quien le corresponde 1,262 personas. Pero para el personal del hospital, el número de personas aumenta, debido a que atiende a otros pacientes que provienen directamente de los municipios de Cotzal, Chajul, Cunén, Sacapulas y algunas comunidades pertenecientes al departamento de Huehuetenango.

Ante la insuficiencia de personal y la demanda de pacientes, contribuye en este caso el personal de la cooperación Brigada Médica Cubana, con 11 médicos, 1 anestesiólogo, 1 estadígrafo y 1 laboratorito. Así mismos 2 veces al año, se realizan campañas o jornadas de salud por parte de médicos de los Estados Unidos, especialmente de Helpps Internacional.

Mortalidad General: La mortalidad general en el municipio, en total hubo 229 fallecidos lo que equivale a una tasa de 3.13 X 1000 habitantes y que además el grupo etario que ocupa el primer lugar es el de los mayores de 60 años lo que se refleja en la pirámide población con su vértice angosto, seguida de del grupo etario de 25-39 años y 20-24. En este caso que el 11.8% de los fallecido fue por bronconeumonías + neumonías, el cual coincide con las principales causas de morbilidad, por lo que afecciones mal tratadas se complican y provocan la muerte, además el diagnostico de senilidad con un 7.0% y la prevalencia de las muerte por afecciones crónicas no transmisible como el Infarto Agudo del Miocardio, además afecciones como el alcoholismo que sigue prevaleciendo y provocando muertes, por lo que nuestras acciones deben estar encaminadas a mantener una vida saludable, mediante educación.

Mortalidad infantil: La tasa mortalidad neonatal en menores de 7 días fue de de 3.39/100 y la primera causa fue la muerte súbita con un 33 % lo que difiere totalmente del año anterior ya que la primera causa fue SDDR (Síndrome de Distres Respiratorio), a pesar de que el año 2008 hubo menor cantidad de nacimientos comparada con el 2007 pero se incrementó la cantidad de muerte de RN por lo que nos sugiere encaminar acciones a la reducción de esta y mayor educación a las comadronas para la atención del recién nacido. El resto de causas, como la bronconeumonía, Insuficiencia respiratoria del recién nacido, infección respiratoria aguda y sepsias del recién nacido con 16.67% cada una. Situaciones que tienen que ver con la higiene y las condiciones de habitabilidad que son muy precarios en el municipio.

La tasa de mortalidad neonatal en los menores de 8 a 28 días fue de 0.56/1000, solamente hubo uno, cuya causa fue Sepsis neonatal, como es de nuestro conocimiento esta afección tiene diferentes causas como las infecciones vaginales, del tracto urinario, por lo que las acciones deben encaminarse hacia la prevención de estas y tratamiento oportuno de las mismas.

La tasa de mortalidad en los menores de 1 año fue de 12.99/1000, la Sepsis aun se mantiene como causa de muerte, al igual que la muerte súbita infantil y las Infecciones Respiratorias ya que ocupan los tres primeros lugares con un 13.04% cada una, debido a las características socioeconómicas de la población lo que dificulta la educación para que los padres identifiquen los signos de peligro, para que los niños sean llevados a un centro asistencial donde se les de tratamiento oportuno y así evitar las muertes.

La tasa de mortalidad de 1 a 4 años fue de 5.03/1000, en este grupo etario la primera causa de muerte fue la Enfermedad Diarreica Aguda con 26.67% seguida de la Bronconeumonía y Neumonía con un 13.33% que se asemeja a los datos del año anterior, y que evidencia que continúan muriéndose los niños con afecciones que son prevenibles con medidas tan fáciles como la identificación de signos de peligros oportunos y el uso de Suero de Rehidratación

Oral, por lo que las acciones deben ir encaminadas siempre a la educación de los padres y personal de salud para dar tratamiento oportuno y efectivo y así poder evitar más muertes.

Los dos últimos indicadores, son algo positivo en cuanto al cumplimiento de la meta número 5 del Cuarto Objetivo del Milenio ODM, ratificada en el año 2000 por el Estado de Guatemala en la ONU. Que indica; reducir la mortalidad infantil menores de 5 años de 110/1000 que había en 1987 a 37/1000 para el año 2015, esto a nivel nacional. Informes gubernamentales presentadas a finales del presente año, indican que la mortalidad infantil menor de 5 años se ha reducido de 39/1000 que se reportó en el 2002 a 30/1000 en el presente año. Comparado con lo que se reporta en el distrito de Cotzal, lo cual refleja que las políticas de salud en atención a la niñez, está teniendo resultados positivos en el municipio. Para seguir reduciendo la mortalidad infantil, es necesario implementar acciones que traten no solo de mejorar la cobertura de salud, sino las condiciones de habitabilidad de las familias.

Morbilidad General: La morbilidad general de las cinco primera causas comparado con años anteriores la Infecciones Respiratoria, siguen prevaleciendo como la primera causa de consulta de la población, en que la población masculina representa el 21.24% y la femenina el 18.89%, Parasitismo Intestinal a nivel masculino es el 8.93% y la femenina el 0.02%, la Artritis Reumatoide a nivel masculino es 8.77% y la femenina es el 7.53%, el Síndrome Diarreico Agudo es el 5.91 en la población masculina y en la femenina es el 4.29% y la Gastritis (Enfermedad Péptica) en la población masculina es el 3.08% y en la femenina es el 5.60%.

A pesar de los esfuerzos realizados, ya que esta afección depende de varias causas como lo es la localización geográfica de las poblaciones y cambios bruscos del clima además del bajo nivel de escolaridad de la población y la situación de pobreza en que se vive, lo cual dificulta la educación, teniendo en consideración que la afección que ocupa el segundo lugar también depende de las mismas causas, se puede llegar a la conclusión que en Nebaj las afecciones que predominan son prevenibles, no olvidando las Afecciones Crónicas no Transmisibles que ya empiezan a prevalecer a causa de la dieta (chile, Café) y las situaciones de estrés en que vive la población.

Morbilidad Infantil menores de 1 año: En la morbilidad infantil también las Infecciones Respiratorias son la primera causa de consulta al igual que en años anteriores con un 19.91% de la población, asimismo la Escabiosis, Enfermedades de La Piel, la Dermatitis las afecciones de piel que ocupan los cuatro lugares lo que sumados hacen un total del 13.615%. Indicadores que deben de dárseles atención, mediante acciones, como; la educación a la población ya que estas afecciones son prevenibles.

Morbilidad infantil 1 a 4 años: Las Infecciones Respiratorias son la primera causa de consulta al igual que en años anteriores y los otros ciclos de vida las afecciones respiratorias ocupa el primer lugar con un 21.57% seguida de Parasitismo Intestinal con un 14.87% y la EDAS con un 12.48% lo cual no se aleja de datos de años anteriores y que indican que se debe de insistir en la educación, ya que estas afecciones son prevenibles pero por las condiciones socioeconómicas de la población esto se hace difícil pero no imposible.

Mortalidad Materna: La tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil de 10 a 54 años representa en el año 2,008 el 22.88/1000 y la tasa de mortalidad materna fue de 13.68/100,000. Aunque los datos presentados, son aún altos, sin embargo se posicionan

como algo positivo que se encamina al cumplimiento de los **ODM**, especialmente de la meta 6 del Objetivo dos: *Que dice mejorar la Salud Materna y que entre 1990 y 2015 la mortalidad materna en tres cuartas partes, específicamente de reducir de 248 que había en 1989, a 62 para el año 2015 las muertes maternas por cada 1000,000 nacidos vivos.*

La cantidad de muertes maternas se mantiene igual que el año anterior y de las tres que hubo en el distrito de Nebaj, tales como Choque Hipovolémico Secundaria + Hemorragia Post Part, Hemorragia Vaginal por Atonía Uterina – Shock Hipovolémico y Eclampsia – Hemorragia Vaginal – Shock Hipovolémico las tres fueron por complicaciones como Hemorragia que las llevo al shock Hipovolemico (Sindorme de Help), cada uno representan el 33.33%. Causas que provocaron la muerte, esto debido al tipo de demora que hubo. Una fue por las dos primeras demoras, a pesar de la cercanía de la comunidad con el hospital y las otras dos por la cuarta demora ya que dos de las muertes ocurrieron en otro hospital de mayor cartera que el Hospital Distrital de Nebaj, por no contar con un banco o un deposito de sangre con los requerimientos necesarios y un intensivo, y continuar con la estrategia de incluir a la comunidad en la reducción de éstas muertes a través de los comités de emergencia comunitario, capacitación continua a comadrona sobre atención del parto y del RN, captación temprana de embarazadas con adecuado control prenatal y referencia oportuna.

Morbilidad Materna: Las primera causas de morbilidad materna es el aborto en sus diferentes clasificaciones ya que la amenaza de aborto con un 30,2%, aborto incompleto con un 14.5% y Aborto no especificado 12.29% estas tres afecciones sumadas hacen un total de 59% lo cual difiere de datos del año pasado ya que la primera causa del año pasado fue la infección urinaria que no se registro este año. Por lo que obliga a encaminar acciones a prevenir infecciones vaginales y urinarias, ya que son la principal causa de los abortos. Sin descuidar las otras afecciones como la pre eclampsia que ocupó el quinto lugar con un 6.88%, que nos indican que hay que llevar mejor el control prenatal de las pacientes y realizar un diagnostico precoz y oportuno para prevenir las complicaciones.

Consultas: Las consultas fueron en total 297, el 31% fueron para los pacientes nuevos, el 38% para los pacientes de primera consulta y para los pacientes de re consulta fueron el 31%. Destaca en su mayoría la consulta de mujeres, situación que es comprensible dado a los horarios de la población masculina.

Cobertura de inmunizaciones de infantes en el año 2,008: Para la inmunización de los infantes, de lo que fue la aplicación del Poli, DPT y Sarampión el 18% no tuvieron acceso de ser inmunizados y la aplicación de BCG n o tuvieron acceso el 8%.

Cobertura con Toxoide Tetánico (T.d.a.): Del total de mujeres en edad fértil de 10 a 54 años se observa que solo se lograron vacunar a 575 mujeres con tercera dosis de TDA, obteniendo una cobertura de 9.53%

Atención de Partos: El 86% de los partos fueron atendidos por comadronas mientras el 13% fue institucional, con respecto a estos datos se vio un incremento en la atención al parto institucional comparado con años anteriores. Y como producción del hospital se realizaron 153 cesáreas que incluyen los otros 2 distritos y un total de 587 partos, por lo que se puede establecer que ha habido un aumento en la atención del parto respecto años anteriores a

pesar de que hubo menor cantidad de nacimientos. Pero con esto no se quiere decir, que se deba de abandonar el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las comadronas, ya que la población le tiene mayor confianza.

La planificación familiar: En el municipio no se encontraron datos relacionados a la planificación familiar, pero si a nivel del área Ixil (Nebaj, Chajul y Cotzal), en el método de Inyección tiene un preferencia en las mujeres en un 66.57%, el uso de pastillas corresponde a un 9.22%, el T de Cobre en un 0.74%, el Condón en un 20.56%, el Mela el 2.22%, el Qpv con una preferencia de 0.65%, el MDF en un 0.02% y mientras el método del Collar no tiene preferencia. Dado a los beneficios que trae para la familia y para las madres, el uso de métodos va en aumento, aunque tienen más preferencia las mujeres del área urbana que las área rural, población que no tiene limitado acceso a la información o que no se desarrolla en el propio idioma de la población, tomando en cuenta el alto nivel de analfabetismo especialmente en las mujeres.

Consulta prenatal: Los datos bien pueden incrementar, sin el acceso del servicio de salud estuviera al alcance de todas, además no todas confían en el mismo dado a la poca información sobre los beneficios que traen dichos tratamientos, otros aspectos; es que no se toma en cuenta la recreación de los programas en el propio idioma de la población. En este caso en lo que fue el año de 2008 La primera consulta prenatal la recibieron el 68% de mujeres, reconsultas prenatales las recibió el 48% de mujeres, generando con esto una cobertura del 88%

6.1.3. Seguridad alimentaria

Significa que la seguridad alimentaria, que toda persona está libre de riesgos, peligros o daños a acceder a todos los alimentos que siembra, cultiva, cosecha, prepara o compra para luego pueda ser consumido. En pocas palabras disponer de alimentos los 365 días del año, de los tres tiempos de comida para la familia. En el caso de los niños, cinco tiempos de comida en calidad y cantidad adecuada para mantener su óptimo desarrollo y salud. Una realidad que está lejos para muchas familias en el municipio, según un Informe de SEGEPLAN en Junio de 2008, indica que el municipio de Nebaj se ubica entre los 65 municipios, con una vulnerabilidad alimentaria en un nivel medio y 8 de los municipios de los 21 que conforman el departamento que se encuentran en los rangos de “Baja Calidad de Vida”.

Desnutrición e inseguridad alimentaria: Las principales causas de desnutrición en el Municipio son: bajos niveles de ingresos, falta de fuentes de empleo, escasez de alimentos, la no diversificación de los cultivos, falta de tierras y asesoría técnica. El administrador del Distrito Municipal de Salud, informó que la desnutrición crónica hasta junio del 2008, afectaba al 8% del total de niños y con talla deficiente de 22.00. Este fenómeno tiene más incidencia en el área rural derivado de que es allí donde se concentra la pobreza y pobreza extrema.

En relación a la meta 2 del objetivo 1 del ODM: que dice erradicar la pobreza extrema y el hambre: *Reducir de 34% que había en el año de 1987, a 17% al año 2015, el porcentaje de niños y niñas menores de cinco años con peso inferior al normal para su edad.* De acuerdo al tiempo en que se ha avanzado, pareciera una meta ambicionaría, ya que en lugar de superar dicha situación, la misma ha ido en aumento. Tal como lo señala, un resultado preliminar de una encuesta de la OPS realizado a finales de 2009, que dice; *Guatemala sigue*

encabezando esta siniestra lista en Centroamérica, con el 43,4% de menores de 6 años con desnutrición crónica, pese a los avances registrados en los últimos años.

Otro reporte puntual de SESAN de 2009, presenta cuatro categorías para determinar la situación de inseguridad alimentaria en el municipio, de 258 lugares poblados reconocidos por la OMP categorizado de ellos 83 lugares poblados:

- Solo 10 comunidades que representan solo el 3.7% de todas las comunidades **que no presentan riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 25 comunidades que representa el 9.69% de todas las comunidades, **que presentan medio riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 45 comunidades que representa el 17.44% de las comunidades, **que presentan alto riesgos de inseguridad alimentaria.**
- 3 comunidades representa el 1.16% de las comunidades, **que presentan muy alto riesgo en inseguridad alimentaria.**

Un comunicado de la OPS: *Desnutrición en Guatemala 2009. Situación Actual: Perspectiva para el Fortalecimiento del Sistema de Vigilancia Nutricional*, resume las causas que originan esta situación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 01
Determinantes de la desnutrición crónica para Guatemala, Año 2009

La desnutrición es 3.2 veces mayor en familias que poseen menos de 2 manzanas que en aquella con más de 51.
Desempleo, subempleo y mercado informal sin cobertura de protección social. Salario mínimo agrícola insuficiente.
La economía de la Guatemala está dominada por el sector privado, generando alrededor del 85% del PIB. La agricultura contribuye con el 23% del PIB y constituye el 75% de las exportaciones. El 0.93% corresponde a salud. Baja recaudación fiscal. Reducción de remesas.
Limitada soberanía alimentaria; el 60% de frijol –producto de la canasta básica- es importado.
Limitado acceso a servicios de salud y educación. La desnutrición de la lactancia materna y alimentación complementaria durante la niñez. 51% de los menores de 6 meses recibe lactancia exclusiva y 42% lactancia continuada hasta 2 años.
La cantidad y variedad de la ingesta dietética se ha reducido, apenas cinco alimentos constituyen el patrón alimenticio del 75% de las familias en el país. Están excluidos las verduras, frutas y productos de origen animal.
En el 2007, se reportó un ambiente afectado con 97% de agua contaminada con E. Coli, infraestructura de saneamiento precaria, defecación a cielo abierto, aguas residuales sin disposición y malas prácticas higiénicas en varias comunidades,

Fuente: OPS 2009.

Termina, que éste problema ocurre en mayor medida en los departamentos del altiplano occidente que incluyen a Totonicapán, San Marcos, Sololá, Quiché, Alta Verapaz Huehuetenango y Chimaltenango. En este caso Cotzal no sería la excepción dentro del departamento de Quiché

6.1.4. Sistema educativo:

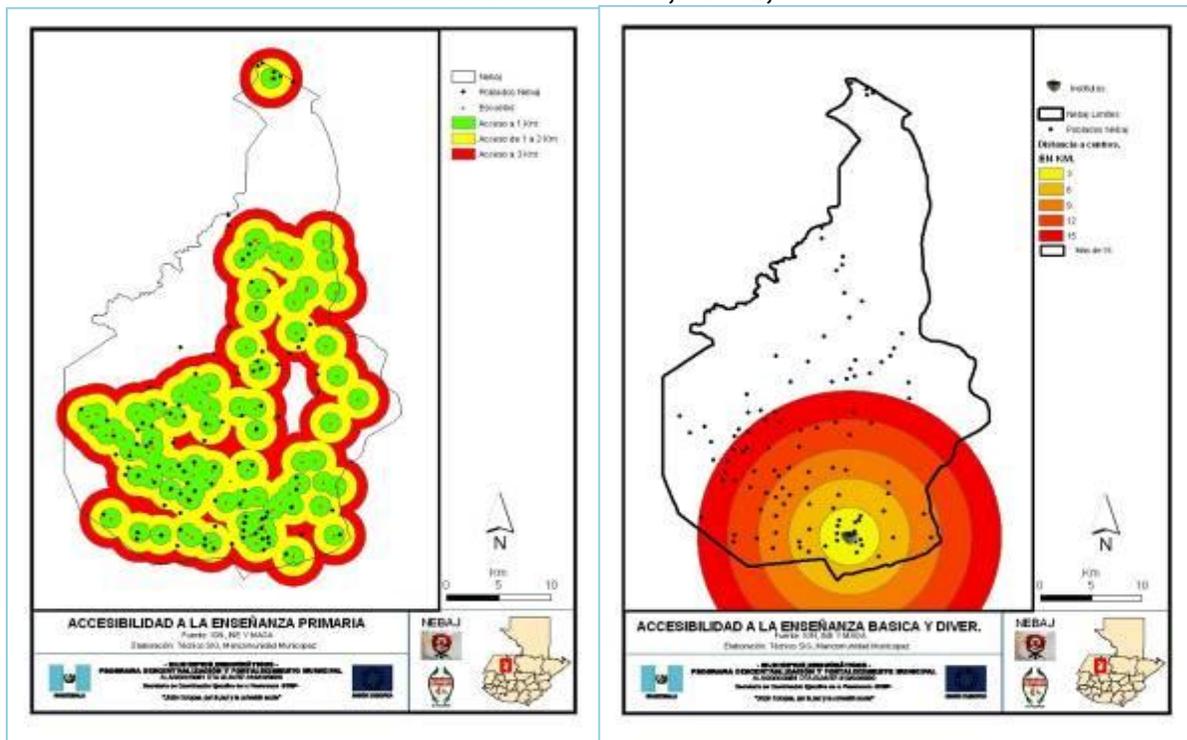
Las nuevas políticas de educación y con el fin de dar cumplimiento al artículo 74. Educación Obligatoria. Así como los compromisos adquiridos dentro de OMD, especialmente al Objetivo

2: Lograr la enseñanza primaria Universal. Meta 3; Velar porque, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Dado a los compromisos del estado, en el año de 2,009 se ha dado inicio a nuevos programas en el municipio, especialmente los programas de gratuidad, Mi Familia Progresa y Mi Familia Aprende. Este último presenta para el municipio de Nebaj, datos sobre la población que atendió en el 2009. De todas las comunidades, se atendió 2,549 de 11,418 familias de que representa el 22.32% de todas las familias. De igual manera representa 2674 personas, de los cuales el 20% de todos los hombres y mujeres el 80%. Aunque hay que reconocer que por el poco tiempo que llevan los programas de gratuidad, aún no se tiene impactos en el aprendizaje de la niñez, pero si es de resaltar la expansión de la cobertura educativa en el presente año, sin embargo aún no se tienen información concreta. En este caso y para los fines de planificación se presentará información comparativa de los años anteriores.

Cobertura educativa en el 2,008: La cobertura educativa del Municipio es del 55% sobre el total de habitantes en edad escolar, distribuido de la siguiente manera: área urbana 19% y rural 36%. El ciclo básico en el área urbana se cubre un 24% y 15% en el área rural. La cobertura del nivel diversificado representa el 17% y pertenece al área urbana, situación que se deriva de la concentración de los centros educativos en el casco urbano y las mejores oportunidades que tiene la población comparado con el rural.

Mapas No. 03
Cobertura educativa, Año 2,008



Fuente: PDM 2008. Municipios Democráticos:

Otros datos indican que en el año de 2,008 la cobertura de la educación estuvo a cargo del Ministerio de Educación a través de la Coordinación Técnica Administrativa (CTA) que cubrió el 42%, el Programa Nacional de Autogestión para el Desarrollo Educativo (PRONADE) con

el 45%. El en año 2,009 fue asumido por el Estado, Núcleo Familiar Educativo para el Desarrollo (NUFED) 3%, otro 3% es cubierto por Cooperativa, mientras que el porcentaje restante es atendido por los colegios privados.

La localización de las infraestructuras, el 27% de los establecimientos se encuentran ubicados en el casco urbano, el resto en las comunidades rurales. El 91% son públicos y el resto privados. La mayor parte de establecimientos del área urbana y rural corresponden al nivel primario. Por otro lado, se estableció que el 90% (1,080) de los maestros en el Municipio laboran en escuelas públicas desde el nivel pre-primario hasta diversificado. En promedio son tres educadores en los públicos, que cubren el nivel de preprimaria y primaria.

Como es notorio, que los niveles preprimaria y primaria, tienen cobertura en todas las comunidades, sin embargo los niveles básico no están desconcentrados territorialmente, ya que hay zonas donde se concentra, en este caso; aparte de la cabecera municipal cuentan con este servicio Salquil Grande, Vicalamá, Pulay, Río Azul, Tzabal, Kanaquil, Batz Sumal I, Acul. A nivel diversificado se concentra en el área urbana, situación que le resta oportunidad a los jóvenes del área rural para seguir sus estudios, de lo contrario tienen que trasladarse a grandes distancias para recibir este servicio y que les representa grandes costos.

Niveles de escolaridad en el año 2,008: El cuadro que sigue muestra la comparación de los niveles de escolaridad de 1994, 2002 y 2008.

Cuadro No. 02
Niveles de escolaridad, Año 2,008

Nivel	Censo 1994		Censo 2002		Proyecciones 2008	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Ninguno	15,126	61	17,543	45	19,525	40
Preprimaria	728	3	760	2	783	2
Primaria	7,908	32	16,845	43	17,114	35
Medio	989	4	3,837	10	10,606	22
Superior	68	0	288	1	850	2
Total	24,819	100	39,273	101	48,878	101

Fuente: USAC 2,008.

Lo anterior indica que ha habido más oportunidades de educación, sin embargo, el porcentaje en los niveles de escolaridad es bajo, que se debe, entre otros motivos, a la obligación en formar parte de las actividades agrícolas desde muy temprana edad. La disminución que se observa en los niveles de escolaridad se deriva del escaso recurso económico de los habitantes que permite la deserción de los estudiantes y a otros les impide el ingreso a otros niveles.

El nivel medio presenta un crecimiento de 18% de 1994 al 2008, 12% del 2002 al 2008, mientras que el nivel superior presenta un crecimiento del 1% de 1994 al 2002 y 1% del 2002 al 2008. El incremento en los dos niveles se presenta en el área urbana, donde hay más oportunidades de desarrollo.

Población inscrita en el año 2,008: De acuerdo a los obtenidos, señala que el 34% de los estudiantes inscritos pertenecen al área urbana. El 76% del total de inscritos se concentra en el nivel primario, mientras que el básico y diversificado sólo representa el 12% del total. Este resultado implica que gran parte de los estudiantes solo concluyen el nivel primario.

La deserción escolar en el año 2,008: El porcentaje de deserción es del 17% para el sector oficial, 9% sector privado y el 1% para los centros educativos por cooperativa. En cuanto a la distribución por área, el 21% corresponde a la urbana y 6% rural. Entre las causas de este fenómeno sobresale el bajo ingreso de los padres de familia que no es suficiente para cubrir los costos de estudio, en tal sentido varios estudiantes se ven obligados a abandonar los estudios para emprender alguna labor y contribuir al ingreso económico familiar.

Repetición y promoción educativa por sexo, según nivel en el año 2,008: La tasa de repetición y promoción es del 20% y 78% respectivamente para el sexo masculino, mientras para el femenino es del 21% y 76% respectivamente. El porcentaje alto de repitencia se debe a que en la mayoría de los casos la población escolar asiste a la escuela para obtener la alimentación que proporciona el programa de desayuno escolar del Ministerio de Educación y no con la intención necesaria de aprendizaje.

Alfabetismo y analfabetismo en el año 2,008: La población analfabeta, de 1994 a 2002, disminuyó en 21%. En cuanto al período comprendido de 2002 al 2008, el analfabetismo presentó un decremento del 8%. Según CONALFA en el 2008, en el municipio había un total de 36,537 personas mayores de 15 años, con una población analfabeta de 13,923 lo que representa una tasa de 38.11% de analfabetismo. En cuanto a las mujeres, la población mayor de 15 años fue de 19,471, con una población analfabeta de 8,675 que representa un índice de analfabetismos de 45%. Para la población masculina mayor de 15 años fue de 17,066, con una población analfabeta 5,248 con un índice de 30.75%

Con los datos se aprecia una brecha de analfabetismo entre hombres y mujeres de 14%, con mayor proporción para el sector femenino. Es innegable que los índices de analfabetismo son mayores en las áreas rurales, especialmente en el sector de la mujer que en su mayoría son indígenas.

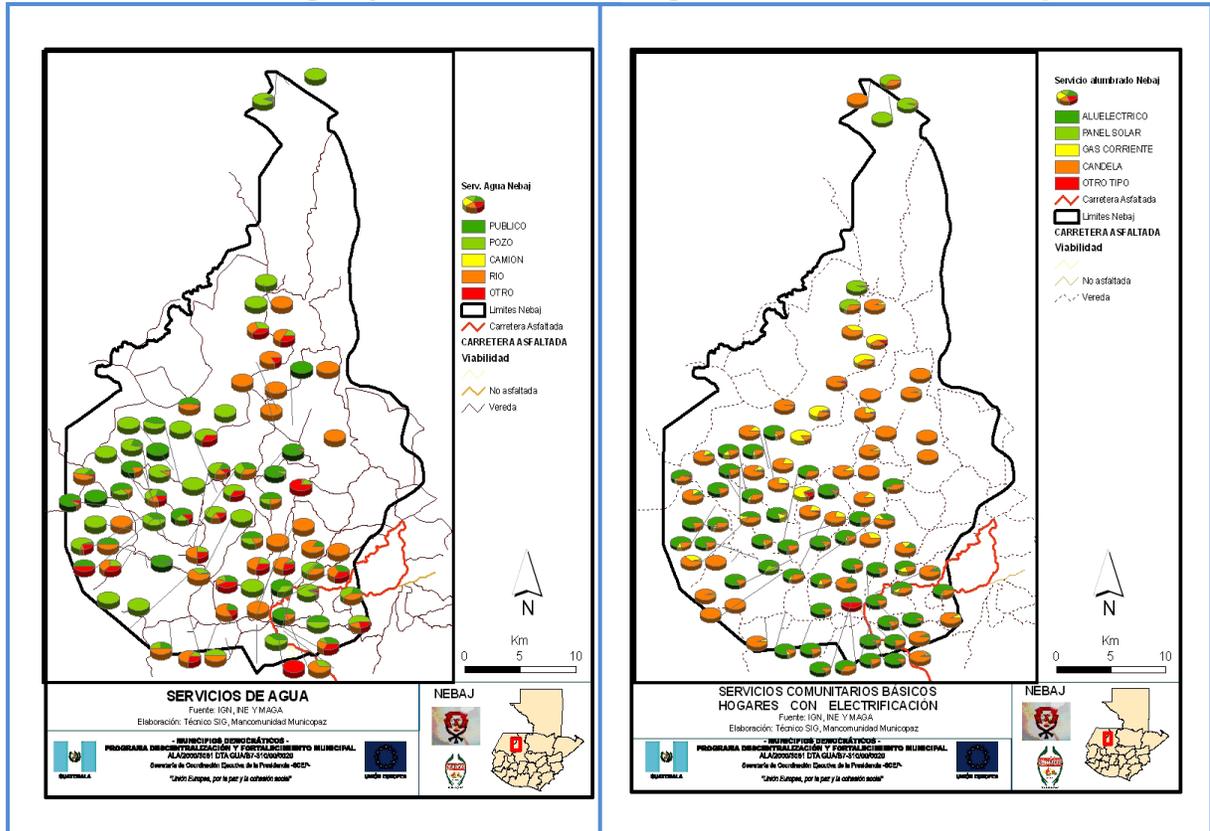
6.1.5. Servicios básicos:

Servicio de Agua: El ente encargado de prestar el servicio en el Municipio es la Municipalidad y el costo hasta junio del 2008 era de Q12.00 anual, por hogar. El vital líquido llega a los pobladores del casco urbano y rural como agua entubada. Según la OMP que el agua que se distribuía en el área urbana era potable, sin embargo los pobladores no aceptaron el sabor distinto creyendo que era una medida inadecuada de purificación, desde entonces se decidió abastecerlo de agua entubada. El distrito de salud de Nebaj, informó que la cobertura de agua en el área urbana en el 2008, es de 95%.

En 1994 la cobertura del servicio de agua era de 83% sobre el total de hogares del Municipio, mientras que para el 2002 fue del 91% lo que implicó un incremento de 9%. La prestación del servicio se amplía cada vez más, sin embargo las demandas de la población aún son significativas derivado de la falta de recursos financieros de la institución encargada del mantenimiento y ampliación del servicio.

Los habitantes de las comunidades más lejanas del casco urbano se ven obligados a abastecerse de agua de lluvia y a través de manantiales; en tiempo de verano se ven más afectados, tal es el caso de las comunidades de Chortiz , Chuatuj, El Mirador, Vatz Tzebalam y Visakviyá. Cabe destacar dos comunidades de Nebaj que se encuentran en la misma situación: Chortiz y Chuatuj. Se encuentran en zonas áridas donde no hay recurso fluvial para abastecerse.

Mapas No. 04 Servicio de agua y cobertura de energía eléctrica en el municipio



Fuente: PDM 2008. Municipios Democráticos:

Acceso a red eléctrica: La principal fuente de energía es la eléctrica. Es suministrada por la empresa Deocsa y abastece oficialmente y extraoficialmente a aproximadamente 7966 familias, lo cual representa el 70%. El incremento en la cobertura de energía eléctrica se debe a la implementación de proyectos de electrificación de parte de UNIÓN FENOSA, que han favorecido a las comunidades, para contribuir al desarrollo de las mismas. Hay que mencionar que el porcentaje de hogares que aún no cubren el servicio, lo representan los lugares más distanciados y con dificultades de acceso.

La mayoría de los centros poblados que no gozan del servicio se ven obligados a la adquisición de paneles solares aunque el servicio no sea el mismo, en el área rural hay 50 viviendas que utilizan este tipo de energía.

Letrinización: En 1994, la cobertura del servicio sanitario era de 12% sobre el total de hogares del Municipio; en el 2002 la cobertura es de 95%. En cuanto al 2008 se encontró que el servicio se presta en un 100%, sin embargo al comparar con los datos proporcionados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, resultó que solo el 76% hace uso del servicio, por lo tanto, un porcentaje de habitantes carece de letrinas y hacen sus necesidades fisiológicas a flor de tierra que contribuye a la contaminación del medio ambiente.

Drenajes: El Municipio carece de un sistema adecuado de drenajes, los porcentajes de cobertura son bajos. Hay que resaltar que el escaso servicio se presta en su mayoría en el área urbana, lo que ocasiona un serio problema debido a que las aguas pluviales inundan las calles. En el área rural la cobertura es de 0.078% y principalmente cubre la aldea Acul. En 1994, el 12% del total de hogares, contaban con drenaje. El censo 2002 reflejó un incremento del 7% con respecto a 1994, mientras que en el 2008 tuvo la misma variación que el 2002. Los indicadores bajos implican la urgencia de mejorar el servicio convirtiéndose en una necesidad de inversión para el Municipio. La situación actual pone en riesgo la salud de los habitantes.

Vías de acceso:

La población para movilización y comunicación con otros centros poblados, así como para realizar sus gestiones a la cabecera municipal, utilizan diversos medios o vías de acceso y las mismas son importantes para el propio desarrollo de las comunidades, así como muy importantes para el intercambio comercial y pueden ser muy útiles cuando se trate de casos de emergencia. En el caso del municipio de Nebaj, se tiene que 19.14 kilómetros son carreteras asfaltadas, 141.56 kilómetros son de balastro/terracería, 79.14 kilómetros son de brecha y vereda se tiene 105.81kilómetros.

Indiscutiblemente el tipo de camino minoritario es la carretera asfaltada y que normalmente une las cabeceras municipales (Nebaj, Chajul y Cotzal) del Área Ixil, aunque la mayor parte de la población lo aprovecha para hacer sus gestiones, pero la parte empresarial es la que más le saca provecho, especialmente los repartidores de productos, como la empresa Hidroxacbal que en promedio moviliza entre 10 a 15 transportes pesados y medianos al día.

La mayoría de caminos son de terracería o balasto. Tienen la particularidad de que necesitan un constante mantenimiento y al tratarse de un gran número de caminos, la mayor parte de las veces son las comunidades las que se ven obligadas a mantener en buen estado sus caminos para no quedarse incomunicados. El número de brechas no es especialmente alto. Generalmente se construye una brecha para posteriormente tratar su firme y conseguir al menos un camino de terracería. Pero la que predomina más, es el camino tipo vereda en que los habitantes deben recorrer a pié, o en el mejor de los casos con tracción animal, para acceder a sus comunidades y por lo tanto también con el mayor número de comunidades sin acceso en vehículo.

Vivienda: Es el lugar físico y geográfico donde reside una persona, ya sea sola o con su familia que puede ser una choza, una casa formal, construida de madera, blocks, etc., esto dependerá de los factores determinantes. El incremento del número de viviendas se debe al crecimiento de la población, efecto que obliga realizar nuevas construcciones. Cabe mencionar que los resultados de la publicación de necesidades básicas insatisfechas, del INE, en 1994 reportaron que el 36% de viviendas del Municipio presentaban condiciones inadecuadas, mientras que para el 2002 fue de 24%. Se puede inferir que las condiciones de las viviendas han mejorado gracias a las remesas familiares.

En 1994 el material predominante en las paredes era el adobe, mientras que en el techo la teja, y el piso de suelo. En el 2002, prevalecían las paredes de madera con 7,429 que representa el 65% del total de viviendas, mientras que en el techo sobresalía la lámina metálica con el 70% del total y el piso de suelo que representó el 65% del total. Hasta junio del 2008, se determinó que el material de las paredes, techo y piso de las viviendas no ha tenido variación con relación a los del 2002.

En un estudio reciente que se hizo, en relación a la tenencia se determinó, que no ha habido variación a los datos del año de 2,002 al año de 2008, donde sobresale que la vivienda es la propia que indica que las condiciones de la población, les ha permitido la construcción de su propia vivienda.

Pilas Públicas: Según el INE de 2002, había en el municipio un total de 297 pilas públicas regadas en diferentes comunidades, cuyo servicio es utilizado por los hogares que no tenían un lavadero formal para su casa aunque cuentan con un sistema de agua. Relativamente al tiempo que ha pasado quizá esta situación haya mejorado un poco, pero no del todo debido al alto costo que se necesita para la construcción de una pila familiar.

Servicios de Telefonía: En el área urbana hay una oficina de correos y telégrafo; radio de comunicación de la Policía Nacional Civil. Las empresas telefónicas que prestan el servicio son: telgua, claro, movistar y tigo, con un costo promedio de Q1.50 por minuto. Tigo es la que tiene mayor cobertura. En todo el Municipio hay 152 líneas telefónicas fijas y se concentran en el área urbana. También se registran 14 centros de Internet, dos empresas que ofrecen servicio de cable y cuatro emisoras radiales locales. En el área rural sobresale el servicio de telefonía de la empresa Tigo.

6.1.6. Seguridad ciudadana:

El municipio de Nebaj, no cuenta con alguna institucionalidad propia que trate los asuntos de la seguridad ciudadana, sin embargo y como deber del propio Estado, para atender este tema, en la actualidad se cuenta con una comisaría de la Policía Nacional Civil, que cuenta con 14 elementos, de los cuales 3 son mandos y que están divididos en 3 grupos. Por lo regular, se cuenta con 2 elementos activos en cada turno, debido a situaciones administrativas que hay que atender, como por ejemplo; los descansos, vacaciones y ciertas comisiones que le corresponde a los miembros de la comisaría realizar, lo que ocasiona que los servicios y la presencia de la seguridad no sea efectiva.

Según manifestaciones de la Policía Nacional Civil del municipio, que una de las preocupaciones; es el incremento de la violencia, ya que en el año 2,008 se reportó 6 violencias por armas de fuego, que desde su punto de vista, son generados por rivalidades ideológicas partidistas entre las personas, que en los últimos años han estado involucrados comunidades enteras del municipio, otro sería las rivalidades entre pandillas y hechos de venganza entre personas. Sobre estos es que hacen requerimientos al igual que la población, que haya más elementos de seguridad, debido a la extensión y el crecimiento de la población. Así como pedirle a la población, su colaboración en sus denuncias y en la identificación de hechos de inseguridad.

De acuerdo a los mapeos participativos, se reportó como áreas de mayor inseguridad, algunas comunidades cercanas a la cabecera municipal, tales como; La Laguna, Salquilito, Xolacul, Las Violetas, Xemamatze y Vi Pila. Entre la aldeas está, Salquil Grande, La Pista y Tzalbal.

La propia municipalidad, en el año de 2005; impulsó el proyecto de Policías Municipales de Tránsito, actualmente cuenta con 18 elementos, quienes están coordinados por 1 Jefe y 1 Subjefe. Dentro de todas sus funciones, están facultados para brindar seguridad a los edificios públicos municipales, velar por el orden y el buen ornato, y en otras que el propio Alcalde Municipal les indique.

6.1.7. Participación ciudadana:

La intervención de la sociedad civil en demanda de mayores espacios de opinión y acción pública conduce a acuerdos e instituciones más representativas. El desarrollo democrático al que aspiramos comprende la participación social organizada de los ciudadanos como un aspecto fundamental en la toma de decisiones. La sociedad y sus organizaciones deben tomar parte en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas, así como en las tareas de contraloría social sobre el desempeño de los servidores públicos.

En el precepto de lo anterior y en el marco de los Sistemas de los Consejos de Desarrollo, la participación de la población de Nebaj, es evidente que se da mediante las organizaciones legalmente constituidas y reconocidas por el Gobierno local y la población, tales como los COCODES de primer y segundo nivel. A junio de 2008, se cuenta con 82 Consejos Comunitarios de Desarrollo e integrada el 12% de mujeres, un Consejo Municipal de Desarrollo que realizan reuniones mensuales o cuando se considere necesario.

CONCLUSIONES DE LA DIMENSIÓN SOCIAL:

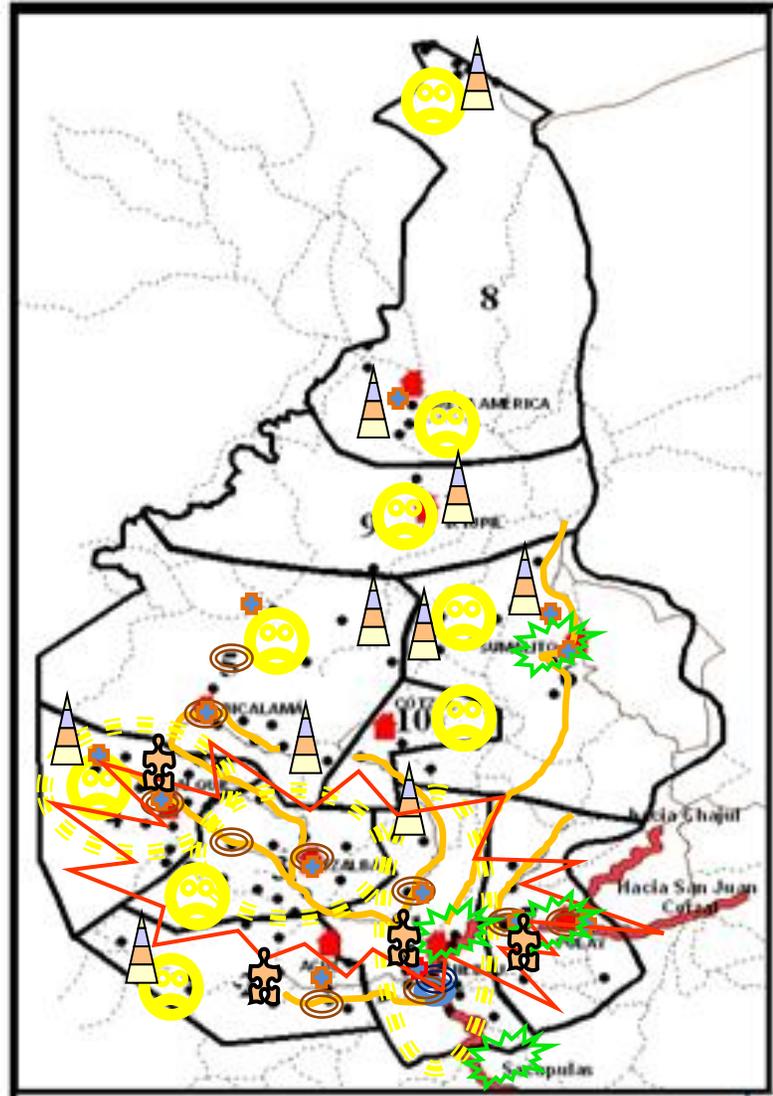
1. Hay un crecimiento acelerado de la población, de la misma manera los centros poblados y la falta de planes, especialmente de un ordenamiento territorial, situación que cada vez amenaza con recursos naturales, como también se ubiquen en lugares no aptos para las actividades agrícolas y viviendas
2. La distribución de los servicios públicos no se ha hecho de manera focalizada y descentralizada, así como en concordancia con la concentración de la población, ya que es evidente que hayan comunidades o zonas que no tienen los privilegios, como la cabecera municipal en donde se concentra la mayor parte de los servicios institucionales incluida la de la municipalidad.
3. Hay una cobertura aceptable en los servicios de salud y educación, sin embargo; no reúnen las calidades pertinentes para brindar una atención más digna a la población, especialmente de infraestructura, equipo, material, mantenimiento y con un recurso humano capacitado constantemente.
4. La división u organización administrativa del municipio, especialmente las microrregiones que no se valoran para propiciar adecuadamente los servicios, simplemente son visualizados con canales de comunicación y de relación con otras comunidades.
5. Aunque ha habido planes de desarrollo en el municipio, sin embargo los habitantes, líderes y representantes de los diferentes sectores presentes en el municipio, desconocen los mismos, situación que pone de manifiesto la visión institucional y no la del municipio.

RELACIÓN CON ODM's EN ESTA DIMENSIÓN:

La dimensión social y en lo que respecta a la realidad del municipio, los mismos hacen énfasis sobre los limitantes al accesos y cobertura de los servicios públicos, especialmente en la salud, la educación y la seguridad alimentaria, como también tiene que ver con la igualdad y en prioridad para la infancia y la mujer. En este caso, cuyas realidades y su emprendimiento para su consecución con los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM). Es por eso que la dimensión social, tiene relación con los objetivos 1,2,3,4,5,6 y 7, de igual manera con las metas 2,3,4,5, 6, 7 y 10, que en este caso, no es en sí una descripción y de relación subjetiva, sino trasciende a un compromiso social, económico y político de las autoridades municipales y de gobierno, así como de organizaciones y de iniciativas privadas, para operativizar y dar cumplimiento a cada uno de los compromisos asumidos como Estado. Que solo así, se dará un mejor nivel de vida, para muchos de los ciudadanos y ciudadanas que son parte de este país, pero por las políticas centralistas de las autoridades, hace que por años; han estado postergados de los beneficios y riquezas del país.

ESQUEMA GEOGRÁFICO DEL MDTA DE LA DIMENSIÓN SOCIAL:

Mapa No. 05



Cuadro No. 03
Referencias del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Social

No.	Simbología	Leyenda.	DINÁMICAS SOCIALES
Flujos de Comunicación:			
<ul style="list-style-type: none"> La importancia de la accesibilidad radica en; La capacidad para intercambiar mercancías como motor de la economía y en la capacidad de respuesta ante una situación de emergencia, sin embargo en el municipio; las vías de comunicación no están bien distribuidas y las existentes no tienen un mantenimiento regular, esto hace que muchas comunidades tienen dificultadas para movilizarse adecuadamente, especialmente durante el invierno. 			
1		La cabecera Municipal	<ul style="list-style-type: none"> De acuerdo a la ubicación de la cabecera municipal, misma no corresponde estratégicamente a la atención y comunicación directa con las comunidades. Sin

		.	embargo es donde se concentran todos los servicios y comercios del municipio.
2		Carretera Asfaltada	<ul style="list-style-type: none"> Indiscutiblemente el tipo de camino minoritario en la región son las carreteras asfaltadas con una longitud aproximado de 19.14 km. Y que unen las cabeceras municipales (Nebaj, Chajul y Cotzal) entre sí formando un triángulo, y éstas con la cabecera departamental, Santa Cruz del Quiché.
3		Principales carreteras terracerías/balaustradas	<ul style="list-style-type: none"> Tienen la particularidad de que necesitan un constante mantenimiento y al tratarse de un gran número de caminos, la mayor parte de las veces son las comunidades las que se ven obligadas a mantener en buen estado sus caminos para no quedarse incomunicados.
4		Brechas	<ul style="list-style-type: none"> El número de brechas no es especialmente alto. Generalmente se construye una brecha para posteriormente tratar su firme y conseguir al menos un camino de terracería.
5		Resto de vías:	<ul style="list-style-type: none"> El camino tipo vereda en que los habitantes deben recorrer a pie, o en el mejor de los casos con tracción animal, para acceder a sus comunidades y por lo tanto también con el mayor número de comunidades sin acceso en vehículo

Análisis Demográfico:

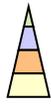
- En el caso de Nebaj la concentración de la población obedece al acceso que tienen de los servicios básicos y comercios, así mismo; se vuelve una presión para seguir incrementando las necesidades sociales y familiares, ante las cuales no hay respuestas planificadas.
- La población por edad en el año 2,008 de 0 a 6 años representa el 26.74%, de 7 a 14 años representa el 24.51%, de 15 a 17 años representa el 5.88%, de 18 a 59 representa el 38.02%, de 60 a 64 años representa el 1.67% y de 65 a más años representa el 3.18%.

1		Concent. Humana, microrregión.	<ul style="list-style-type: none"> Destacan tres microrregiones con altos porcentajes de la población, en este caso; la microrregión I, que agrupa a la cabecera municipal y comunidades aledañas y que representa el 37%. La microrregión IV con sede en Salquil Grande que representa el 18%, la microrregión y la microrregión III, con sede en Tzalbal representa el 10%. El resto de microrregiones representa menos del 8%, igual son una mayoría y que requieren también que se les atienda sus necesidades. Las tres primeras microrregiones donde hay concentración de la población, concuerda históricamente con las grandes extensiones de tierra para cultivar, extensiones que se han reducido por el crecimiento demográfico, otro aspecto es por las vías de acceso, donde las personas han valorado esta infraestructura para comercializar sus productos y quienes se ubican a las orillas, pero a la fecha manifiesta mantenimiento dado a su deterioro constante.
---	---	--------------------------------	---

Áreas de Mayores Carencias:

Las área de mayores carencias corresponden a las comunidades lejanas, con difícil acceso y con características relacionadas a la vulnerabilidad alimentaria, a la marginación, pobreza y

pobreza extrema, ocupación precaria, inasistencia escolar, deficiencia o nulo servicios sanitarios, desabastecimientos de sistemas de agua potable, hacinamiento, calidad de vivienda y retardo en talla.

1		Inasistencia escolar.	<ul style="list-style-type: none"> La inasistencia escolar en algunas comunidades obedece a la situación de pobreza y pobreza extrema de las familias, ya que para sobrevivir optan por buscar trabajos que por mandar a sus hijos a la escuela. La inasistencia escolar obedece a varios factores, una podría ser la falta de oportunidades para seguir, ya que después de la educación primaria ya no tienen otras oportunidades, quizá una razón para desmotivarse. Como en el caso de Cotzal, que no solo hay limitantes, sino las que existen está mal distribuidas en el territorio. 	
2		Institutos Básico y	<ul style="list-style-type: none"> Aparte de la cabecera municipal cuentan con este servicio Salquil Grande, Vicalamá, Pulay, Río Azul, La Pista, Tzalbal, Kanaquil, Batz Sumal I, Acul. 	D
3		Diversificado.	<ul style="list-style-type: none"> Este servicios solo existen en la cabecera municipal, solo presta servicio para una carrera, que es el magisterio. 	
4		Hospital Distrital + Centro de Salud + Casa Materna	<ul style="list-style-type: none"> Dado lo extenso del territorio y las deficiencias en infraestructura que presenta, el sistema de salud tiene que ayudarse de organismos externos para dar cobertura a toda la población. El Ministerio de Salud abastece los centros principales y para el área rural delega en una prestadora de servicios el funcionamiento a través de lo que se conoce como "Centros de Convergencia". La prestadora de servicios en este caso es la "Cooperativa Agrícola Integral, Todos Nebajenses" La red de establecimientos de Segundo Nivel de Atención lo componen los Centros de Salud Centros de Atención Médica Permanente, Casa Materna y el Hospital Distrital y que se encuentra en la cabecera municipal. 	
5		Centros de Convergencia.	<ul style="list-style-type: none"> Hay 12 puestos de salud, localizados en Xix, Acul, Ak' Txumba'al – La Pista, Palop, Pulay, Río Azul, Salquil Grande, Sotzil, Sumal Grande, Sumalito, Trapichitos, Tzalbal, Vicalamá, Nueva América 	
6		NBI y zonas Mayores Carencias	<ul style="list-style-type: none"> Las comunidades lejanas son las que demanda mayores necesidades básicas, esto se refiere a una educación, salud, alimentación, agua, vivienda, carreteras, etc. 	
7		Cobertura de la energía eléctrica.	<ul style="list-style-type: none"> La cobertura de la energía eléctrica se concentra en las comunidades que tienen ventajas para movilizarse, es decir; los servicios están alrededor de las vías de acceso más importante en el municipio. 	
8		Conflicto agrario.	<ul style="list-style-type: none"> Los conflictos de mayor impacto que se han dado en la población sobresale la de ocupación, en este caso la de Visan, Xonca y Sumalito, así mismo los límites de Nebaj con la aldea de Chiul de Cunen. 	

9		Lugares Sagrados	<ul style="list-style-type: none"> La mayor parte de los lugares sagrados se encuentran en las cercanías de la cabecera municipal, Acul, Salquil Grande y las aldeas Río Azul y Pulay.
---	---	------------------	---

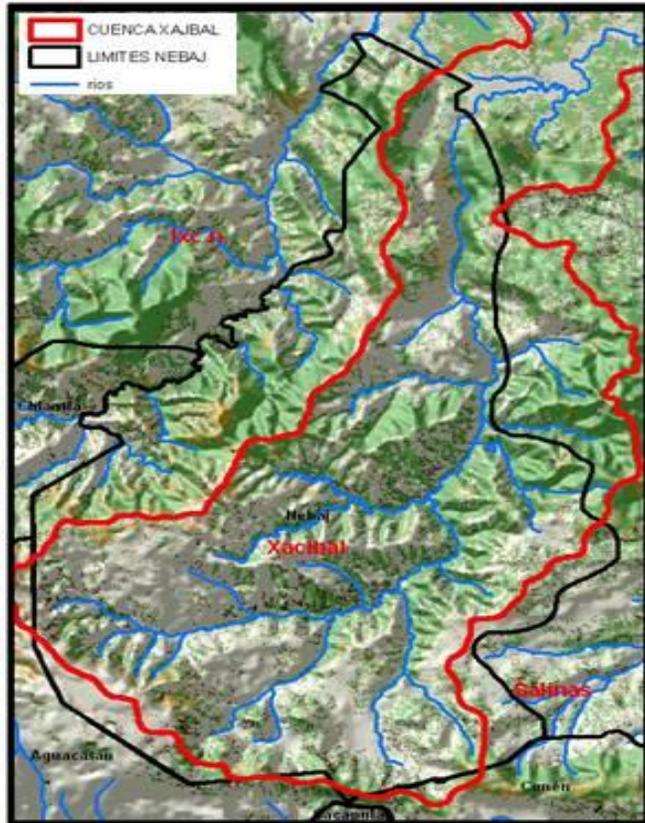
6.2. DIMENSIÓN AMBIENTAL:

6.2.1. Recursos naturales:

A pesar de algunos esfuerzos, como el de la municipalidad de Nebaj y organizaciones locales que ha impulsado acciones a favor de los recursos naturales, esfuerzos que han quedado muy cortos ante la actitud, desconocimiento, falta de oportunidades de desarrollo y la carencia de una cultura ecológica de las comunidades. Estos recursos naturales han sufrido cambios muy significativos en su estructura, situación que contraviene con lo asumido por nuestro Estado, en cuanto a cumplir con el Objetivo 7 de los ODM; *que dice: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente*, especialmente de la meta 9; *que dice: Incorporar los principios de sostenibilidad en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente*. En este caso, es indispensable el fortalecimiento de acciones ya iniciadas, así como de seguir promoviendo políticas que resguarden lo que para muchos puede ser inagotable, así como el medio ambiente del municipio.

Hidrografía: Los suelos de Nebaj son irrigados por los ríos Tichel, Suchúm, B'ajilá, Xajal, K'otzol y Su'mal a' que atraviesan una buena parte de su territorio para formar el gran Río Chel. El municipio se ubica dentro de tres cuencas; río Xaclbal con un área de 61,680.66 Has., que representa el 72.45 por ciento; Ixcán con 19,309.59 Has., y representa el 22.68 por ciento y el río Salinas con 4,148.25 representa el 4.87 por ciento del total del municipio.

Mapa No. 06 Cuenca Hidrográfica, Nebaj 2008



Fuente: PDM 2008. Municipios Democráticos:

En el informe del Instituto Geográfico Nacional, se encuentran registrados a la fecha, 31 ríos, cinco riachuelos, 3 quebradas, 7 arroyos, 4 lagunetas y dos lagunas. Los ríos más importantes son: Chel, Shacbal, Ixcán y Salinas. A pesar de contar con gran cantidad de recurso hídrico, la mayor parte están contaminados con basura y descargas residuales a consecuencia de la falta de drenajes y basureros en las comunidades, por tal razón el líquido, sin tratamiento especial, no se considera apto para el consumo humano. En 1994 los ríos estaban menos contaminados y eran más caudalosos. Con respecto al 2002 la variación no es significativa.

Suelos: Los estudios de PARG-PRODERE, demuestran que la cobertura de tierra con vocación forestal en el Municipio es del 85% del total de la extensión territorial, un 15% para pastos destinados para ganadería y solo un 5% del área total se destina para agricultura permanente. Los suelos de Nebaj se clasifican en tierras calizas altas del norte (TCAN). Los tipos de suelo están caracterizados en un 90% por luvisoles y 10% acrisoles. La profundidad del suelo varía de 20 centímetros hasta más de un metro de suelo superficial de color café oscuro.

Usos del suelo: El principal uso que se le da a los suelos en el Municipio, es el cubierto por Charral o matorral con una extensión de **19,129.68** Has., que representa el 25% de la extensión territorial; y el poblado con bosques de latifoliadas, con una extensión de 12,265.93 Has., que representan el 16% del total del Municipio. La agricultura limpia anual con una extensión de 14,219.75 Has., representa el 19% del total, en dicha extensión sobresale el cultivo de maíz y frijol.

Los datos anteriores son superiores a datos que se reportaron en los informes del 200, con aproximando de 2 hectárea más, lo que significa que la cobertura vegetal se reduce cada vez más.

Cuadro No. 04
Uso Actual del Suelo y Cobertura Forestal, año 2006

Leyenda	Área (ha)	Área (%)
Total Chicamán	76,619.76	100
1 Infraestructura	196.4	0.2563
1.11 Centros poblados	194.96	0.2545
2 Agricultura	16,957.71	22.1323
2.1. Granos básicos	14,219.75	18.5589
2.2. Café	2,636.83	3.4414
2.2. Café – Cardamomo	101.14	0.132
3 Arbustos – matorrales	19,129.68	24.967
3.1. Pastos naturales y/o yerbazales	227.52	0.297
3. 2 Arbustos – matorrales	18,902.16	24.6701
4 Bosque natural	40,266.83	52.5541
4.1 Bosque latifoliado	12,265.93	16.0088
4.2 Bosque conífero	383.17	0.5001
4.3 Bosque mixto	27,617.73	36.0452
5 Cuerpos de agua	58.14	0.0759
5.1 Río	58.14	0.0759
6. Zonas Áridas y mineras	11.00	0.0144

Fuente: MAGA, abril 2006.

Uso potencial del Suelo: De acuerdo a la clasificación agroecológica en Nebaj se localizan las clases: III- IV VI, VII y VIII, que cubren un área de 85.238.60 Has.; siendo la más significativas por su cobertura las clases VII y VIII, con el 95.79 por ciento, que son tierras no cultivables, aptas únicamente para fines de uso o explotación forestal, de topografía muy fuerte y quebrada con pendiente muy inclinada; aptas sólo para parques nacionales, recreación y vida silvestre y para protección de cuencas hidrográficas, con topografía muy quebrada, escarpada o playones inundables.

Bosque: En el Municipio se pueden observar diferentes tipos de bosques, como: conífera (pino, ciprés, pinabete), latí foliada (liquidámbar, also, otros), mixto, secundario arbustal, ociación mixto-cultivos. A través de los mapeos participativos, se constató que existen cuatro licencias de manejo forestal autorizadas por el INAB. En 1994 el INAB no se encontraba en el Municipio, fue hasta en 1997 cuando inició sus labores. Antes de 1997 la institución encargada era DIGEBOS que funcionaba en la Cabecera Departamental. Al realizarse el censo del 2002 y la encuesta de junio 2008, se encontró en funciones el INAB.

Los proyectos de trascendencia en el municipio, han sido impulsada por la municipalidad en el año de 2009, ya que emprendió tres planes de manejo de protección en el ejido municipal Vilavitz, que en total suman 123.771 hectáreas de bosque. Además se tienen un solo vivero municipal que produce a cada año 180,000 plantas.

Según los responsable de velar por los recursos naturales en el municipio, que lo que más ocasionan mayor problema en el municipio, son talas ilícitas que son difíciles de controlar y esto por la falta de recursos humano y herramientas para monitorear estas actividades.

Fauna: Las especies de animales del Municipio son: conejo, ardilla, venados, armadillos, tacuazín, gallinas, vacas, ovejas, cabras, cochinos, aves de corral, puma, coyote, zorro gris, jaguar, coate, mapache, serpientes, lagartos, saraguato, comadrejas, coche monte, micos, gato de monte, gatos, perros, palomas y clarineros. Gran parte de dichos animales se encuentran en la aldea Sajsiban y Ixtupil ubicados en la microrregión nueve. Cabe mencionar que de 1994 a 2008 han dejado de existir otras especies de animales. De 2002 a 2008, el número de animales en peligro de extinción se ha incrementado; entre las causas se mencionan la deforestación, los cambios en el clima, la caza, etc. Y que hasta la fecha no se evidencian acciones concretas para salvaguardar las especies.

Flora: Se conforma por la gran diversidad de plantas localizadas entre las montañas de la sierra de los Cuchumatanes y los cerros de Sumal Grande; sobresalen los pinos, pinabetes, ciprés, cedro, palo amargo encino, roble, aliso, palo de pito y árboles frutales de clima frío y templado. Asimismo se encuentra una gran cantidad de especies arbustales. Al 30 de junio de 2008, la extensión total cubierta de bosques ha disminuido al compararlo con 1994 y 2002. Las causas sobresalientes son la ampliación de la frontera agrícola, incendios, erosión, tala de árboles para uso doméstico y comercial, etc.

Minas y canteras: En el Municipio, existen 7 sitios de explotación de cal, para consumo local; además se extrae piedrín y materiales para construcción. En Vi Sikal hay un lugar de explotación minera que fue entregado en concesión a una empresa por el Ministerio de Energía y Minas, especialmente se trata de la explotación de barita, sobre dicha explotación ha surgido conflictos con las empresas y las comunidades en el lugar.

Fisiografía y orografía: El municipio de Nebaj se encuentra ubicado en la región fisiográfica del macizo norte de los Cuchumatanes, montañas y laderas de los Cuchumatanes y parte de la Sierra Plegada de Chamá. Por las diversas altitudes y el relieve irregular han influido en la existencia de pequeñas y cercanas áreas con diferentes climas. Situado en un pequeño valle rodeado de altas montañas y cerros, como: Bibitz, Bicalitlá, Bicalitzaj, Bichabal, Bichaxbalá, Bipana, Bipecbalam, Biponó, Biucalbitz, Chapyac, Chochol, el Cochal, Sumal, Tocopché, Ucalbitz y Xecampanabitz.

Los grandes paisajes que se manifiestan en este municipio y que cubren un área de aproximadamente 85,138.61 Has., son los siguientes: Macizo norte de los Cuchumatanes 50,455.70 Has., representa el 59.26 por ciento del total del Municipio. Montañas y laderas de los Cuchumatanes 14,711.55 Has., representa el 17.28 por ciento del total del municipio. Sierra Plegada de Chamá 10,875.72 Has., representa el 12.77 por ciento del total del municipio. Altiplanicie de la Cordillera de los Cuchumatanes 8,265.85 Has., representa el 9.71 por ciento del total del municipio. Planicie aluvial del río Xaclbal, colinas bajas y valles intercolinarios de Xaclbal y zona montañosa 37árstica de Huehuetenango, Chiapas 829.96 Has., representa el 0.96 por ciento.

Clima: En el territorio de Nebaj se presentan dos estaciones en forma marcada: el verano, de enero a abril y el invierno de mayo a diciembre de cada año. El municipio está conformado por dos regiones climáticas. La primera está localizada al norte y este, de temperatura semi cálida, húmeda, con vegetación natural con características de bosque sin estación seca bien definida. La segunda es la que ocupa mayor parte del municipio, se localiza al centro sur y oeste, con temperatura templada, invierno benigno, húmedo, con vegetación natural característica de bosque e invierno seco. La humedad relativa es de 75%.

La temperatura absoluta máxima es de 33.5 grados Celsius y la mínima de 3.0 grados Celsius.

Reservas naturales: El municipio a pesar de tener buena extensión de recursos naturales y que constituyen como recarga hídrica para el municipio y del cual se abastece buena parte de la población, sin embargo no se ha promovido las reservas naturales, lo que ha provocado la desaparición de especies naturales. Tal es el caso de las montañas de Ti Sumal que su extensión es cada vez más pequeña, debido a la extracción de madera que todos los días se hace, parte de las montañas y laderas de los Cuchumatanes, solo después de 10 años dejaron de desaparecer faunas como los zarguates y tigrillos, al respecto hasta ahora nada se hecho. Además de la disminución de las extensiones de bosque, el caudal del agua que abastece a varios centros poblados ha bajado enormemente, la presión y demanda que hacen los habitantes para tener el mismo es cada vez más fuerte.

6.2.2. Servicios de saneamiento ambiental:

Tratamiento de aguas servidas: El Municipio no cuenta con sistemas de tratamiento de aguas servidas, en este caso los desechos se vierten en los ríos colindantes, lo que incide en la contaminación del recurso hídrico y pone en peligro el ecosistema. Las aguas residuales en el 100% del área rural corren a flor de tierra, con excepción a la Aldea Acul, que cuenta parcialmente con drenaje adecuado. El sistema de alcantarillado en la cabecera municipal no cuenta con un tratamiento alguno y si vierte a los ríos colindantes.

Tratamiento de desechos sólidos: Hasta el 2006, el Municipio contó con un vertedero municipal para los desechos sólidos. En junio de 2008, los desechos son depositados en el vertedero municipal sin tratamiento alguno, lo que hace que el grado de contaminación se incremente y por consiguiente el nivel del riesgo de la salud de los habitantes.

Sistemas de recolección de basura: La Municipalidad brinda el servicio en el área urbana y un porcentaje insignificante en el rural. El costo mensual del servicio es de Q10.00 con derecho al servicio una vez a la semana y Q25.00, si se recolecta dos veces a la semana. Los locales comerciales cancelan Q15.00 mensuales. El tren de aseo se encarga de la limpieza de calles del área urbana, así como la recolección de los desechos del mercado y la terminal. El XI censo de población del 2002, determinó que el servicio cubría sólo el 1% del total de hogares. El 52% enterraban la basura, mientras que el 38% la tiraban en cualquier lugar. En el 2008 el 80% de la población urbana, hace uso del servicio.

Basureros clandestinos Identificados por el MARN: Según reporte del MARN en el 2006, en el municipio se reportó 13 basureros clandestinos, que se encuentran localizadas en Vertedero Municipal, Antena de telecomunicaciones, puente salida a Salquil rastro municipal – ríos, puente entrada al rastro, cantón Jatzal 3ra avenida 110 calle zona 1, puente Las Violetas, puente Xolacul, Jolopxan, Cantón Tipepaale y cantón Tipukxuk, todos ubicados en la cabecera municipal, todos junto tiene un longitud de 40.9 por 24.10 metros, que da un total en área de 89.01 metros cuadros. A pesar de varios años, este número ha aumentado, debido a la falta de acciones y políticas que contrasten estas contaminaciones.

Además no se toma en cuenta en este estudio, a los lugares donde hay también basureros clandestinos, especialmente el área rural y donde hay más concentración de la población, ejemplo las periferias de Salquil Grande, Vicalamá, Sumalito, Pulay y Acul.

Servicios ambientales: De acuerdo al listado oficial reportado por la OMP en el 2009, se encuentra INAB y Sistema Nacional de Prevención de Incendios Forestales –SINAPIF-, esta última que trabaja más en las épocas de verano y que coordina directamente con la Oficina

Municipal Forestal. También contribuyen las ONGs como; Fundación Guillermo Toriello y SER que quienes trabajan sobre proyectos de saneamiento ambiental. La presencia de MARN y CONAP, obedece a requerimientos o necesidades que se presentan en el municipio, aunque se manifiesta por parte de los actores, que lo ideal sería contar con oficinas específicas, para favorecer acciones a favor de los recursos naturales, el medio ambiente y diligencias de los propios vecinos.

6.2.3. Análisis de riesgo:

La identificación y evaluación de los peligros en el Municipio, involucra aspectos sociales, culturales y económicos en las áreas de alto riesgo. La limitada capacidad de reacción ante los desastres ocurridos, ha afectado en la infraestructura productiva, educativa, salud, y servicios básicos. El análisis de desastres está integrado por la amenaza y vulnerabilidad, un riesgo representa una amenaza latente para las comunidades, la magnitud del daño o pérdida repercute en un cambio de forma natural, económica y social, no llega a ser considerado como desastre si no tiene consecuencias graves para la población.

Cuadro No. 05
Análisis de Amenazas y Riesgos:

Valor según presencia, recurrencia y afectación	Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden recibir el impacto	Causas de la Amenaza	Impacto en el municipio
5	Derrumbes	Chorka, Parramos Grande, Palop, La Laguna, Salquil, Vicalama, Pexla, Sumal Grande, Buena Vista, Sumadito, Xecotz, Sajsiban.	Tala inmoderada de bosques. Incendios forestales.	Pobreza, muerte y hambre.
4	Deslizamientos	Chuatuj, Xexocon, Parramos Grande, Parramos Chiquito, Tucanal, Xeo, Visibaqvitz, Río Azul, La Laguna Vicotz, Trapichitos, Batz Sumal, Batz Chocola, Vi Ucalvitz, Ixtupil, Sajsiban, Nueva América, La Laguna Vatzchocola, Vatzchocola.	Falta de bosques. Contaminación. Incendios forestales.	Migración o abandono de sus lugares de origen.
3	Hundimientos	Xevitz, Las Violetas, Cambalan, Xexucab, Xoloche, Canakil, Batz Suchil, Vipecbalam, Palop, Visabal, Sajsiban.	Cambio de clima. Deforestación.	Muertes y desintegración familiar.
3	Inundaciones.	Villalá, Las Violetas.	La ubicación de las familias en lugares que han tenido historias de quebradas o arroyos.	Perdida de bienes materiales.

3	Crecida de Ríos.	Las Violetas y Xeo.	La ubicación de las familias cerca de los ríos. La deforestación. Cambio climático.	Perdida de bienes materiales. Perdida de siembras.
3	Incendios forestales	Xecua, Buena Vista, Vicalama, Vicotz, Xevitz, Xonca, Palop, Vicalama, Sumadito.	Irresponsabilidad las personas. Falta de conocimiento en la quema de rosas.	Destrucción y pérdida de los recursos naturales. Extinción de especies nativas.
5	Erosión del suelo.	Vicotz, Xevitz, Xonca, Palop, Vicalama, Sumadito.	Deforestación. La práctica del monocultivo	Baja cosecha, más hambre, pérdida del valor del lugar de la siembra.
5	Deforestación	Xevitz, Cocop, Visan, Vivitz	Falta de regulación. Avance de la frontera agrícola. Presencia de compradores externos.	Agotamiento de fuentes de nacimientos de agua y de ríos.
5	Agotamiento de acuíferos o fuentes de agua.	Vicotz, Batzcoral, Xolacul, Villala, La Laguna, Las Violetas, Sumadito.	Tala inmoderada de los bosques.	Escasez del Agua. Generación de enfermedades.
5	Amenazas por complejos comerciales.	Vijolom II y Vivitz.	La extracción de mina.	Destrucción y pérdida de los recursos naturales.
4	Sustancias Agroquímicos	Toda la población.	No hay regulación y educación sobre el uso y manejo de los mismos.	Desgaste o infertilidad del suelo.
5	Contaminación por desechos sólidos.	Toda la población.	Falta de políticas. No hay educación ambiental.	Generación de enfermedades.
5	Contaminación por desechos líquidos.	Toda la población.	No hay un tratamiento adecuado de los desechos líquidos.	Contaminación de ríos. Contaminación del medio ambiente. Generación de enfermedades.
4	Epidemias	Toda la población	Falta de higiene. Presencia de personas extrañas en el municipio. Falta de condiciones de salubridad.	Muerte en masa.
2	Plagas	Toda la población.	Descuido y falta de prevención.	Perdida de recursos naturales. Pérdida de cosechas.
5	Eventos Culturales	Toda la población.	Uso inadecuado de juegos pirotécnicos. Falta de prevención.	Muerte. Amputación de miembros del cuerpo.

3	Manifestaciones violentas	Salquil Grande, Quejchip, Tzalbal, Cabecera Municipal, Pulay, Xonca, La Pista, Sumalito.	Riñas políticas. Lucha de poder entre líderes, Conflictos sobre tierras.	Muerte, Carcel, Accidentes.
5	Organización de grupos delincuenciales.	Cabecera Municipal, Xemamatze, Tzalbal, La Pista, Salquilito, Xevitz, Vijolom III, Acul, Salquil Grande, Río Azul	Situación económica precaria. Falta de trabajo. Estabilidad familiar. Falta de seguridad ciudadana.	Muerte, Violencia. Pedida de bienes materiales. Menos inversión en el municipio. Debilitamiento de la presencia del turismo.

Fuente: Mapeo Participativo. 2009.

De acuerdo a la mapeo participativo realizado en el municipio, se puede determinar que cerca del 60% de las comunidades se encuentran en situaciones de amenaza. Las amenazas de alto impacto están los derrumbes, la erosión de suelo, la deforestación, agotamiento de acuíferos, por complejos comerciales, la contaminación por desechos sólidos y líquidos, por eventos culturales y organización de grupos comerciales quienes se ubican en rango de 5 y que afecta directamente a 42 comunidades. En los rangos de 4 están las amenazas deslizamientos, usos de substancias agroquímicas, epidemias, su cobertura es menos que el anterior ya que afecta directamente a 19 comunidades. En el rango 3 en la que aparecen las amenaza de hundimientos, inundaciones, crecida de ríos, incendios forestales y las manifestaciones violentas y afecta directamente a 29 comunidades y de último en el rango 2, que presenta de plagas cuya amenaza afecta a toda la población.

Gestión para la reducción del riesgo: Con el apoyo de La Fundación Guillermo Toriello, en coordinación con los Comités COCODES y las Coordinadoras Municipales para la Reducción de Desastres, se desarrollaron los siguientes planes para la gestión de riesgo:

El Plan Comunitario de Gestión de Riesgo y Manejo Ambiental; que comprende a las comunidades de Cocop, Parramos Grande, Xeo, Chortiz, La Libertad Cotzol y Sumal Grande. Este plan busca reforzar la capacidad organizativa de las diferentes comisiones que conforman el COCODE y sumar esfuerzos para mejorar las condiciones de vida, fortalecer las capacidades y reducir la vulnerabilidad.

El Plan de Emergencia, Búsqueda y Rescate; que toma en cuenta a las comunidades de Cantón Las Violetas, Cantón Ti' xchulub y Sajsiban, Lo que pretende es buscar fortalecer el sistema de coordinación de las diferentes comisiones que conforman el COCODE y las comisiones de emergencia, al igual que conseguir una comunicación efectiva con las autoridades municipales. Este plan planifica acciones para reducir las vulnerabilidades y define procedimientos para dar respuesta a las situaciones de riesgo.

Plan de Respuesta Municipal a Emergencias y/o Desastres; que incluye la cabecera municipal de Nebaj, este plan diseña, coordina acciones y establece los grados de vulnerabilidad en que se encuentran las comunidades y propone los diversos centros de atención a damnificados y refugios temporales, en el momento que suceda algún acontecimiento socionatural y que afecte grandemente a las personas. El esfuerzo y voluntad en la construcción de los planes, es algo significativo en la vida de las comunidades que cuentan con el mismo, sin embargo y de acuerdo a las amenazas identificadas por los propios actores, las herramientas quedan en este caso muy limitados para muchas

comunidades más. Además los planes existentes deben ser modelos para otras iniciativas y darlos a conocer ante la población en general, según los actores; que la promoción y divulgación ha sido la parte que no ha sido ejecutado.

Organizaciones e Instituciones Públicas en los Temas de Gestión de Riesgos: No están instaladas las organizaciones, tales como: COMRED, COLRED o algún comité que puedan atender en forma directa las emergencias que se presentan ante un desastre natural, socio-natural o antrópico. Sin embargo, los bomberos voluntarios son los que asumen la responsabilidad, algunas organizaciones locales y la propia municipalidad, para dar atención a los afectados en caso de desastre, pero en el propio municipio, no existe alguna entidad que tenga por mandato de llevar esta actividad.

Ante cualquier desastre que sufra algún centro poblado y para hacer uso de los medios de comunicación, la compañía TIGO tiene cobertura en el 100% de las comunidades, además hay cuatro radios locales que tienen cobertura en las diferentes comunidades que conforman el municipio. Para la educación y promoción de la gestión de riesgos, se puede utilizar las radios y también las empresas de cables que tienen cobertura en la cabecera municipal y 4 aldeas más.

CONCLUSIONES DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL:

1. Los altos índices de pobreza y pobreza extrema, los cuales son reflejos de la baja ausencia de oportunidades de desarrollo económico para los habitantes especialmente en el área rural, situación que los conduce buscar alternativas más prácticas como es la agricultura, en este caso en un nivel de sobrevivencia y la práctica de una agricultura monocultivo, como consecuencia la erosión e infertilidad del suelo, esto obliga recurrir a nuevas áreas verdes para su explotación de manera insostenible, aunado a esa situación el crecimiento y desordenado demográfico.
2. Las acciones de recuperación de áreas para su reforestación, implementadas en el municipio no han sido paralelas a la creación de políticas y estrategias para la valoración, conservación y protección de áreas de bosques y otros sistemas de vida natural que aún quedan en el municipio y que constituyen ser la recarga hídrica que abastece a los habitantes del municipio.
3. La falta de sensibilización, educación ambiental, así como la ausencia directa de proyectos de tratamiento de desechos líquidos y sólidos en el municipio, está contribuyendo de forma acelerada a la decadencia de ríos, nacimientos y lagunas, especialmente los que están dentro y en las periferias del área urbana.
4. Las iniciativas para la gestión de riesgos no debe verse como una tarea resuelta, sino disposiciones que se comprometan prolongarse y promocionar hacia otras comunidades con empoderamiento y sostenibilidad, dado a la magnitud de amenazas en la que está asentada los centros poblados.

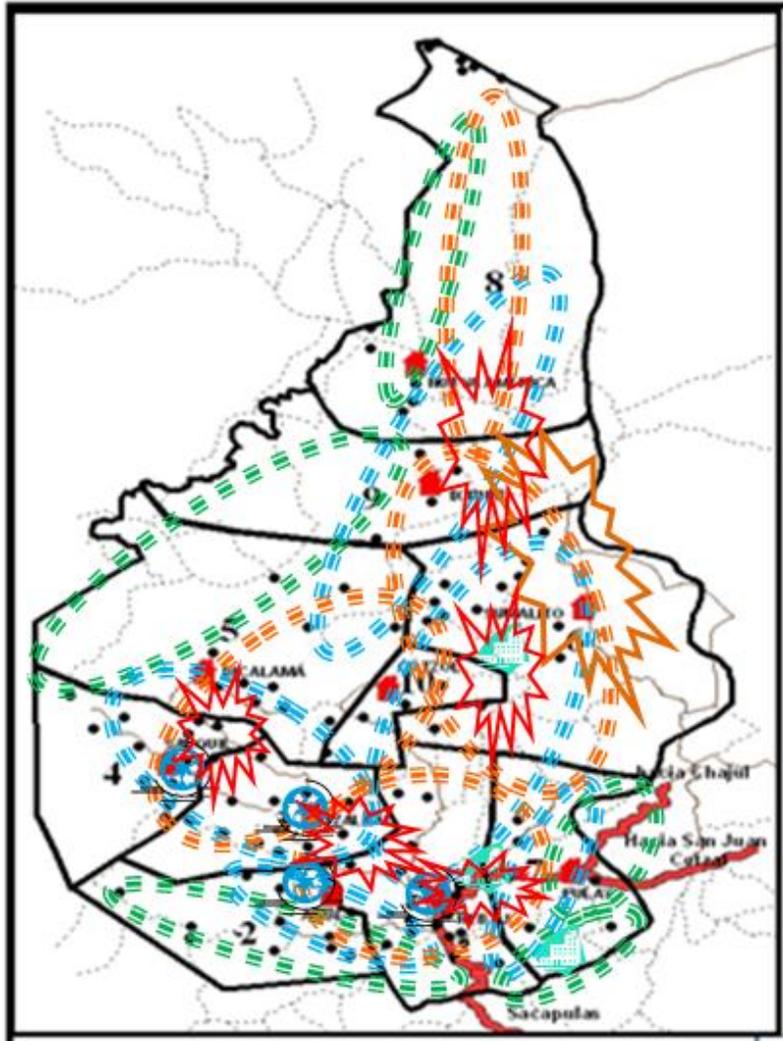
RELACIÓN CON ODM's EN ESTA DIMENSIÓN:

Para emprender un desarrollo sostenible, consiste en satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de desarrollo de las nuevas generaciones, situación que en el caso de Nebaj, que al igual al contexto nacional se caracteriza por la deforestación constante, la erosión, la contaminación del agua, la pérdida de la biodiversidad, el manejo de desechos sólidos, líquidos y el crecimiento urbano desordenado, son factores que deben preocupar, ya que con estas prácticas, que se hace por desconocimiento, por necesidad para sobrevivir de la población, que en menos de 20

años, los paisajes del municipio cambiarían de un tono verde a uno más oscuro, como ya es notorio en algunas partes del territorio.

Sobre este contexto, es que debe hacerse emprender acciones que contravengan con los recursos naturales, haciendo énfasis sobre los compromisos que el Estado ha hecho a nivel internacional, especialmente en los ODM's. como el objetivo 7, *que dice; Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente*. Meta 9, *que dice: Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos naturales del medio ambiente*.

Mapa No. 07
ESQUEMA GEOGRÁFICO DEL MDTA DE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL:



Cuadro No. 06
Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Ambiental

No.	Simbología	Leyenda.	DINÁMICAS AMBIENTALES
GESTIÓN AMBIENTAL			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ A pesar de algunos esfuerzos, como el de la municipalidad de Nebaj y organizaciones locales que ha impulsado acciones a favor de los recursos naturales, esfuerzos que han quedado muy cortos ante la actitud, desconocimiento, falta de oportunidades de desarrollo y la carencia de una cultura ecológica de las comunidades. Estos recursos naturales han sufrido cambios muy significativos en su estructura y lo que en futuro traerá consecuencias graves para la misma población. 			
1		Área de Mayor Interés Natural.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El 95.79 por ciento, que son tierras no cultivables, aptas únicamente para fines de uso o explotación forestal, de topografía muy fuerte y quebrada con pendiente muy inclinada; aptas sólo para parques nacionales, recreación y vida silvestre y para protección de cuencas hidrográficas, con topografía muy quebrada, escarpada o playones arrialdes.

			<ul style="list-style-type: none"> Los estudios de PARG-PRODERE 1994, demostrarán que la cobertura de tierra con vocación forestal en el Municipio es del 85% del total de la extensión territorial, un 15% para pastos destinados para ganadería y solo un 5% del área total se destina para agricultura permanente. Los grandes paisajes que se manifiestan en este municipio y que cubren un área de aproximadamente 85,138.61 Has., son los siguientes: Macizo norte de los Cuchumatanes 50,455.70 Has., representa el 59.26 por ciento del total del Municipio. Montañas y laderas de los Cuchumatanes 14,711.55 Has., representa el 17.28 por ciento del total del municipio. Sierra Plegada de Chamá 10,875.72 Has., representa el 12.77 por ciento del total del municipio. Altiplanicie de la Cordillera de los Cuchumatanes 8,265.85 Has., representa el 9.71 por ciento del total del municipio. Planicie aluvial del río Xaclbal, colinas bajas y valles intercolinarios de Xaclbal y zona montañosa kárstica de Huehuetenango, Chiapas 829.96 Has., representa el 0.96 por ciento.
2		Principales Fuentes de Agua.	<ul style="list-style-type: none"> A pesar de contar con gran cantidad de recurso hídrico, la mayor parte están contaminados con basura y descargas residuales a consecuencia de la falta de drenajes y basureros en las comunidades, por tal razón el líquido, sin tratamiento especial, no se considera apto para el consumo humano. En 1994 los ríos estaban menos contaminados y eran más caudalosos. Con respecto al 2002 la variación no es significativa.
3		Avance de la Frontera Agrícola	<ul style="list-style-type: none"> El avance de la frontera agrícola, se da en las dimensiones intermedias del municipio, esto se debe a la concentración de los centros poblados.
4		Proyectos Ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Las actividades ambientales, se refieren más a los proyectos reforestación y vertedero municipal de basura. La reforestación municipal que se localiza en la Vilajam Vitz que es a nivel municipal y las privadas en distintos puntos del municipio, como la Planta y Sumalito
6		Venta de Tierra.	<ul style="list-style-type: none"> La venta de tierra está relacionado a las actividades hidroeléctricas privadas en el municipio, en este caso no tienen nada de relación y beneficio para los habitantes de las comunidades cercanas. La venta de tierras lo hace el propietario directamente a las empresas, y tienen que ver con la construcción de pasos, instalación de maquinarias, construcciones de bases, etc.
7		Desechos Sólidos y Líquidos.	<ul style="list-style-type: none"> En el municipio no hay equipo o plantas de tratamiento de desechos sólidos, los lugares que generan mayor contaminación, son las comunidades mayor poblados o que son puntos de convergencia de otras comunidades cercanas, caso concreto la cabecera municipal, Tzalbal, Salquil Grande, Acul y Sumalito
GESTIÓN DE RIESGOS			
<ul style="list-style-type: none"> La identificación y evaluación de los peligros en el Municipio, involucra aspectos sociales, 			

culturales y económicos en las áreas de alto riesgo. La limitada capacidad de reacción ante los desastres ocurridos, ha afectado en la infraestructura productiva, educativa, salud, y servicios básicos en el municipio, esto hace pensar en necesidad de impulsar la organización y ordenamiento ante nuevos eventos futuros.

1



Zonas de riesgos.

- Áreas con mayores posibilidades de sufrir inundaciones, deslaves, derrumbes, incomunicación, sequías, heladas, que puede dañar a las viviendas y áreas de cultivos.

6.3. DIMENSIÓN ECONÓMICA:

Una de las fortalezas del municipios es su ubicación geográfica, ya que le ha permitido ser un centro comercial que abastece a sus propios habitantes y la de otros municipios aledaños al mismo, una actividad económica que poco a poco se ha incrementado de forma espontaneo y que ahora necesita de una intervención y apoyo para desarrollarse de manera ordenada, planificada y descentralizada en el territorio.

Y fusionado a lo anterior deben también valorarse y articularse los recursos que tiene, con el fin de potencializar las actividades productivas, especialmente la producción de hortalizas que en algunos lugares se ha desarrollado muy bien. La producción de cultivos perennes, como el café que han sido la base de ingresos económicos de alguna familias, así como en la actualidad los nuevos cultivos que se están expandiendo y que en el futuro beneficiaran a las familias, tal es caso del cultivo del aguacate hazz y el cultivo del melocotón. No debe olvidarse sus actividades pecuarias, especialmente los del área rural, que desarrollan la crianza del ganado mayor y menor. Otro de las riquezas, es su valor paisajístico, su cultura, su arte, su historia y sus riquezas naturales que pueden contribuir en la diversificación y mejora de la economía de las familias Ixiles.

Para entender mejor la dinámica y las condiciones de la situación económica y productiva del municipio, en los siguientes apartados se hace un detalle que a continuación se presenta.

6.3.1 Generación de Empleos

Ocupación y salarios: La población del Municipio, se ocupa en actividades de agricultura, pecuaria, artesanía, comercio y servicios. Entre las actividades descritas, la agricultura es la que presenta el mayor peso en la economía del Municipio con un aporte del 65% de personas económicamente activas, generalmente del área rural. Al comparar dicho resultado con lo que reflejó el XI censo de población y VI de habitación del 2002, no tuvo variación. En 1994, la agricultura ocupó el primer lugar. De 1994 al primer semestre de 2008, las actividades de servicios y comercio, ofrecen cada vez, más fuentes de empleo que se concentra especialmente en el área rural, sin embargo la agricultura aún es la principal.

El salario de los habitantes que se dedican a actividades agrícolas es de Q35.00 diarios, lo que equivale a Q840.00 mensuales. Al 2002 la remuneración se ubicó entre Q16.00 a Q25.00, mientras que para 1994 se pagaban Q15.00 diarios. El incremento en el salario, se debe a la pérdida del valor adquisitivo de la moneda nacional (inflación) que ocasiona incrementos en el precio de la canasta básica. Hay que mencionar que dicho incremento no ha sido equitativo, lo que provoca que miles de familias sigan en condiciones precarias y contravienen con el salario mínimo establecido a nivel legal.

Niveles de ingreso: En un estudio reciente, se determino que generalmente perciben sueldos los que residen en el área urbana y son aquellos trabajadores que laboran como

dependientes de almacenes, tiendas, ferreterías, librerías, etc. Los que no reciben un salario son los del área rural quienes laboran como agricultores. Los niveles de ingresos de la población del Municipio son bajos. El 45% percibe ingresos mensuales de Q601.00 a Q900.00, mientras que sólo el 0.24% obtiene más de Q4, 000.00. Lo anterior se deriva a que la población se dedica mayoritariamente a actividades agrícolas.

Índice de pobreza y pobreza extrema: Como dice el Informe sobre desarrollo humano 2000: “la pobreza es más amplia que la falta de ingresos [...] es una privación en muchas dimensiones. Si el ingreso no es la suma total de la vida humana, la falta de ingreso no puede ser la suma total de la privación humana”.

La pobreza debe ser asociada, en consecuencia, a una limitación real para acceder al desarrollo humano, entendido éste como una “ampliación de las capacidades importantes para todos, capacidades tan básicas cuya ausencia impide otras opciones”. (PNUD, 2000): Bajo esta óptica, ser pobre implica limitaciones:

- a. Para vivir una vida larga, saludable y creativa.
- b. Para mantenerse informados
- c. Para tener un nivel de vida decoroso
- d. A la dignidad, al respeto por uno mismo y por los demás.

De acuerdo al documento **Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de sus Habitantes** de SEGEPLAN 2008. Nebaj ocupa el puesto número 59 en un rango de muy baja calidad de vida, tomando en cuenta variables como; Marginalidad, pobreza, seguridad alimentaria, viviendas, sistemas de agua, escolaridad, etc. Por otro lado, se encuentra dentro de los 125 municipio con mayor pobreza general con 85.50 % y en el mismo grupo en extrema pobreza con una población de 29.50%.

El concepto de pobreza es fundamentalmente económico, aunque también tiene impactos políticos y sociológicos. Los índices y de acuerdo a investigaciones realizadas, revelan que la situación de pobreza que enfrenta la población, se deriva del estancamiento en el desarrollo económico que provocó el conflicto armado, falta de fuentes de empleo, ingresos que no alcanzan el salario mínimo y el sistema de producción.

Condiciones que los hace pertenecer a los 125 municipios clasificados por el propio Estado con estas condiciones. Cuyos datos son desconcertantes para los habitantes, para las mismas autoridades y organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, de tal manera; se debe comprender el porqué de los grandes índices precarios que padece la población, circunstancias que desobedece con el *Objetivo 1 de los ODM, que dice; Erradicar la pobreza extrema y el hambre*. Además; sobre esta situación, depende mucho de lo que pueda pasar en la vida, no solo de las generaciones presente sino las futuras. Porqué hay que reconocer que la situación de pobreza, obstaculiza el camino para tener un mejor futuro. Según el índice de Pobreza Humana (IPH), que considera cinco aspectos cruciales, tres de los cuales se refieren explícitamente a la condición física de las personas:

- La probabilidad de no sobrevivir más allá de los 40 años
- La proporción de adultos analfabetos
- La proporción de personas que viven sin acceso a agua potable
- La proporción de personas sin acceso a servicios de salud
- La proporción de niños menores de cinco años con desnutrición crónica, moderada y severa.

La única opción viable para consolidar la democracia es ampliar los derechos que ésta promueve a todos los guatemaltecos. Es decir, hacer que la ciudadanía guatemalteca se

extienda también a los pobres. Y esto sólo es posible emprendiendo un combate frontal, decidido y sostenido en contra de la pobreza, que además daría vida a la Constitución Política que rige al país.

Población económicamente activa: En el año 1994, la Población Económicamente Activa representó el 26% del total de la población, distribuido en 24% para hombres y 2% para mujeres. En el 2002 la PEA fue de 21% del cual el 17% correspondió a los hombres y el 4% a las mujeres; y para el 2008 no tuvo variación con respecto al 2002. El alto porcentaje de participación de los hombres en la actividad económica del Municipio se deriva a la mayor oportunidad que tienen de ejercer algún trabajo remunerado, en tanto que las mujeres han sido marginadas durante mucho tiempo, fenómeno que aun se visualiza en las áreas rurales. La participación femenina, presenta una variación de menor a mayor, no obstante aún sigue baja derivado a la dedicación de oficios domésticos y su participación en la producción agrícola familiar no es remunerada.

6.3.2. Desarrollo productivo:

Actividad agrícola:

- **La producción de maíz:** La agricultura predomina en todos los centros poblados del Municipio, sus volúmenes de producción son relativamente bajos. Se identificó en orden de importancia la producción de maíz, café y frijol. El maíz representa la mayor superficie cultivada y la que representa mayor valor monetario en la producción, por ser el producto principal en la dieta alimenticia de la población y en mínima cantidad se destina para la venta a nivel local. El café ocupa el segundo lugar en valor monetario y su producción se destina principalmente a la exportación.

Con los resultados obtenidos a través de la investigación de campo, se estableció que la producción agrícola cobra mayor importancia en la economía del Municipio, porque representa un 78% del total de la economía. Es de resaltar que, en la producción agrícola prevalece el cultivo de productos tradicionales como el maíz y frijol destinados al autoconsumo, y una mínima parte de la producción al comercio. Otro cultivo es el café, que se produce en menor escala, pero el aporte a la economía del Municipio es importante.

Las microfincas tienen una mayor extensión cultivada con un total de 276 manzanas y las subfamiliares sólo tienen una extensión de 91 manzanas, en donde el producto agrícola que sobresale en los dos estratos de fincas, es el maíz. Los niveles tecnológicos empleados son el I y II, no obstante resalta el nivel I, debido a que en el proceso de producción utilizan mano de obra familiar y en algunos casos asalariada, carecen de métodos para la preservación de los suelos, recurren al abono orgánico y en menor escala al agroquímicos, el cultivo se produce en época de invierno, por lo que es nulo el uso de sistemas de riego, no hay asistencia técnica en el proceso productivo, no requieren de crédito y la semilla empleada es criolla.

La superficie cultivada de maíz es de 159 manzanas, con un volumen de 5,565 quintales a un precio de Q.120.00. Equivalentes a un total de Q.667, 800.00 en donde 285 familias se dedican al cultivo para su alimentación. En las microfincas se generan 3,975 empleos de tipo familiar, en las subfamiliares 1,575 entre familiares y jornaleros, los miembros de la familia son quienes ejecutan las actividades productivas, administrativas y operativas, las administrativas son realizadas por el padre de familia quien delega las operativas a los miembros del grupo familiar y en el estrato de subfamiliares se incluye la contratación de jornaleros.

- **Producción de frijol:** En lo que se refiere al cultivo de frijol, la producción se destina al autoconsumo, al igual que el maíz, es parte de la dieta alimenticia para la

población y por ello Productor Trabajadores su comercialización es mínima, se vende cuando el productor tiene una necesidad económica que cubrir. El producto también cobra importancia en el Municipio por ser otra fuente de trabajo, también se determinó que hay 215 microfincas con una extensión de 101 manzanas.

El nivel de tecnología manejada en el cultivo de frijol es de bajo nivel, los productores de las microfincas no usan métodos de preservación de suelos, el cultivo es de invierno, la semilla es criolla, los agroquímicos se aplican en poca proporción y carecen de asesoría técnica. Para el cultivo de frijol se determinó que para la siembra, los productores emplean una extensión de 101 manzanas con un volumen de 532 quintales y un valor total de Q. 239,400.00.

La generación de empleo es de tipo familiar, todas las actividades productivas desde la limpia del terreno, siembra y cosecha son realizadas por los miembros de la familia, en las microfincas se utilizan 896 jornales y en las fincas subfamiliares 784 con un valor por jornal de Q. 30.00, lo que genera un total de mano de obra de Q. 50,400.00 entre ambos estratos.

- **Producción de café:** El café es otro de los productos que se cultivan en el Municipio, producción que se destina para la comercialización local e internacional, su siembra se realiza en el área ubicada en las regiones ocho, nueve y 10 del Municipio, y su comercialización, se realiza en beneficios ubicados en jurisdicción del municipio de Chajul y Barrillas Huehuetenango.

Los productores de las unidades económicas de café aplican insumos en menor proporción y la tecnología es escasa, no cuentan con los recursos necesarios para invertir en sus plantaciones. Los productores hacen uso de semilla criolla, carecen de asistencia técnica y la actividad agrícola se desarrolla con mano de obra familiar, emplean en pequeña proporción agroquímicos que son aplicados a las plantaciones y los suelos, de acuerdo a las características la tecnología empleada es baja. Los productores cultivan una extensión de 16 manzanas en las microfincas con un volumen de producción de 241 quintales con un valor total de Q.326,900.00.

En estas unidades la generación de empleo es familiar, pero en ocasiones recurren a la contratación de personal para las labores de limpia, siembra, fertilización y cosecha. En las microfincas se generan 1,212 jornales al año y en las subfamiliares 168 con un valor de Q. 30.00 por jornal, lo que hace a Q.41, 400.00 de mano de obra.

Actividad pecuaria: En el municipio se estableció que gran cantidad de hogares, se dedican al desarrollar la actividad pecuaria por medio de la crianza y engorde de animales de traspatio, especialmente el avícola y el porcino, animales que son utilizados para el autoconsumo y eventualmente se destinan para la venta, como medio para generar ingresos extraordinarios o para cubrir necesidades inmediatas. Según la información proporcionada por los pobladores del Municipio, la crianza de la actividad avícola no se desarrolla debido a las epidemias que se dan en la región, la falta de capacitación, escasez de una asistencia técnica y pocos recursos económicos a invertir.

El ganado porcino que poseen los hogares del Municipio no cuenta con lugares apropiados para desarrollarse. La falta de corrales no permite un control sobre la adecuada

alimentación, lo que provoca que ingieran desechos que se encuentran en las calles. Los dueños los alimentan con mazorcas de maíz y lo que sobra de la comida.

En el Municipio la producción crianza y engorde de ganado bovino se realiza en las microfincas, fincas subfamiliares y familiares; emplean los niveles de tecnología I y II, que se ubican en lo tradicional y no permite innovar la actividad. El ganado esquilmo no se desarrolla como actividad económica específica, debido a que la mayoría de leche que se genera se utiliza para las crías, cuando no consumen la totalidad, se emplea para el autoconsumo y eventualmente para la venta. La actividad relacionada con el ganado bovino representa un 12% del total de la producción pecuaria; sin embargo en la economía, la actividad refleja una participación del 90%; por lo que es la actividad más importante desarrollada en el Municipio.

Datos obtenidos de un estudio reciente muestra que la producción avícola representa económicamente un 5.65% y la porcina un 3.40%; la producción se desarrolla en el estrato de las microfincas, debido a que los ejemplares fueron ubicados en patios y traspatios de los hogares y no manejan producción a gran escala, solo como complemento a su dieta y eventualmente para la venta.

El nivel tecnológico empleado, es el tradicional o nivel tecnológico I, se caracteriza por la crianza y engorde de razas criollas y cruzadas, el alimento utilizado es el pastoreo, granos y zacate. La mano de obra es realizada por los miembros de la familia y no calificada, el trabajador no recibe algún tipo de salario por ser parte de la familia y la asistencia técnica no es la apropiada y el financiamiento es interno.

Las microfincas, se encuentran 50 unidades de producción que representan el 21% del total de la actividad de crianza y engorde de ganado bovino, con relación a las fincas subfamiliares y fincas familiares.

La producción pecuaria de ganado bovino, contribuye en gran parte en el fortalecimiento de la economía familiar de los productores del Municipio. La generación de empleo en las microfincas crea 590 jornales, en las fincas subfamiliares 1,066 y en las familiares 776 al año. Las actividades pecuarias establecen una fuente de empleo que adoptan los productores en crianza y engorde de ganado bovino, como una alternativa más en conjunto con la producción agrícola. A parte de las cooperativas, no se cuenta con organizaciones de agricultores directos, sino intermediarios que tienen intereses sobre lo que hacen y se produce en el campo.

Producción artesanal: Las actividades productivas que se describen en el siguiente capítulo son las que por sus características, comportamiento e importancia se clasifican en artesanales y constituyen un aporte del 58% del valor total de la producción a la economía del Municipio. La producción artesanal se concentra principalmente en la Cabecera Municipal y se clasifican en pequeños y medianos artesanos.

Las tres actividades más importantes y de acuerdo a la producción y el valor unitario se determinó que la actividad más importante es la carpintería ya que representa 35%, seguido por el tejido que representa 34% y herrería en 31% del total de la producción artesanal, con relación al mediano artesano solo se encuentra la rama de carpintería en sus actividades de elaboración de puertas, mesas y camas.

Por ser pequeños artesanos, constituyen fuentes de ingreso familiar, donde interviene el núcleo familiar en el proceso productivo. La carpintería genera 59 fuentes de empleo, con la elaboración de puertas, mesas y camas.

En la producción de tejidos el artesano obtiene una ganancia sobre la venta de cortes y güipiles es equivalente al 27% y 33% y de acuerdo a los datos imputados la ganancia es de 15% y 18% respectivamente el que se considera aceptable, tomando en cuenta la mano de obra, bonificación incentivo y séptimo día y en los costos indirectos variables las prestaciones laborales. La elaboración de tejidos típicos genera 49 fuentes de empleo, donde elaboran cortes, güipiles y fajas.

Producción agroindustrial: En el municipio de Santa María Nebaj las principales actividades productivas son: Agricultura, artesanía, comercio, servicio y pecuaria, sin olvidar que la agroindustria, representa otra fuente de desarrollo para el Municipio. Sobresale en el municipio en gran escala la producción de miel que se vende a nivel local, nacional y se exporta al extranjero mediante una Cooperativa, organización nació en 1979 con la idea de fomentar la producción apícola y se legalizó como cooperativa agrícola integral Santa María R.L. en el año 1981. Creció rápidamente, se impartieron cursos apícolas por grupos, y se exportó la miel a Suiza a través de Caritas.

El nivel tecnológico que se desarrolla en la Cooperativa, es en un nivel bajo, debido a que la maquinaria que utilizan es manual, a la asistencia técnica recibida por parte del comité de educación y del control de calidad interna y externa que se maneja por medio de la comisión de vigilancia, el personal empleado consta de siete personas, distribuidas en los diferentes departamentos que conforman la Cooperativa, con un volumen de producción anual es de 27,006 unidades y representa un valor en quetzales de Q. 376,008.00.

Actividad de comercio y servicios: Las actividades comerciales juegan un papel importante en la economía del Municipio. Según la OMP que se contabilizó 858 locales comerciales, integrados por 511 comercios y 347 que prestan diversos servicios. El Municipio es el centro de comercialización en la región Ixil, que genera flujo de productos, recursos monetarios y fuentes de empleo a la población.

Comercios: En este tipo de actividad donde se da las compras y ventas, entre comerciantes y consumidores finales. En lo que se refiere al municipio las tiendas ocupan el 52%, los comedores el 13%, la venta de ropa y accesorios el 10%, las abarroterías, las panaderías el 10%, las carnicerías el 4%, la venta de repuestos, aparatos eléctricos, las librerías y ferreterías representan el 12%, las gasolineras y agroveterinarias representan el 3%. Las tiendas y los comedores son los negocios que tienen mayor presencia, eso porque las personas optan por estas alternativas como medio de ocupación y ante la falta de oportunidades laborales formales en el municipio. En este caso la actividad comercial genera 714 empleos.

Servicios: Las transacciones comerciales sin intercambio de bienes tangibles, si no que básicamente la prestación de servicios personales. La importancia de la actividad radica en la ocupación de la población económicamente activa. En este caso los servicios de Molino Nixtamal representa el 31%, el servicio de transporte representa el 21%, las clínicas médicas el 16%, los talleres de vehículos, barberías estéticas representan el 12%, los servicios de café internet y oficinas de trámites legales y contables representan el 8%, la academia de mecanografía, computación, radios emisoras, funerarias, servicios de cable, servicios de fotocopias, taller de aparatos eléctricos, correos, reparación de calzado, servicios bancarios y servicio telefónicos que representan el 10%. El molino de nixtamal

tiene mayor demanda y el transporte, derivado a la distancia entre la Cabecera Municipal en relación a sus aldeas, además por la implementación del servicio de moto taxis. Por lo que la actividad de servicios genera 356 empleos.

Manejo Forestal Productivo: En cuanto a la dinámica del aprovechamiento del bosque en el municipio, en el 2009 se emitieron 20 licencias de motosierras con fines industriales para la explotación de árboles en los siguientes lugares, tales las laderas de Los cuchumatanes y Sacapulas; y 16 Cerros: Vivitz, Bicalitlá, Bicalitzaj, Bichabal, Bichaxbalá, Bipana, Bipecbalam, Biponó, Biucalbitz, Chapyac, Chochol, El Cochal, Sumal, Tocopché, Ucalbitz, Xecampanabitz. Al igual y en el mismo año (2009), se extendieron 39 licencias de consumo familiares para el uso y aprovechamiento de sus bosques, quienes utilizaron el producto para uso energético, vivienda y construcción en el municipio.

6.3.3. Mercado y condiciones del entorno:

Flujo comercial y financiero, es el intercambio de productos y las transacciones monetarias a nivel local, nacional e internacional.

Principales productos que importa el Municipio: La falta de recursos financieros para inversión productiva, una población eminentemente agrícola y la no diversificación de los mismos, ha ocasionado la demanda de productos elaborados fuera del Municipio. En este caso se ve obligado a importar bienes desde los de consumo final hasta los de capital. El principal proveedor del Municipio lo constituye la Cabecera Departamental por la cercanía. En segundo lugar se ubica la ciudad capital. Los principales productos de importación son equipo para peluquerías, zapatos, helados, artículos de librería, hilos, equipo de cómputo, fotocopadoras, licores, herramientas para ferretería, medicina, repuestos, combustibles, abarrotos, insumos para panaderías, ropa, accesorios, celulares, maquinarias, frutas, verduras, equipo dental y especias para la comida.

Principales productos que exporta el Municipio: Las exportaciones del Municipio, se conforman mayoritariamente por productos agrícolas, tales como; maíz, frijol, verduras, frutas, derivados de leche, artesanías, tejidos típicos, madera, plantas medicinales, café, miel.

6.3.4. Infraestructura productiva existente en el municipio:

Estas comprenden los elementos que permiten el crecimiento de la actividad productiva del Municipio, que ameritan ser fortalecidos y tomados en cuenta en las gestiones públicas y que hasta no se ha propiciado con verdadera visión territorial.

- **Unidades de mini – riegos:** El Municipio dispone de varias fuentes de abastecimiento de agua para regar el cultivo, sin embargo derivado de las limitantes en el financiamiento no se dispone de sistemas de riego tecnificados. El sistema de riego que sobresale, es el denominado por surcos o sistema por gravedad. Consiste en que el agua se introduce a través de canales paralelos distribuidos a lo largo del cultivo y son utilizados en las plantaciones agrícolas lineales como la cebolla, milpa, etc.

- **Centros de acopios:** Los principales centros de acopios secundarios se localizan en el casco urbano y en las aldeas de Salquil Grande y Vicalamá. Las instalaciones de dichos centros son sencillas y no tienen operaciones diarias, solo los días de mercado. En el Municipio sobresalen los centros de acopios terciarios, que se caracterizan en que el producto es recolectado por unidades móviles de comerciantes mayoristas. El producto es adquirido directamente del lugar de residencia de los agricultores que después de la compra son almacenados dentro de costales y redes listos para su comercialización.

- **Mercados:** El área rural dispone de dos mercados de forma improvisada debido a que se carece de infraestructura adecuada para desarrollar las actividades de comercio. Los mismos se ubican en Salquil Grande y Vicalamá. La infraestructura del mercado municipal es insuficiente para responder a las necesidades de los oferentes y demandantes, pues la cabecera municipal es concurrida por habitantes de otros lugares como Chajul, Cotzal, Cunén y Sacapulas que llegan a vender sus productos. Esta situación obliga a que muchas de las ventas se ubiquen en las calles en condiciones antihigiénicas.
- **Vías de accesos:** De la Cabecera Departamental al Municipio, la carretera es de asfalto, terminado de construirse en el 2006. Las calles principales del área urbana están pavimentadas. Las carreteras que conducen hacia los centros poblados del área rural son de terracería. El 90% de las mismas son transitables con vehículo de doble tracción en época de verano y en época de lluvia el acceso se vuelve dificultoso.
- **Transporte:** El medio de transporte utilizado en el Municipio es por vía terrestre, a través de autobuses extra urbanos, microbuses, pickups, motocicletas, taxis, mototaxis, tráiler y bicicletas. El servicio de transporte urbano es prestado por los taxis y mototaxis. Hasta junio del 2008 los mototaxis cobraban Q3.00. El extra urbano lo cubren los autobuses, microbuses y pickups. Los precios varían de acuerdo a la distancia recorrida.

Los centros poblados más lejanos al casco urbano, utilizan pickups y vehículos de doble tracción para transportarse. En el invierno el acceso se vuelve dificultoso. Las motocicletas y bicicletas son utilizadas por los propietarios tanto en el casco urbano como rural. La mayor parte de la producción que se dirige al mercado se transporta en pick up y/o autobuses. Los tráileres se utilizan para algunos de los productos que demanda el Municipio.

Organización productiva: En el municipio hay una buena organización productiva, pero que es necesario de fortalecer y promover las mismas, ya que ofrecen ventajas competitivas a los integrantes al ofrecer asistencia técnica y financiera, además la capacidad empresarial de enfrentar nuevos procesos y de generar mayores ingresos, al incrementar la productividad.

En el municipio hay 3 Cooperativas quienes promueven a la actividad productiva, está la Cooperativa Todos Nebajense, La Cooperativa Apícola Integral Santa María R.L. y la Cooperativa El Multiplicador quienes promueven actividades de ahorro, crédito, agrícolas, producción y venta de miel.

También destaca las asociaciones locales, tales como APAPTIX, AMMI, ASODILT, ASAUNIXIL quienes promueven actividades de asistencia técnica agrícola y pecuaria, cultivo y procesamiento de plantas medicinales, créditos y seguridad alimentaria. A las actividades productivas contribuye organizaciones externas al municipio, pero que tienen presencia física en el territorio, tales como: RAIZ, ADEL IXIL, FAFIDES, Génesis Empresarial, Cooperativa COSAMI. Al igual tres agencias bancarias, BANRURAL con dos agencias, Banco de los Trabajadores y G&T Continental, como también el Banco AZTECA que está más destinado a las actividades de crédito y la venta de bienes y servicios.

Una peculiaridad de estas organizaciones es que todos se concentran en la cabecera municipal, pero en si no desarrollan ningún acercamiento de coordinación, ni propiciado alianzas estratégicas que podrían generar mayores cambios en la situación económica del municipio.

6.3.5. Estructura agraria:

La situación agraria en el país, ha sido un tema histórico y polémico dentro de las dimensiones políticas del país y que han marco hechos trascendentales, como uno de las causas del conflicto armado, principalmente sobre la tenencia de la tierra. En el caso del municipio de Nebaj, algo des estas realidades se viven actualmente, esto en relación al tema agrario, es por eso; que en los siguientes apartados, se hace una referencia sobre la situación de la tierra en el municipio.

Tenencia de la tierra: La población del Municipio, el Fondo de Tierras y la Secretaría de Asuntos Agrarios, afirmaron que las tierras del Municipio son ejidos municipales, de los cuales se han desmembrado algunas tierras de la finca matriz. La población cuenta con títulos de posesión donde consta que las tienen en usufructo. Al 30 de junio de 2008, el Fondo de Tierras -FONTIERRAS- es la entidad instituida para facilitar el acceso a la tierra y generar las condiciones para el desarrollo rural integral y sostenible. La institución tiene su sede en el Municipio para la regularización de tierras entregadas por el Estado. Igual se cuenta con el apoyo de MERCI COORPS.

En el 2003 se incrementó el número de fincas con respecto a 1979 en un 83%, lo que evidencia que a través de ese período se han llevado a cabo procesos de legalización de tierras que han permitido el otorgamiento de títulos de posesión y desmembración de tierras de la finca matriz.

En el censo del año de 2,003 se pudo comprobar que la forma de tenencia, destaca la propia con el 92 y las arrendadas con el 7% y colonato el 1%, ya en un estudio parcial que se realizó en el años de 2,008 demuestra que la forma de tenencia es la propia con el 96.10% y arrendadas con el 3.90%. En relación a la disminución del porcentaje de terrenos en arrendamiento, hasta junio del 2008 pudo derivarse al mejoramiento del ingreso de las familias durante el 2002 al 2008 y les permitió la adquisición de terrenos. Aquí juegan un papel importante las remesas familiares.

Uso actual y potencial de la tierra: En el 2003, el uso de la tierra, se destina así: El 50% a la actividad agrícola, un 10% a pastizales, el 35% área de bosque y el 5% se utiliza para otros fines. En el 2008, la ampliación de la frontera agrícola se ha incrementado y ha ocasionado decrementos en el área boscosa. El fenómeno se deriva de la falta de conocimiento de la población acerca del uso adecuado de la tierra, dedicándose a cultivar extensiones no aptas, que se traducen en malas cosechas y pérdidas en la inversión que obstaculizan el desarrollo familiar. En lo referente al uso potencial de la tierra, el 80% tiene vocación forestal, el 15% para pastos destinados a la ganadería y solo el 5% para la agricultura.

Concentración de la tierra: La concentración de grandes extensiones de tierra en pocas manos, es resultado de una política que ha beneficiado a la minoría de habitantes; para el efecto permite que proporciones de los terrenos se encuentren ociosas, mientras que la población más necesitada, no posee lo suficiente para cultivar los granos básicos para la subsistencia.

Para efectos de estudio con relación a la concentración de la tierra, las unidades productivas se dividen por estratos, según censos agropecuarios. En este caso, en el año de 2003 las microfincas sobresalieron con el 88.74%, las subfamiliares con el 10.82%, los familiares con el 4.64% y los multifamiliares con 0.24%. Situación que indica que en el 2008, la tierra se encuentra concentrada en las microfincas, lo cual es sinónimo de minifundismos, donde las familias pobres reducen en porciones pequeñas sus parcelas para heredar a sus hijos.

Conflictividad Agraria: Dado a los hechos históricos en materia agraria, la falta de una certeza jurídica y un catastro, el municipio no es la excepción en los conflictos, que generalmente se dan entre los vecinos, que se caracterizan por disputa de herencias, límites, tenencia, certeza jurídica, expropiación y ocupación de propiedades, que hasta representan un problema grave en el territorio.

Pero el de mayor impacto y que tiene que ver con grandes extensiones y que se caracterizan por ocupación por parte de familias pobres del área Ixil, que por años han venido demandando sean atendidos en esta materia. En este caso, está la finca de Lajputa, propiedad del Estado que fue ocupado desde el año de 2005, donde habitan actualmente unas 200 familias. La finca propiedad de los Samayoa, que se localiza en el lugar de Xonca, ocupada en el año de 2003 por más de 100 familias. El que se ubica en la aldea de Sumalito, un conflicto generado entre los vecinos de la comunidad y la Cooperativa Todos Nebajenses. El otro conflicto generado entre las comunidades de Xexucab y los habitantes de Chortis y Xecocom generado por límites entre las comunidades y que son del mismo municipio. Por último lo generado entre los habitantes de la Aldea de Chiul que han invadido parte del territorio del ejido municipal, especialmente los límites entre su aldea (chiul) y los límites del municipio denominada Vilavitz.

6.3.6. Perfil Económico:

Cuadro No. 07
Perfil socioeconómico:

Descripción:	Unidad:
Extensión:	608 Km. Cuadrados, valles 2.50% y Montañas 97.5% y cuerpos de agua 0.0759%
Población:	73,218 habitantes
	5 % crecimiento de la población,
	34.47% urbano 65.63% rural.
	Indígena 95% y No indígena 5%
	Mujer 51% y Hombre 49%
	Densidad poblacional 120.42 hab x km ²
Producción:	PEA total 26%. El 24% hombres y 2% mujeres. Pobreza General 85.50% y Pobreza extrema 29.50%
	Infraestructura y Centros Poblados 196.4, Agricultura 16,957.71 Arbustos Matorrales 19,129.68, Bosque Natural 40,266.83, Cuerpos de Agua 58.14 y Zonas áridas y mineras 11.00

Fuente: construcción propia.

En el crecimiento de la población demográfico también crece la situación de pobreza y pobreza extrema y por consiguiente los espacios de ocupación dentro del territorio se reducen, así mismo la presión sobre los recursos naturales es cada vez más exigente y se reducen. Estas situaciones socioeconómicas seguirán agravándose ante la falta de iniciativas que armonicen las dinámicas del municipio, especialmente de planes que articulen las acciones e inversiones.

Cuadro No. 08
Motores económicos que determinan el potencial económico en el municipio
Año 2010

Niveles de Producción	Principales Actividades Económicas	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo	Mercados
Primario:	Agricultura	Granos básicos	Contratación de mano de obra	Asistencia técnica, Mejorar la semilla, tecnificación de la actividad.	En todas las comunidades	Actual	Local
	Agricultura	Café	Contratación de mano de obra	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Zona baja del municipio, referencialmente las comunidades aledañas de la Aldea Sumalito.	Actual	Local e internacional.
	Agricultura	Hortalizas	Contratación de mano de obra y servicios agroquímicos.	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Las comunidades que abastecen al municipio está; Acul, Salquil Grande, Xepiun, Xecoxo y Río Azul.	Actual	Local
	Pecuario	Ganado ovino y porcino.	Contratación de mano de obra y servicios pecuarios.	Tecnificación de la actividad, mejora de la infraestructura y asistencia para la comercialización. Organización de los productores.	Acul, Xexucap, Pexla, Salquil Grande, Xevitz, Sumalito.	Actual	Local
Secundario:	Agroindustria	Producción de miel	Contratación de mano de obra.	Fortalecer con nuevas técnicas a los productores, asistencia técnica y financiera a los productores.	La Pista, Sibaqvitz y Sumalito.	Actual	Local, Nacional e Internacional.

		Empaque de café.	Contratación de mano de obra.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Sumalito.	Actual	Local, Nacional e Internacional.
		Mermeladas	Autoempleo.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Acul y cabecera municipal.	Actual	Local.
		Artesanías: Tejidos	Asistencia técnica para la comercialización. Asistencia técnica para diversificar la producción.	Asistencia técnica para mejorar la actividad.	Acul, Xexucap, La Pista, Salquil Grande, Tzalbal, Pulay y Cabecera Municipal	Actual	Local y nacional
Terciario:	Turismo	Cataratas, ríos, paisajes y cultura.	Hoteles, Hostales, Restaurante, comedores y servicios de guía.	Promoción y generación de servicios.	La cabecera municipal, Acul, Palop.	Actual	Local
	Comercios	Venta de productos de primera necesidad y artículos domésticos.	Empleo y Bancos	Generar propuestas de organización y ordenamiento.	Cabecera Municipal.	Actual	Local.

Fuente: construcción propia.

Los motores constituyen ser las actividades productivas a la que por largos años se ha dedicado la población, a quienes les ha permitido salir y auxiliarse en sus propios gastos. Que sin estos, la situación del municipio sería diferente y quizá carente.

La intención de presentarlo en la matriz anterior, es para generar alrededor de los mismos, acciones que pudieran potencializarlos a un nivel mucho mejor en la que se encuentran actualmente, así como bajo enfoque desarrollo articulador e integral para los vecinos.

CONCLUSIONES DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICO:

1. La gestión del desarrollo económico en el municipio, desde las acciones públicas se han reducido a las infraestructuras productivas (mercados) concentradas únicamente para la cabecera municipal. Espacios que han sido cubiertos por grupos locales desde distintos ámbitos del territorio, pero estos disociados entre sí y cumpliendo objetivos institucionales que objetivos comunes o una visión territorial municipal.
2. Cada uno de los motores económicos han sobresalido a la iniciativa local, donde la presencia de entidades gubernamentales ha sido nulo, eso evidencia la baja capacidad productiva de los productores del municipio, quienes demandan asistencia técnica, financiera y mayor presencia física gubernamental en el tema económico.
3. Los motores económicos nunca se han valorado como un medio que puedan generar empleos para los habitantes, eso evidencia la nula inversión para su potencialización y ocasiona también migración de los habitantes.

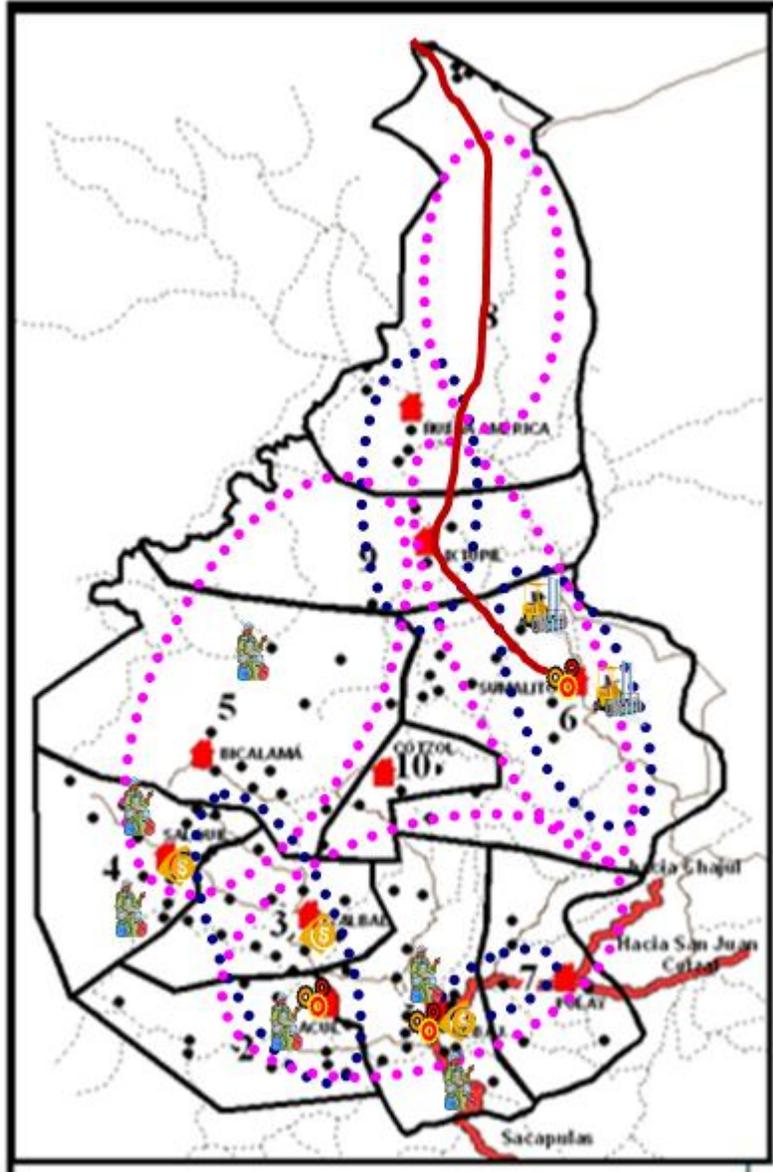
4. Mal uso y desaprovechamiento de los recursos naturales para promocionar actividades sostenibles y que pudieran contribuir con la economía de las familias pobres, en cambio hay agentes externos interesados en su explotación y que no beneficiaran en nada al municipio.
5. La ausencia de apoyos en la asesoría y tecnificación de las actividades agrícolas ha conllevado el avance de una agricultura de subsistencia y que se constituye como una amenaza para los recursos naturales, especialmente el bosque.

RELACIÓN CON ODM's EN ESTA DIMENSIÓN:

Particularmente la dimensión económica en el municipio de Nebaj, tiene mucho vínculo con el Objetivo 1 del ODM: *Erradicar la pobreza extrema y el hambre* y las metas 1 y 2. *Que literalmente dicen: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día (PPA). Y Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.*

Aunque cabe resaltar que la atención para desarrollar esta parte á sido hasta ahora muy débil, donde la creación de capacidades para incrementar las actividades productivas no ha sido la preocupación de las autoridades y eso se denota en la realidad, donde es evidente prácticas rústicas y poco innovadores para la economía. En el municipio a pesar de tener grandes recursos, como algunas actividades que por años han sido los motores económicos, pero las mismas han sido aislados a todo proceso de desarrollo. Por lo tanto, es necesario reorientar las nuevas políticas en cuanto a la gestión del desarrollo, que permita cambiar el perfil actual por un nuevo modelo que pueda articular los recursos y potencialice los motores económicos actuales en el municipio.

Mapa No. 08
ESQUEMA GEOGRÁFICO DEL MDTA DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA



Cuadro No. 09
Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Económica

No.	Simbología	Leyenda.	DINÁMICAS ECONÓMICAS
▪			<p>Una de las fortalezas del municipios es su ubicación geográfica, ya que le ha permitido ser un centro comercial que abastece a sus propios habitantes y la de otros municipios aledaños al mismo, una actividad económica que poco a poco se ha incrementado de forma espontaneo y que ahora necesita de una intervención y apoyo para desarrollarse de manera ordenada, planificada y descentralizada en el territorio.</p>

	Agricultura Comercial	<ul style="list-style-type: none"> El café es una de las actividades productivas en el municipio, una de las zonas productivas son las comunidades que se encuentran en las microrregiones 8 y 9 del municipio, la desventaja para el municipio es que comercializan este producto con el municipio de Barillas, Huehuetenango. La otra zona del cultivo del café, son las comunidades que son periféricas a la comunidad de Sumalito de la microrregión 6. Las otras zonas de agricultura comercial, se refiera a las actividades de hortalizas que se encuentran en algunas comunidades de la microrregión 2, 3, 4 y 7.
	Agricultura de Subsistencia	<ul style="list-style-type: none"> Los granos básicos, como el maíz y el frijol se cultivan en todas las comunidades del municipio, ya que son la base de la dieta de la población.
	Potencial Turístico	<ul style="list-style-type: none"> Estos son los lugares que tienen potenciales turísticos, La cabecera municipal, Salquilito, Acul, Palop, La Planta, donde se puede apreciar cataratas o cuevas.
	Vocación Industrial	<ul style="list-style-type: none"> En estos lugares destaca el procesamiento de queso, el café y mermeladas con frutas propias del lugar.
	Vocación comercial y Principales mercados.	<ul style="list-style-type: none"> Sobresalen en estas actividades la propia cabecera, Salquil Grande y Tzalbal, lugares donde por años ha existido actividad comercial.
	Macroproyectos	<ul style="list-style-type: none"> Estos proyectos están relacionados a empresas privadas, destinadas a la instalación de hidroeléctricas, que en este caso no tendrán beneficio alguno para las comunidades.
	Macroproyectos	<ul style="list-style-type: none"> Desde muchos años se ha venido gestionado la construcción de una carretera amplia y accesible que comunique el municipio de Nebaj con el municipio de Barrilas, cuyo proyecto podría incrementar el intercambio comercial entre los municipios.

6.4. DIMENSIÓN DE POLÍTICO INSTITUCIONAL:

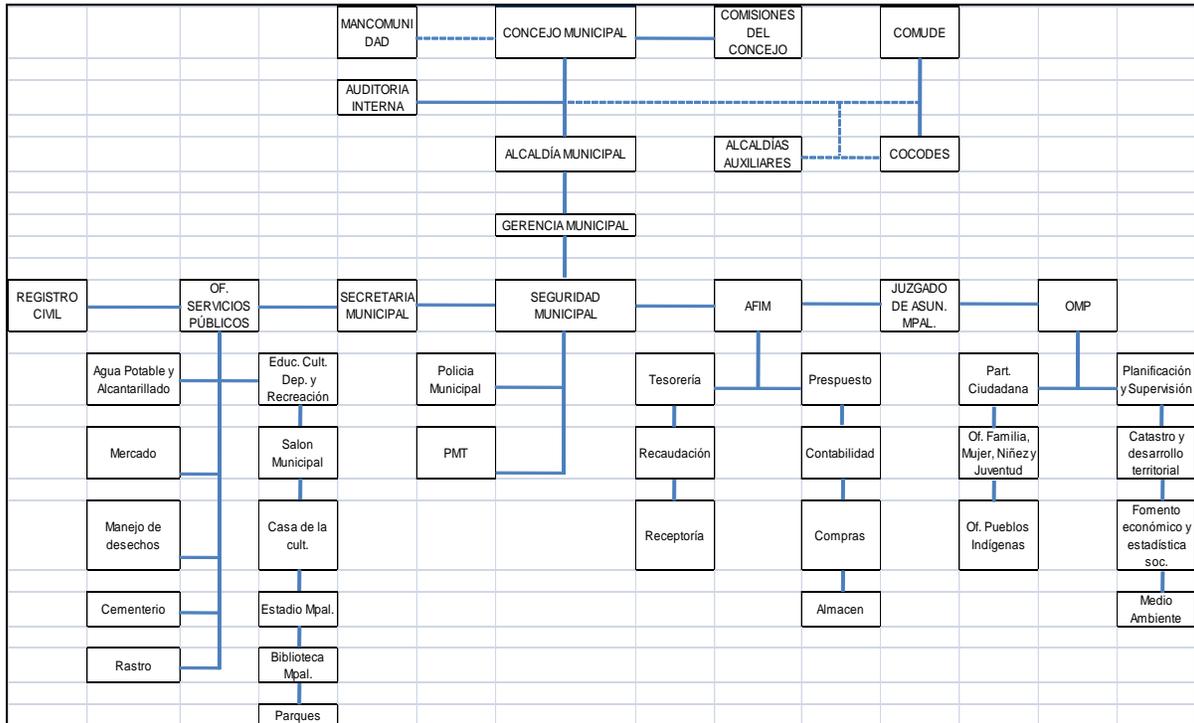
Lo político – institucional consiste en tres elementos principales: 1) Creación de un ambiente propicio con marcos legales y de políticas adecuados, 2) Desarrollo institucional, incluida la participación de la comunidad (y de la mujer en particular) y 3) Desarrollo de recursos humanos y fortalecimiento de los sistemas de gestión. Estos elementos deben combinarse en forma equilibrada ya que uno sin el otro lleva a un desarrollo sesgado e ineficiente. Además constituye un concepto integrador que amalgama temas de políticas, legislación, regulación, instituciones y recursos humanos en un enfoque holístico.

Por lo anterior, interesa conocer el ambiente o las dinámicas de las entidades que están presentes en el municipio, las formas en que contribuyen en el desarrollo, sus líneas de acción o enfoque, pero particularmente sus relaciones o alianzas estratégicas entre sí.

6.4.1. Administración Local e Instituciones:

El concejo municipal: La administración y gobierno del Municipio está a cargo del Concejo Municipal, integrado por el alcalde, dos síndicos titulares y un suplente, siete concejales, titulares y tres suplentes, quienes fueron electos para un período de cuatro años, tal como lo establece la ley. Teniendo como principio el de promover el desarrollo integral del Municipio, por medio de la ejecución de proyectos, servicios y participación ciudadana. La organización y los canales de comunicación con las diferentes dependencias de la municipalidad, está de acuerdo a la siguiente estructura.

**Gráfica No. 03
Estructura Organizacional
Año 2009**



Fuente: OMP Nebaj 2009.

El sistema de los consejos de desarrollo: La participación ciudadana se ve representada con la integración de los COCODES y COMUDES a partir del año 2003, esto se da con la vigencia de la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002 del Congreso de la República de Guatemala. Forman parte del Sistema de Consejo de Desarrollo Urbano y Rural; su fin primordial es que la comunidad participe en la planificación y desarrollo municipal.

- **Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE:** El Municipio se encontraba representado por un Consejo Municipal de Desarrollo, integrado por nueve personas de la Municipalidad y un representante de las siguientes instituciones: Apedibimi, hospital, Asuntos Agrarios, Derechos Humanos, Policía Nacional Civil, Concejo Comunitario de Desarrollo de la Mujer, Comercio y Asociación de Discapacitados. Las asambleas están contempladas a cada mes, donde las autoridades aprovechas para dar informaciones de sus gestiones, así como espacio que se aprovecha para proponer prioridades que deben ser planificadas y gestionadas por las autoridades.

En los talleres participativos, algunos actores recomendaban que en este órgano de organización, debe de haber más inclusión de otros sectores sociales, ya que la ausencia de representación; puede ser una evidencia de un desarrollo no equitativo e incluyente manifestaron.

- **Consejos de Desarrollo Comunitario –COCODES-:** Su función es promover, facilitar y apoyar la organización y participación de las comunidades y sus organizaciones en la priorización de las necesidades, problemas y sus posibles soluciones, para el desarrollo integral de las comunidades.

La mayoría de los centros poblados cuentan con Consejos Comunitarios de Desarrollo que sirven de enlace entre los habitantes de las comunidades y las autoridades municipales. Hasta el año se registraba 82 COCODES de Primer Nivel. También 10 COCODES de Segundo Nivel y son los que representan a cada microrregión del municipio. Según la OMP hasta el año de 2,009 hay una proporción del 12% de representación de la mujer en los COCODES, especialmente en el Primer Nivel, aspecto que no es muy representativo.

Sistemas de organización comunitaria: Como cualquier sociedad universal, las comunidades del municipio de Nebaj desde tiempos remotos han tenido sus formas de organización, pero dado a la influencia de agentes externos y aspectos sociopolíticos, algunos de estas formas se han debilitado y hasta cierto punto de extinguirse, sobre cuyo aspecto nada se hace especialmente las autoridades municipales y organizaciones que de alguna manera se identifican con el tema.

Por ejemplo los consejos de principales, ancianos y sacerdotes mayas, como formas tradicionales de organización y de autoridad, en algunas comunidades ya no son tomados en cuenta y ha sido sustituidos por otras formas, que en este caso; no toman en cuenta elementos de culturales y distintivos, pero que valoran de otra forma los consenso, diálogo y acuerdos que son peculiares en la vida Ixil. En cambio han surgido otras formas, que muchas veces están arraigados en interés particulares, como ideológicos, económicos y hasta políticos, que solo les han permitido a las comunidades la generación de desacuerdos y conflictos que han provocado la desintegración social.

Alcaldías Auxiliares: Las alcaldías auxiliares cumplen funciones de enlace entre la municipalidad y la población de sus respectivas comunidades. Son elegidos por la asamblea de la comunidad a cada fin de año y con la aprobación del gobierno municipal, esto indica que solo tienen un año para ocupar el cargo. A cada mes se reúnen tienen reunión con el gobierno municipal, espacio que se aprovecha para que las autoridades planteas aspectos relacionados a sus comunidades.

Comités comunitarios: Las personas de las comunidades, para sobresalir o buscar solución a las situaciones precarias en que vive la mayoría, los han llevado a organizarse en pequeños comités, que les permite gestionar pequeños apoyos. Aunque este tipo de organización solo tiene jurisdicción municipal, es decir no pueden trascender a más, como tampoco les limita para hacer la gestión de proyectos de impacto, optan por este tipo de organización por su bajo costo, aunque su constitución es también de oficinesco y tardado.

A finales del año de 2,008 en el municipio se identificaron en 110 centros poblados con comité de padres de familia de la escuela primaria, en 80 centro poblados se identificaron comités de agua, así mismo de todos los centros poblados se determinó un 25% de comités de mujeres.

Asociaciones sociales y productivas: Las que si tienen mayores posibilidades en la gestión y manejo de proyectos de impacto son las asociaciones, sin embargo están limitadas en hacer y cumplir sus funciones debido a la falta de organizaciones que les brinde apoyo. De acuerdo a la OMP, que por lo regular en el área rural de 3 comunidades habrá una asociación y en la cabecera municipal, así como en los centros poblados grandes del municipio hay un número elevado de asociación. Sobre dicha organización no tienen ningún registro y control, debido a que actualmente cuando un grupo tiene interés de constituirse en una asociación se dirigen directamente a la gobernación departamental para la realización de sus gestiones y no a la municipalidad.

Es de resaltar que con los apoyos que han logrado de encontrar las asociaciones, ha contribuido al desarrollo de las comunidades, pero la dificultad que se ha tenido es la falta de coordinación con la municipalidad, que dicho acto bien podría incrementar la calidad y cobertura de los proyectos en las comunidades.

Presencia y cobertura geográfica institucional: La municipalidad considerada para muchos, la puerta y el ente rector de la coordinación, sin embargo; esta experiencia no ha sido muy desarrollada en el municipio, debido a que muchas organizaciones que desde fuera vienen colaborando con alguna actividad o proyecto, así como las que son del municipio; que hasta ahora, no han visto esta actividad estratégica como parte de una prioridad. En este caso, se pierde toda oportunidad de institucionalizar sus actividades en una política municipal, por otro lado; la optimización y aprovechamiento de los recursos, que bien se podrían definir en estas actividades.

La representatividad y participación de las organizaciones, se muestra en el Consejo Municipal de Desarrollo COMUDES, donde se muestra una baja participación, así como una baja gestión relacionado a la propuesta, priorización, planeación y ejecución de políticas de beneficio para el municipio. Entre organizaciones estatales, ONGs, locales, privadas y cooperantes en el municipio se identificaron 47 y quienes se presentan en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 10
Organizaciones en Nebaj
Año 2,009

Organización	Actividades
Estatales	
Hosp. Nacional Nebaj	Salud
Fondo de tierra	Gestión y compra de tierra para campesinos.
Derechos humanos	Velar y protección de los derechos humanos
Defensa publica	Justicia
Ministerio publico	Justicia
Juzgado de paz	Justicia
Juzgado de Inst. Penal	Justicia
Juzgado de primera instancia civil	Justicia
Contierra regional Nebaj	Resolución de conflictos agrarios
INAB	Velar por las políticas de recursos naturales
PNC	Seguridad ciudadana
CTA.	Educación
Jefatura de Área	Administrar la salud en el área Ixil.

Bufete popular	Justicia
Programa de nacional de resarcimiento	Resarcir a las víctimas del conflicto armado
Municipales o locales	
Coop. Sta Maria R.L.	Producción y exportación de miel.
Coop. Todos Nebajense	Ahorro, crédito, pago de remesas, pago de servicios de luz.
ASAUNIXIL	Desarrollo integral
Save The Children	Salud
Movimiento Desarraigado	Desarrollo integral
Movimiento De Víctimas	Desarrollo integral
AMMI	Crédito
Cooperativa Multiplicador	Ahorro y crédito
APEDIBIMI	Educación
APAPTIX	Desarrollo agrícola y pecuario.
ADCNQ	Salud y desarrollo para discapacitados del conflicto armado.
ASODILT	Desarrollo integral
ADECOPÁDES	Desarrollo integral
Asociación Q´anil	Educación y juventud
Organizaciones no gubernamentales	
Fundación c. Hambre	Salud
APEI, Amigos para las Escuelas Ixiles	Educación
Agua para la salud	Gestión de sistemas de agua potable para las comunidades.
BANRURAL	Banca
BANTRAB	Banca
BANCO G&T	Banca
CONALFA	Alfabetización
FAFIDESS	Crédito
Defensoría Maya Ixil	Justicia
Bomberos Voluntarios	Primeros auxilios.
Programa De Paz Ixil	Capacitación
Fundación Agross.	Desarrollo integral
RAIZ	Crédito
Géminis Empresarial	Crédito
Cooperativa COSAMI	Ahorro, crédito, pago de remesas, pago de servicios de luz.
INACOP	Asesoría a cooperativas.

Fuente: OMP, Nebaj 2,009.

Concentración de proyectos: Las limitaciones que tienen las comunidades sobre los proyectos, muchas veces tienen relación a la falta de vías de acceso así como de instrumentos orientadores en los procesos de desarrollo, en este caso las inversiones que se hacen, en ocasiones no son equitativas, no solo a nivel de género sino a nivel de las comunidades. Esto permite que en ciertas partes del territorio se concentren las inversiones, tal situación se comprueba durante los talleres participativos, en la que se determino que las

comunidades como: la propia cabera Municipal, Salquili Grande, Acul, Sumalito, Vicalama, Tzalbal, Ríos Azul y Pulay en donde es evidente que han tenido mejores oportunidades que otras comunidades.

6.4.2. Funcionamiento del Gobierno Municipal:

Gestión municipal: El Concejo Municipal representa la máxima autoridad del Municipio, está integrado por un Alcalde, dos síndicos y cuatro concejales, quienes son responsables de la organización, gobierno, administración, funcionamiento y autonomía del Municipio. Las principales competencias del Concejo son: aprobar y modificar el presupuesto, elaborar las políticas de división territorial, decidir sobre asuntos de la gestión administrativa y técnica. La gestión administrativa permite controlar, evaluar y liquidar el presupuesto; planificar, reglamentar y controlar los servicios públicos municipales, así como crear y modificar las dependencias de la comuna. La gestión técnica se encarga del seguimiento a los compromisos adquiridos para promover y proteger los recursos naturales renovables y no renovables.

Gestión del Financiamiento Municipal: En esta parte se presenta la gestión del financiamiento por parte de la administración. Los Ingresos Corrientes, corresponde a los propios o de recaudación local, y se originan por los pagos que hacen los vecinos en forma directa en la Tesorería Municipal, ya sea por arbitrios, y tasas municipales y se dividen en dos tipos, ingresos tributarios y no tributarios. La de Ingresos de Capital, comprende la parte de los ingresos provenientes de las transferencias del gobierno central, que debe destinarse para programas de inversión en forma obligatoria.

Al igual que otros municipios, se tienen una dependencia total de los aportes Constitucionales, ya que los ingresos propios son aún muy mínimos, situación que es resultado de la apatía de algunos vecinos de no pagar regularmente los servicios que recibe de la propia municipalidad. Otra situación obedece a la ausencia de políticas y estrategias aplicables en la recaudación de arbitrios y tasas municipales de los diferentes servicios públicos (agua, drenaje, rastro, mercados, terminal, construcción, etc.).

Ante los limitados ingresos, tanto constitucionales y a nivel local, lo cual conlleva incumplimiento ante las comunidades en sus proyectos, por eso; es necesario de evaluar otros medios o estrategias que puedan desarrollar acciones para favorecer el ingreso municipal. Es así que en el cuadro siguiente se presenta los ingresos que tuvo la municipalidad en tres años, datos que nos refleja de cierta manera las debilidades del porque la municipalidad no pueda cubrir con las demandas de la población.

Cuadro No. 12
Gestión del Financiamiento Municipal
Año 2008.

Año	2006	%	2007	%	2008	%
Ingresos corriente	Q 3,125,782.11	12.41	Q 3,263,713.34	18.58	Q 1,865,000.00	23.16
Ingresos de capital	Q 22,052,587.43	87.59	Q 14,304,473.07	81.42	Q 6,186,000.00	76.84
Total Ejecución	Q 25,178,369.54	100.00	Q 17,568,186.41	100.00	Q 8,051,000.00	100.00

Fuente: EPS USAC. Hasta junio de de 2008.

Los ingresos corrientes, incluyen las transferencias recibidas para gastos corrientes, el porcentaje es alto. Si solo se consideran los ingresos propios, representan una proporción muy baja dentro de las fuentes de financiamiento municipal.

Los ingresos de capital, son los que representan un alto porcentaje y por lo general se conforma por las transferencias recibidas de la administración central para inversión. No se contrajo deuda para el 2007 y 2008, sin embargo en dichos años se amortiza el préstamo del 2006, que se terminará de cancelar en el 2016.

Cuadro No. 13
Ingresos versus egresos municipales
Año 2,008

Año	Ingresos	Egresos	Diferencia
2006	Q 19,161,933.00	Q 20,849,220.00	Q (1,687,287.00)
2007	Q 25,453,235.00	Q 16,152,905.00	Q 9,300,330.00
2008	Q 8,059,201.00	Q 6,302,176.00	Q 1,757,025.00
Total	Q 52,674,369.00	Q 43,304,301.00	Q 9,370,068.00

Fuente: USAC 2008.

Del 01 de enero al 31 de mayo 2008, los ingresos fueron superiores a los gastos por un monto de Q. 1, 757,025.00. El 2007 refleja un déficit entre los ingresos y los gastos de Q. 6, 657,824.00 que se cubrió con el préstamo realizado en el 2006. En el 2006 los ingresos fueron mayores que los gastos por un monto de Q. 9, 300,329.00, el aumento de los ingresos se debe al contrato de préstamo realizado por la Municipalidad en el Banco Inmobiliario, S.A. por la cantidad de Q. 10, 000,000.00.

Los ingresos propios de la Municipalidad del 2007 fueron mayores en comparación con los del 2006 y 2005 que se debió a la creación de dos nuevos servicios: servicio de taxi, parqueos privados y la apertura del comercial que está en el sótano del parque central. En el 2008 se incrementarán los ingresos propios, por las nuevas tasas municipales, aprobadas por el Concejo Municipal el siete de mayo del 2008. Los ingresos propios en comparación con el ingreso total representan menos del 10% de la recaudación. La recaudación del 01 de enero al 31 de mayo 2008, supera los ingresos del 2007 y 2006. En el 2008 ha ingresado el 9% del total, para el 2007 fue el 7%, en el 2006 fue del 3%, y para el 2005 el 4%. Los ingresos propios del 2008 han mejorado con respecto a los años anteriores. Los aportes del Gobierno Central durante el 2007 y 2006, fueron mayores en comparación con el 2005. Los aportes durante los años 2007 y 2006 se mantuvieron.

La gestión administrativa y financiera municipal constituye la parte medular de las funciones de la autoridad municipal, ya que determina la eficiencia y eficacia del actuar dentro del marco legal de su competencia. La actividad municipal es subsidiada por la administración central, lo que provoca una dependencia financiera, que limita el desarrollo integral. Las transferencias del gobierno central para funcionamiento e inversión representaron el 92% en el 2007 y el 90% en el 2008.

Inversión Municipal: Para tener una idea sobre la inversión municipal, en el 2006, aunque no corresponde a todos los gastos que se desea, ni al presente año, pero el mismo puede generar algunas discusiones para su análisis, así como propuestas para mejorar la inversión, en todo caso para reformar el mismo para su actualización.

En promedio las municipalidades de Quiché, destinaron al gasto social un 36.5% de su presupuesto total. La mayor parte de los municipios destinó fondos para proyectos de agua, lo que en promedio Representó el 8.3% del total de sus presupuestos. En cuanto a saneamiento, el financiamiento para este fin representó el 3.4% de los presupuestos totales.

A la función de educación las municipalidades destinaron el equivalente al 7.8% de su presupuesto total. Los proyectos ejecutados se relacionan tanto con el mantenimiento de los edificios escolares, como con la construcción de nuevos planteles, principalmente de educación primaria. Resulta importante observar que los municipios de Pachalum, San Miguel Uspantán y Sacapulas destinaron a la educación entre el 20% y el 30% del total de sus presupuestos.

En lo referente a salud, las municipalidades destinaron el 2.5% de su presupuesto total, con el fin de impulsar la construcción de nuevos centros de salud y el mantenimiento de los existentes. Dentro del departamento, los municipios que más esfuerzo presupuestario hicieron a favor de estas cuatro funciones sociales fueron Sacapulas, Pachalum, San Miguel Uspantán, San Antonio Ilotenango, Zacualpa, Chicamán y San Juan Cotzal, municipios que destinaron entre el 25% y el 43% de su presupuesto para atender dichas funciones. En contraste, Canillá e Ixcán destinaron menos del 10%, mientras que Joyabaj y San Andrés Sajcabajá no destinaron recursos para atender estas funciones sociales.

En el caso del municipio de Nebaj de todos los municipios del departamento y de acuerdo a este estudio del año 2,006 y de los cuatro rangos establecidos (0%, 0.1% - 27%, 27.1% - 40.5%, 40.6% - 77.8%) en lo que se refiera a gastos sociales el municipio de Nebaj de todos su todo su presupuestos en ese año, se ubicó en el rango 27.1% - 40.5%. En educación se ubico en los rangos de 0.1% – 3.3%, en Salud se ubico en el rango de 0-6% - 1.7%, en los proyectos de agua se ubico en los rangos de 0.1% -5.6% y en saneamiento ambiental se ubico en los rangos 6% - 80%.

En este caso, el municipio de Nebaj se ubicó entre tres municipios que menos invirtieron en aspectos sociales, lo cual se puede comprobar a través de los datos anteriores y donde menos se invirtió fue en educación y salud.

Gestión Técnica Municipal: Todos los servicios de la municipalidad están centralizados en la cabecera municipal, aunque en el primer periodo de primer gobierno del actual Alcalde Municipal, se realizaron actividades descentralizadas de los servicios municipales, como: servicios de documentos, registros, certificaciones, actas de nacimientos y de defunciones, etc. no obstante, esta iniciativa fue bien vista por las comunidades, sin embargo la misma no se institucionalizó. Lo anterior, se justifica en ciertas debilidades de la municipalidad, entre los cuales destaca:

- **Infraestructura Municipal:** Instalaciones y oficina reducidas y que provocan aglomeración en las distintas áreas.
- **Equipo y Mobiliario:** No se cuenta con equipos de oficina adecuados, actualizados y mantenidos, así como mobiliarios que permitan brindar un mejor servicio.
- **Capacitación y Recurso Humano:** Innovación y competitividad deber ser un reto e impulso en el recurso humano de la municipalidad, ya que actualmente no se cuenta con un plan de capacitación, así como documentos que orienten la funcionalidad y el perfil del personal. Otros aspectos como falta de habilidades de los trabajadores en el desempeño de sus funciones, ya que la agilidad en brindar los servicios, son en muchas ocasiones lentos. Otros aspectos que desfavorecen la imagen pública, es la cordialidad de los trabajadores y que se debe de merecer y dirigir especialmente a la población.

Para hacer eficiente los servicios, es necesaria la digitalización de los documentos, que hoy en día se obtienen mecánicamente. También se hacer necesario la identificación y señalización de las diferentes oficinas que se encuentran en la municipalidad y debido a los cambios internos que las propias autoridades ha realizado a provocado confusión en la localización de ciertas oficinas.

El crecimiento de la población también tiene presiones sobre los servicios de la municipalidad, en este caso el diseño actual de la infraestructura ya no cumple con la demanda de los servicios, ya que es notoria la aglomeración de personas en espacios que son muy reducidos, especialmente los pasajes de la municipalidad en donde las personas, así como los otros servicios son obstruidos. Es necesaria la organización de los espacios, esto no solo adecuara la ubicación de los trabajadores, sino los servicios serán mucho más eficientes.

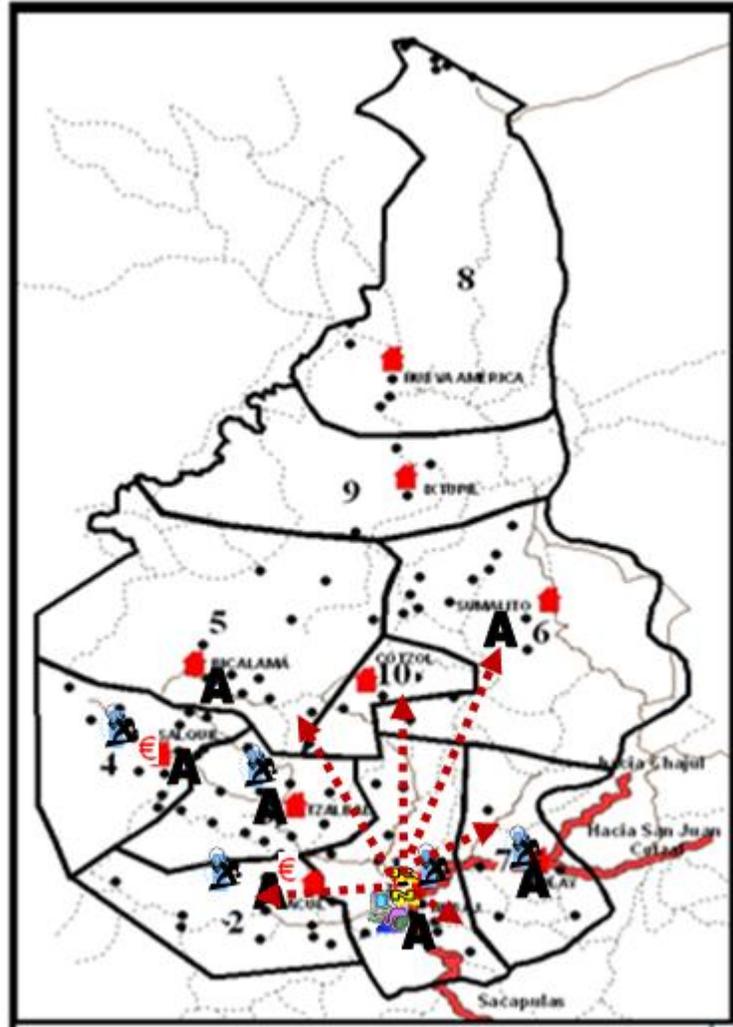
CONCLUSIONES DE LA DIMENSIÓN POLÍTICO INSTITUCIONAL:

1. El municipio de Nebaj sobre los otros municipios que integran el Área Ixil y sobre otros aledaños al mismo, tiene ciertas ventajas en cuanto a la presencia institucional, sin embargo entre los mismos no se evidencia coordinación o alianzas estratégicas, así como con la propia municipalidad, un aspecto valorativo que podría propiciar un mejor desarrollo para el municipio, ya que unificar esfuerzos, recursos e ideas favorecerá potencializar mayor impacto en el territorio.
2. En los Sistemas de los Consejos de Desarrollo organizados en el municipio, no hay representatividad de todos los sectores sociales, económica y política que están presentes en el municipio, hay apariencia apática de participación e integración de algunas organizaciones a pesar que las autoridades manifiesta apertura a la participación democrática.
3. Las autoridades municipales en la actualidad, han impulsado algunas iniciativas que mejoren los ingresos corrientes de la municipalidad, por lo que es necesario de darles seguimiento y fortalecerlos, así como de iniciar una campaña de sensibilización a los ciudadanos ofreciéndoles mejores servicios, que hasta ahora no se muestran optimas y adecuadas.
4. Ciertas infraestructuras de servicio para la población ya no son las óptimas, ya que el crecimiento de la población demanda mayores servicios y espacio por ocupar, por lo que es necesario de descentralizar algunos servicios que le competen a la propia municipalidad brindar. En este caso favorecerá a los vecinos tanto en costo y tiempo, que hasta ahora por venir hasta la cabecera municipal para realizar cualquier diligencia, representa para las personas días de trabajo que bien lo podrían invertir en sus necesidades básicas.

RELACIÓN CON ODM's EN ESTA DIMENSIÓN:

Las realidades socioeconómicas y políticas del municipio de Nebaj, deben ser superadas mediante procesos de desarrollo que orienten una visión articuladora e integral de la población, en este caso; las alianzas estratégicas pueden ser una alternativa, de esa cuenta; esa realidad local concuerda con *el Objetivo 8 del ODM; que dice: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo, y de las 7 metas que forman parte del mismo (12, 13, 14, 15, 16,17 y 18)*. Por lo que en este caso, el municipio de Nebaj no debe quedarse atrás, puesto que ya se notó que los ingresos municipales, no son suficientes para cubrir la demanda de la población, aún con los aportes constitucionales. Enfatizando la gestión necesaria de mecanismos para aprovechar y de crear las condiciones, para lograr alianzas estratégicas con las organizaciones presentes en el municipio, especialmente con las entidades gubernamentales y las cooperantes externas.

Mapa No. 09
ESQUEMA GEOGRÁFICO DEL MDTA DE LA DIMENSIÓN POLÍTICO INSTITUCIONAL



Cuadro No. 13
Referencia del Esquema Geográfico del MDTA de la Dimensión Político Institucional

No.	Simbología	Leyenda	DINÁMICAS DE POLÍTICO INSTITUCIONAL
Político Institucional En esta parte de la dimensión político institucional, se describe de manera general las relaciones, dinámicas y cobertura de la parte institucional en el municipio. Así como en el mismo y muy especialmente la presentación de los niveles de participación de los actores y sectores territoriales dentro de la gestión municipal.			
1		COMUDE	<ul style="list-style-type: none"> Principal instancia de participación ciudadana y de comunicación entre las autoridades municipales y la sociedad civil, al COMUDE le compete elaborar y proponer políticas, planes, programas y proyectos de

			desarrollo y tienen su sede en la cabecera municipal.
2		COCODE.	<ul style="list-style-type: none"> Están organizados 82 COCODES en todo el municipios y quienes tienen vínculos directos con el COMUDE y el propio Concejo Municipal,
3		COCODE. 2do. Nivel	<ul style="list-style-type: none"> Están organizados únicamente en las 10 microrregiones del municipio.
4		Asociaciones	<ul style="list-style-type: none"> Es común encontrar asociaciones en 7 microrregiones a excepto de las microrregiones 8,9 y 10 donde las mismas son bajas o nulas.
5		Cooperativas	<ul style="list-style-type: none"> Hay cooperativas en Nebaj, Salquil Grande y Acul, aunque la mayor concentración se da en Nebaj y las que están en el área rural tienen debilidades debido a la falta de apoyo.
6		Ambientales y Recursos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones que trabajan en medio ambiente, aunque sus actividades son enfocadas directamente a la reforestación, tienen su sede en la cabecera municipal.
		Concentración de proyectos.	<ul style="list-style-type: none"> Representa a los lugares donde más se ha invertido, en este caso sobresale la microrregión I, II, III y VII.
7		Flujo organizacional.	<ul style="list-style-type: none"> Todas las organizaciones tienen su sede en la cabecera municipal y otras en otros municipios, desde ahí parten con sus acciones.

CONCLUSIONES A NIVEL INTERDIMENSIONAL:

La conclusión Interdimensional, aglutina en este caso las expectativas y la explicación sintética y general el comportamiento de las diferentes dinámicas territoriales, que se descubrió luego de haber finalizado el análisis sobre el MDTA del municipio, especialmente en su contexto Social, Ambiental, Económico y Político Institucional, éste se desarrolla en el siguiente apartado:

El desarrollo que se visualiza en el municipio de Nebaj, hasta ahora no ha sido de forma ordenada, equitativa y justa, ya que es notorio; que muchos de las comunidades siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal en donde mayormente se concentran los servicios públicos. Esto se debe, a la falta de condiciones e infraestructuras que faciliten la interconexión que puede favorecer diferentes aspectos, como; lo social, económico y cultural.

Hasta ahora se han hecho aspectos paliativos situaciones a las grandes situaciones precarias de muchas familias, caso concreto; las familias que se encuentran en la parte alta o norte del municipio, donde los servicio básicos aún son limitadas o inexistentes.

Es notorio que la presencia de la infraestructura vial, favorece en algunos aspectos la situación de las familias, ya que donde existen carreteras de terracería, demuestra que la condición de las familias es mejor que otras personas que no cuentan con este servicio.

En este desarrollo actual, es evidente que no se han aprovechado ni articulado las potencialidades con que cuenta el municipio, en muchos de los casos tiende a su disminución o amenaza, esto va desde los recursos naturales, las actividades turísticas, artesanales, así como de otras de carácter económico y productivo que podrían contribuir con el desarrollo del municipio, tal es el caso; la pista de aterrizaje, que sigue en un total abandono. Lo que se podría considerar a la falta de políticas de planificación y de ordenamiento territorial.

Una política adecuada para el ordenamiento territorial, favorecería la desconcentración de los servicios y la carga demográfica que se da sobre cierto sector, lo cual se debe a la falta de empleo y de otras concisiones necesarias para el bienestar de las personas.

La ubicación topográfica, caracterizado por pendientes, lo que hace en que la mayor parte de su territorio no sea apto para cultivos agrícolas, aspecto que ha sido desatendida por organizaciones y los mismos campesinos que implementan acciones contradictorias.

Del total de la población del municipio, la femenina representa 51%, sin embargo son los que tienen menos oportunidades en los beneficios del desarrollo integral. Al igual a la población indígena que es el 95%, sin embargo no ha habido un modelo de desarrollo que favorezca su identidad cultural, por lo que esta población tenga que adecuarse a modelos impuestos e importados.

Los Servicios Básicos y públicos se concentran en la cabecera municipal, como el pago de luz, registro de ciudadanos, gestión municipal, oficinas, organizaciones y asociaciones. Después de la primaria, el nivel básico y diversificado se concentra en la cabecera, al igual a los servicios de salud como las farmacias y clínicas, además del Hospital Nacional. Los servicios económicos como los bancos, comercios, agencias y asociaciones crediticias se concentran en la cabecera y sin hablar de las calles adoquinadas, pavimentadas y carreteras asfaltadas se encuentran en el área urbana. Un desarrollo que hace crecer más las brechas que diferencian lo rural y urbano, entre indígenas y no indígenas, entre hombres y mujeres.

No ha habido un desarrollo con visión territorial, simplemente se hacen esfuerzo cortoplacistas y aisladas del contexto local. La percepción del desarrollo es asociada solamente a las infraestructuras, que muchas veces no se sustentan con sostenibilidad y en equilibrio con el medio ambiente. Las acciones paliativas se caracterizan de ser idealistas, asistencialistas y paternalistas hacia las comunidades del municipio.

Un desarrollo que hace uso de manera excesiva y adecuada de los recursos naturales y donde la contaminación es evidente y acelerada, así como desarticulado y en equilibrio con el entorno cultural y que contribuye a la pérdida de la identidad de la población, especialmente en la juventud y niñez.

			potable, carreteras, viviendas, sistemas de riego, centros de acopio, centros recreativos y deportivos.
3		Producción de Café.	<ul style="list-style-type: none"> Áreas que tienen potencialidades en la producción de café dentro del municipio, que por la falta de condiciones de asistencia técnica y de infraestructuras productivas, representa actualmente para los agricultores como actividad de subsistencia.
4		Producción de hortalizas.	<ul style="list-style-type: none"> Área con potencialidades de hortalizas extensivas.
6		Área con potencial turístico.	<ul style="list-style-type: none"> Destaca las actividad en contacto con los recursos naturales, especialmente con el recurso hídrico, la cultura y con la historia maya.
7		Área de interés natural.	<ul style="list-style-type: none"> Más boscosa y con algunas áreas en protección.
8		Área de Inundaciones	<ul style="list-style-type: none"> Esta parte afecta más a los centros poblados, especialmente las comunidades periféricas al área urbana, como también la misma cabecera municipal.
9		Área de deslizamientos /derrumbes.	<ul style="list-style-type: none"> Áreas con riesgos latentes para sufrir un acontecimiento de deslizamiento o derrumbes, que en este caso; afecta más a los lugares poblados, pero principalmente áreas de cultivos.

7. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO MUNICIPAL:

Como referente para la construcción de la matriz de planificación, indispensablemente fue analizar el MDTA, proceso que se ejecuto en varias reuniones participativas y técnicas con el equipo técnico estipulado para el proceso y con los actores que en todo el proceso estuvieron involucrados. En esta parte del proceso, se conformaron mesas de trabajo de acuerdo a las dimensiones del MDTA, quienes tuvieron la responsabilidad de revisar y analizar la dimensión que les correspondió, en base a esta parte; escribieron las problemáticas de impacto en el municipio, así como las potencialidades.

Posteriormente cada mesa de trabajo, presentó sus resultados, donde al final se saca una conclusión general de la problemáticas y potencialidades territoriales previamente discutidas y fortalecidas mediante el aporte de los actores. En base a lo anterior y en asamblea se procede a la propuesta de los ejes de desarrollo, teniéndolo; se procede a la organización de grupos de trabajo y de acuerdo a los ejes de desarrollo.

Siguiendo los mismos procedimientos anteriores, conformado los grupos de acuerdo a los ejes de desarrollo, cada quien trabaja la parte que les correspondió. Terminado la construcción de la matriz de planificación, cada grupo compartió el mismo con la asamblea y donde también se aprovecho para discutir, consensuar y fortalecer.

Los siguientes procesos que conlleva la construcción del PDM, se hizo mediante reuniones técnicas con el equipo de seguimiento, así mismo; cada parte que se finalizaba se validada mediante reuniones que se aprovechaban en los municipios, especialmente durante las reuniones del Concejo Municipal de Desarrollo COMUDE.

7.1. VISIÓN:

VISIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE NEBAJ

Un municipio modelo por su desarrollo equitativo, incluyente, participativo y sostenible con su entorno natural, donde se genera ambiente de armonía y unidad entre sus líderes, lideresas, funcionarios públicos, autoridades comunitarias, municipales y habitantes, quienes a su vez gozan de una satisfacción integral, ya que cuentan cubiertas todas sus necesidades y servicios básicos, así como medios y condiciones favorables para su desarrollo emocional, cultural, social, político y económico, así como un recurso humano que demuestra capacidad, competitividad e incidencia en su desarrollo y para los habitantes del municipio.

7.2. EJES DE DESARROLLO:

El MDTA, como síntesis de la situación territorial del municipio, que se construye a partir de la caracterización y el análisis/diagnóstico territorial, que presenta las diversas variables y elementos que conforman el sistema territorial y socio-productivo del término municipal, del mismo modo no favorece una panorama que permite y manera rápida y desde una percepción más precisa las dinámicas y problemáticas, así como las potencialidades territoriales más significativas. Trabajo y como se explico anteriormente fue realizado de manera participativa y cuyo resultado se presenta a continuación:

Cuadro No. 15
Matriz De Priorización De Problemáticas, Potencialidades Y Ejes De Desarrollo

PROBLEMATICAS	POTENCIALIDADES	EJES DE DESARROLLO
El desarrollo que se visualiza en el municipio de Nebaj, hasta ahora no ha sido de forma ordenada, equitativa y justa, ya que es notorio; que muchos de las comunidades siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal en donde se concentran mayoritariamente los servicios públicos. Esto se debe, a la falta de condiciones e infraestructuras que faciliten la interconexión que puede favorecer diferentes aspectos, como; lo social, económico y cultural.	Se tiene una cultura en la elaboración de artesanías de textil y tejidos.	Gestión Municipal y Desarrollo Institucional.
Hasta ahora se han hecho aspectos paliativos situaciones precarias de muchas familias, caso concreto; las familias que se encuentran en la parte alta o norte del municipio, donde los servicios básicos aún son limitadas o inexistentes.	La cultura de Nebaj, es muy distintivo a nivel departamental y nacional, lo que le favorece un desarrollo del turismo cultural.	Desarrollo productivo.
Es notorio que la presencia de la infraestructura vial, favorece en algunos aspectos la situación de las familias, ya que donde existen carreteras de terracería, demuestra que la condición de las familias es mejor que otras personas que no cuentan con este servicio.	Solo después de Chichicastenango, el municipio de Nebaj es altamente competitivo en desarrollar una cultura turística.	Recursos Naturales y Medio Ambiente.
Es evidente que no se han aprovechado ni articulado las potencialidades con que cuenta el municipio, en muchos de los casos tiende a su disminución o amenaza, esto va desde los recursos naturales, así como de otras de carácter económico y productivo que podrían contribuir con el desarrollo del municipio, tal es el caso; la pista de aterrizaje. Lo que se podría considerar a la falta de políticas de planificación y de ordenamiento territorial.	Se cuenta con un mercado de artesanía y centro cultural, que ya es reconocido a nivel nacional.	Desarrollo Social.
Una política adecuada para el ordenamiento territorial, favorecería la desconcentración de los servicios y la carga demográfica que se da sobre cierto sector, lo cual se debe a la falta de empleo y de otras concisiones necesarias para el bienestar de las personas.	Se cuenta con la mayoría de los servicios para desarrollar una política turística en el municipio de Nebaj.	Infraestructura Básica Social.
La ubicación topográfica, caracterizado por pendientes, lo que hace en que la mayor parte de su territorio no sea apto para cultivos agrícolas, aspecto que ha sido desatendida por organizaciones y los mismos campesinos que implementan acciones contradictorias.	Se cuenta con aún con una diversidad recursos naturales, especialmente montañas e hídrico.	
Del total de la población del municipio, que es la juventud que representa el 66%, sin embargo son los que tienen menos oportunidades en los beneficios del desarrollo integral.	Hay un buen número de actividades productivas, que necesita de inversión y asistencia técnica, que bien podrían potencializar la economía de las familias pobres en el	

	municipio.	
El municipio se caracteriza por tener una población indígena que es el 95%, sin embargo no ha habido un modelo de desarrollo que favorezca su identidad cultural, por lo que esta población tenga que adecuarse a modelos impuestos e importados.	El municipio por su ubicación geográfica en el territorio Ixil, le favorece que sea como el centro comercial de los municipios que colindan con el mismo.	
No ha habido un desarrollo con visión, simplemente se hacen esfuerzo cortoplacistas y aisladas del contexto local.		
La percepción del desarrollo es asociada solamente a las infraestructuras, que muchas veces no se sustentan con sostenibilidad y en equilibrio con el medio ambiente.		
Las acciones paliativas se caracterizan de ser idealistas, asistencialistas y paternalistas hacia las comunidades del municipio.		
Un desarrollo que hace uso de manera excesiva y adecuada de los recursos naturales con que cuenta el municipio.		
Contaminación es evidente y acelerada hacia el medio ambiente.		
El desarrollo no articulado y en equilibrio con el entorno cultural y natural con se caracteriza el municipio.		
Un desarrollo que contribuye a la pérdida de la identidad de la población, especialmente en la juventud y niñez.		
Un desarrollo que hace crecer más las brechas que diferencian lo rural y urbano, entre indígenas y no indígenas, entre hombres y mujeres.		
Persistencia de una inseguridad, que ahuyenta la inversión en el municipio.		

Fuente: OMP 2010.

Para la obtención de la matriz anterior, cada columna se trabajó por separado y en forma vertical. Primero se trabajo la columna de problemáticas y luego la columna de potencialidades, aclarando que cada línea no responde a los escritos en cada columna. Posteriormente y de manera participativa se construyeron los ejes de desarrollo que permitirán transformar y superar la problemática del municipio y que todos tienen un sentido de integración y articulación entre sí, ya que se está consciente que el desarrollo, no puede ser parcializado en su conjunto.

En el siguiente apartado, la matriz de planificación y con su eje de desarrollo, es la respuesta más concreta a las problemáticas, así como en el aprovechamiento, optimización o fortalecimiento de las potencialidades territoriales. Todo esto en respuesta a las demandas de la población y que se caracteriza por ser integral, articulador y sostenible en sus dimensiones sociales, económicas, ambientales, culturales y políticos.

7.3. MATRICES DE PLANIFICACIÓN:

EJE DE DESARROLLO: Gestión Municipal y Desarrollo Institucional.				
OBJETIVO ESTRATÉGICO: Promover un desarrollo innovador y articulador, mediante el fortalecimiento de las habilidades, capacidades y conocimientos técnicos de los líderes, lideresas, funcionarios públicos, autoridades municipales y comunitarias.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
Capacitar y asistencia técnica permanente para los líderes, lideresas, funcionarios públicos, autoridades municipales y comunitarias, que les permita gestionar eficientemente el desarrollo comunitario y municipal.	Para el año 2012, se impulsa un desarrollo integral, donde el 90% de los proyectos planificados y ejecutados se hacen con plena participación y representación de los líderes y lideresas.	Gestión Municipal	Capacitación sobre leyes: Consejo de Desarrollo, Descentralización y Código Municipal.	Se de las 10 microrregiones.
			Talleres: Identificación, priorización planificación, ejecución y administración de proyectos.	Se de las 10 microrregiones.
			Talleres sobre seguimiento, monitoreo y evaluación de proyectos.	Se de las 10 microrregiones.
			Capacitaciones sobre organización, administración y gestión de procesos de desarrollo comunitario.	Se de las 10 microrregiones.
			Asistencia técnica para el fortalecimiento de los servicios administrativos y técnicos municipales.	Cabecera Municipal
			Equipamiento técnico y administrativo a cada dependencia municipal.	Cabecera Municipal
			Descentralización a nivel microrregional los servicios administrativos municipales.	Cabecera Municipal
Impulsar mecanismo de coordinación, herramientas metodológicas y técnicas que puedan facilitar, ordenar y dirigir el desarrollo integral y el ordenamiento territorial del municipio.	A cada año fiscal, el 90% de las organizaciones presentes en el municipio participan en el desarrollo municipal.	Desarrollo Institucional	Diagnóstico sobre la presencia, cobertura, acciones y fuentes de financiamiento institucional de las organizaciones en el municipio de Nebaj.	En las 10 microrregiones.
			Plan de alianzas estratégicas y de coordinación a nivel institucional.	Se de las 10 microrregiones.
			Fortalecimiento de la representatividad, capacidad e incidencia de los integrantes del COMUDE.	Cabecera Municipal.

			Reorganización y fortalecimiento de las comisiones de trabajo, de acuerdo a las leyes de los Consejos de Desarrollo y Código Municipal.	Cabecera Municipal.
			Fortalecimiento de la capacidad técnica de las comisiones de la niñez, la juventud y la mujer.	Cabecera Municipal.
			Manuales administrativos y de funcionamiento de cada comisión de trabajo.	Cabecera Municipal.
			Manuales administrativos y de funcionamiento de cada dependencia y/o oficina municipal.	Cabecera Municipal.
			Manuales administrativos y de funcionamiento de los servicios públicos a nivel municipal.	Cabecera Municipal.
			Promoción y divulgación de las diferentes herramientas que facilitan el proceso de desarrollo municipal.	Cabecera Municipal.
Institucionalizar mecanismos que permitan promover, fortalecer, monitorear y evaluar la participación social, y toma de decisiones en los procesos de gobernabilidad y gestión pública.	Para el año 2012, se impulsa un desarrollo integral, donde el 90% de los proyectos planificados y ejecutados se hacen con plena participación y representación de los líderes y lideresas.	Poder Local y Participación Ciudadana	Talleres sobre participación ciudadana, equidad y cultura democrática.	En las 10 microrregiones.
			Campaña sobre la promoción de una cultura tributaria.	En las 10 microrregiones.
			Fortalecimiento y promoción de la Oficina de Información Pública.	Cabecera Municipal
			Organización y promoción de la auditoria social.	En las 10 microrregiones.
			Promoción y divulgación de los programas de trabajo y gastos de inversión pública municipal.	En las 10 microrregiones.
			Sensibilización y organización sobre la seguridad ciudadana.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de edificios para Alcaldes Auxiliares.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de edificios para la Sede de los COCODES en cada microrregión.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de Salones Comunitarios.	
			Instalación de un panel informativo sobre la gestión pública municipal.	Cabecera Municipal.

EJE DE DESARROLLO: Desarrollo Productivo.				
OBJETIVO ESTRATÉGICO: Dinamizar los ingresos familiares y la actividad productiva municipal, mediante el impulso de la organización y coordinación de programas y proyectos tradicionales y no tradicionales en el municipio.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
Promover y fortalecer la coordinación y las organizaciones productivas en las comunidades y a nivel municipal.	Al año 2,015, se cuenta con una organización política y técnica, para el desarrollo económico en el municipio, quienes promueven anualmente de por lo menos tres proyectos estratégicos productivos para el municipio.	Organización productiva.	Implementación de una oficina municipal de desarrollo productivo.	Cabecera Municipal.
			Diagnóstico situacional de los motores económicos y su contribución en la economía.	En las 10 microrregiones.
			Reactivar y promover la organización de la Comisión Municipal de Desarrollo Productivo.	Cabecera Municipal.
			Asistencia técnica para el fortalecimiento a la organización y gestión de las y los artesanos en el municipio.	Cabecera Municipal.
			Implementación de un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación de las actividades productivas desarrolladas a partir del PDM.	En las 10 microrregiones.
			Instalación de una oficina para la atención y apoyo para los migrantes en los EE.UU.	Cabecera Municipal
Incrementar y diversificar las actividades agrícolas, pecuarias, forestales y turísticas en el municipio, mediante la gestión de programas y proyectos de infraestructura de formación y asesoría técnica, de manera permanente, incluyente, participativa.	Al final del año 2025, la pobreza general se ha reducido a un 55% y la pobreza extrema a una 15%. Donde la población económicamente activa es representada por el 50% del sector mujer.	Competitividad productiva local	Talleres sobre comercialización, gestión, producción de calidad y manejo de la producción pecuaria, agrícola, forestal y artesanal.	10 microrregiones de Nebaj y Cantones
			Una escuela de artes y oficios: Nuevos diseños textiles.	Cabecera Municipal
			Implementación de la siembra del aguacate criollo, hazz y cítricos.	Microrregión III, IV y V.
			Implementar la siembra de frutales en la parte alta del municipio: Melocotón.	Microrregión II, IV y V
			Implementación de la siembra de la macadamia.	Microrregiones 6, 8,9 y 10.
			Elaboración de abono orgánico.	Acul, Xevitz, Rio Azul, Salquil Grande, Xepiun, Quej Chip, Sumalito,

				Xecoxo.
			Capacitación para el empaque y comercialización de productos locales: Café orgánico, miel, queso, hortalizas.	Sumalito, Acul y Cabecera Municipal.
		Infraestructura productiva	Centro de capacitación agrícola y pecuaria.	Xecoxo.
			Implementación de una planta para la fabricación de abono orgánico.	Visan.
			Construcción de Miniriego en comunidades altamente productivas.	Acul, Xevitz, Rio Azul, Salquil Grande, Xepiun, Quej Chip, Sumalito, Xecoxo, Villala.
			Construcción de mercados Microrregionales.	Sumalito, Acul y Cabecera Municipal.
			Construcción de centros de acopio.	Sumalito, Xecoxo y Salquil Grande.
			Dotación de secadores, despulpadores de café a nivel familiar y comunitario.	Microrregiones 6, 8 y 9.
			Balastro y mantenimiento de carreteras.	Microrregiones 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, y 10.
			Construcción, ampliación y mantenimiento de caminos y brechas.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de carretera que comunique los municipios de Barrillas, Soloma y Agucatan.	Municipal.
			Construcción línea al de carretera que comunique la Aldea Sumalito con las comunidades de Santa Marta y Nueva América.	Municipal.
			Construcción de mercado regional municipal.	Cabecera Municipal de Nebaj.
			Mantenimiento, fomento y uso adecuado y óptimo de la pista de aterrizaje.	Aldea la Pista.
			Seguridad Alimentaria.	Dotación de semillas para incrementar y mejorar la producción agrícola.
		Política municipal institucionalizada para la dotación de fertilizantes a menor costo,		Para las 10 microrregiones.

			accesible en calidad y cantidad para los agricultores.	
			Centro de capacitación para la elaboración de mermeladas, jaleas y conservas.	Visan.
			Centro de capacitación para la elaboración de embutidos y productos lácteos.	Visan.
			Implementación de granjas integradas: hortalizas, gallinas y abono orgánico.	1 en cada microrregión.
			Implementación de huertas familiares.	1 en cada microrregión.
			Implementación de la siembra de Soya.	Sumalito, Xeo, Vicotz.
Gestionar y promover actividades no tradicionales, que les permitan a las familias mejorar sus ingresos económicos y su calidad de vida.	Al año 2,025 la actividad turística representa el 20% dentro de las actividades económicas del municipio.	Turismo sostenible.	Asistencia técnica y fortalecimiento a la oficina municipal de turismo.	Cabecera Municipal.
			Asistencia técnica y plan de trabajo para la comisión municipal de turismo.	Cabecera Municipal.
			Promoción a nivel local y nacional el mercado de artesanías.	Cabecera Municipal
			Promoción de la organización de los diferentes servicios turísticos en el municipio.	Microrregión I, II, IV, VI.
			Talleres y asistencia técnica permanente para fortalecer y fomentar el turismo.	Cabecera Municipal, Acul, La Pista y Salquil Grande.
			Diseñar un circuito y senderos turísticos a nivel municipal.	En las 10 microrregiones.
			Identificar, rescate y valoración de los sitios ceremoniales y arqueológicos.	Microrregiones I, II, IV y V.
			Promoción y construcción de hostales comunitarios.	Cabecera Municipal, Acul, Xexucab, Vicalama, Sumailito, Xeo, Palop, Parramos.
			Pagina WEB sobre el municipio de Nebaj.	Cabecera Municipal.
			Organización de festivales y ferias turísticas en el municipio.	Cabecera Municipal.
			Construcción de miradores turísticos.	Xevitz, Sendero Acul, Salquil Grande, Vicalama.

		Identificar y declarar áreas paisajísticas.	Microrregión I, II, IV, V.
		Promoción de parques ecológicos y turísticos: La Planta, La Laguna y Laguna de Palop.	Microrregión I, II, IV, V.
		Aprovechamiento sostenible del Centro Cultural, mediante la promoción de actividades.	Cabecera Municipal.
		Compra de traje para fortalecer el Baile tradicional de Vaqueros y del Torito.	Cabecera Municipal.
		Política Municipal Institucionalizada para el fortalecimiento y apoyo constante a los cofrades, sacerdotes mayas y el grupo de boleros.	Cabecera Municipal.
		Política Municipal Institucionalizada para el fortalecimiento y apoyo constante a los grupos tradicionales de baile.	Cabecera Municipal.
		Promoción de museo municipal y comunitario.	Cabecera Municipal, Acul, Salquil Grande y Sumalito.
		Una escuela de música, valorando los instrumentos autóctonos del municipio.	Cabecera Municipal
		Una escuela para desarrollar la pintura, la escultura y danza Ixil.	Cabecera Municipal.

EJE DE DESARROLLO: Recursos Naturales y Medio ambiente

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Desarrollar acciones que coadyuvan la gestión, protección, recuperación mantenimiento y desarrollo de los recursos naturales y el medio ambiente en el municipio.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
Impulsar programas y proyectos que resguarden el uso óptimo y sostenible los recursos naturales en el municipio de Nebaj.	En el año de 2013 el 95% de las zonas de recargas hídricas están identificadas y protegidas mediante normas reglamentos y acuerdos municipales del municipio de Nebaj	Nuestros recursos naturales, nuestra vida	Reglamentos y normas sobre el uso y protección de los bosques	Vilavitz, Ti Ninla Sumal, Vi Amaq, Vatz Chocola,
			Conservación y protección de las zonas o áreas boscosas de descarga hídrica.	Microrregión I, II, III, IV, V, VI y VII
			Campañas de sensibilización y educación sobre los recursos naturales.	En las 10 microrregiones.
			Reforestación en ejidos de la municipalidad.	Microrregión I y IV.
			Ampliación los viveros municipales a viveros comunitarios.	En las 10 microrregiones.
			Apoyo económico para los propietarios de bosques de recarga hídrica.	Microrregión I y II.
			Hidroeléctricas comunitarias.	Microrregión IV y VI
Promover campañas de educación, sensibilización y prácticas sobre la valoración del medio ambiente y los recursos naturales en el municipio de Nebaj.	Para el 2012 el 90% de los establecimientos educativos de todos los niveles, organizaciones han participado y propiciado programas sobre capacitación, sensibilización y prácticas sobre el cuidado del medio ambiente.	Nuestro medio ambiente sano	Estufas ahorradoras de leña.	En las 10 microrregiones.
			Recuperación y Mejoramiento de lagunas.	Microrregión I y IV.
			Planta de Tratamiento de las Aguas Residuales.	Cabecera Municipa, Salquil Grande, Tzalbal y Sumalito.
			Ampliación y Tratamiento de Desechos Sólidos del Municipio de Nebaj	Cabecera Municipal.
			Promocionar los programas de PINFOR, PINPET, para ampliar la cobertura forestal.	En las 10 microrregiones.
			Fortalecimiento e institucionalizar el apoyo para los bomberos contra incendios forestales.	Cabecera Municipal
			Implantación de una planta de reciclaje.	Xecax
			Gestión de parques naturales y reservas naturales.	Microrregión I y IV.

Confrontar los riesgos naturales, mediante acciones que minimicen los efectos, así como garanticen a la población una vida segura.	Para el año 2011, el 90% de las comunidades y organizaciones presentes en el municipio participan en los programas de gestión de riesgos naturales.	Gestión de Riesgos.	Plan de ordenamiento Territorial.	A nivel municipal
			Fortalecimiento de la COMRED.	Cabecera Municipal.
			Promoción y divulgar el Plan de Respuesta Municipal a Emergencias y/o Desastres	A nivel Municipal
			Ampliar para más comunidades: El Plan Comunitario de Gestión de Riesgo, Manejo Ambiental y Plan de Emergencia, Búsqueda y Rescate	A nivel municipal.
			Ambulancias comunitarias.	Acul, Salquil Grande, Sumalito y Nueva América.
			Capacitación a líderes comunitarios y centros educativos sobres gestión de riesgos.	En las 10 microrregiones.
			Gestionar la ubicación de familias en lugares seguros, que actualmente viven en riesgos.	Sajsiban, Las Violetas y la Nueva Esperanza.
			Gestionar bianual una simulación o simulacro de riesgos.	A nivel municipal.

EJE DE DESARROLLO: Desarrollo Social

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio de Nebaj, mediante la gestión, el impulso, la calidad y ampliación de los servicios básicos y programas de desarrollo social.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
Gestionar los niveles educativos de manera descentralizada, a fin de garantizar una educación equitativa, incluyente, integral, eficiente y con enfoque intercultural y a las características territoriales de cada área del municipio.	Al año 2,025 la cobertura educativa ha superado el 85% en todo los niveles, especialmente en el nivel básico donde la cobertura ha llegado a aún 60% y el nivel diversificado ha superado el 35%.	Educación competitiva y con equidad.	Construcción y gestión de institutos básicos con enfoque a carreras técnicas: Carpintería, Sastrería, Zapatería, Ebanistería, Silvicultura, floristería, Jardinería.	En las 10 microrregiones
			Construcción de institutos para el nivel diversificado con enfoque a carreras técnicas: Agrícola, agrícola, forestal, hídrica, turística, cultural, artística, etc.	Cabecera Municipal, Acul, Salquil Grande, Sumalito.
			Contratación de Maestros en Comunidades del Área Rural	Pexla Grande, Vicalama, Xeo, Vipecalam, Rio Azul
			Construcción y Ampliación de Escuelas.	La Laguna Batzchocola, Viukalvitz, Batzchiquintze, Jacana, Xonca, Pexla Grande
			Gestión de escuelas del futuro, enfatizando la instalación de computadoras e internet.	2 en cada microrregión.
			Gestionar la dotación de equipo, mobiliario para las escuelas.	En las 10 microrregiones.
			Gestionar la dotación de material didáctico y pedagógico.	En las 10 microrregiones.
			Gestionar maletines educativos para los docentes.	En las 10 microrregiones.
			Gestionar la instalación y construcción de bibliotecas comunitarias.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de la casa del maestro y centro de capacitación para incentivar la educación.	La Planta.
Programa de capacitación para innovar la	Cabecera Municipal.			

			educación en la niñez.	
			Generar intercambio de experiencia entre la docencia, para mejorar la educación.	En las 10 microrregiones
			Premiación anualmente a maestros que destaquen entre el gremio.	En las 10 microrregiones.
			Realización de ferias educativas.	Cabecera municipal y sede de cada microrregión.
			Realización de olimpiadas sobre ciencias.	Cabecera Municipal.
			Gestión de becas para educando de escasos recursos.	Para las 10 microrregiones.
			Becas para educandos destacados.	Para las 10 microrregiones.
			Gestión y construcción de la sede universitaria Ixil.	Visan
			Fortalecer los programas de alfabetización, con énfasis en la mujer.	Mujeres de las 10 microrregiones y casco urbano
Gestionar la calidad, acceso y descentralización de los servicios básicos de salud en las comunidades del municipio, respetando y promoviendo las medicinas y prácticas tradicionales de los habitantes.	Al año 2,025 la cobertura de salud aumentó a un 60% en el municipio.	Salud con pertinencia cultural.	Construcción del Área de Salud Ixil.	Pulay
			Gestionar las categorías de los actuales puestos de salud a centro de salud tipo B.	Por microrregión: Microrregión IV, VI, VIII.
			Construcción de Puesto de Salud	En las 10 microrregiones.
			Proyecto de Centros de Convergencia	En las 10 microrregiones.
			Ampliación del Centro Hospitalario del municipio de Nebaj	Cabecera Municipal.
			Descentralización de los servicios de los laboratorios en la microrregiones.	Microrregión III, IV, V, VI, VIII.
			Gestionar la contratación de médicos permanentes en cada microrregión.	En las 10 microrregiones.
			Capacitación y equipo para las comadronas.	En las 10 microrregiones.

			Formar una asociación de comadronas y promotores de salud.	Cabecera Municipal.
			Programa de alfabetización para las comadronas.	Para las 10 microrregiones.
			Implementación de farmacias comunitarias sociales, con medicina a bajo costo.	En las 10 microrregiones.
Reducir los índices de desnutrición en la población infantil de las comunidades del área rural.	Para al año 2,015 se ha reducido el número de comunidades que representan un alto y muy alto riesgos en seguridad alimentaria.	Nutrición Infantil.	Construcción de centro de recuperación Infantil.	Cabecera Municipal
			Ampliar y fortalecer la cobertura de los comedores comunitarios.	Microrregión VIII, IX, X, VI, V y IV.
			Gestión y ampliación de la contratación de nutricionista para el municipio.	Cabecera Municipal.
			Capacitación a las madres del área rural, sobre la producción, elaboración y consumo de alimentos.	En las 10 microrregiones.
Incorporar y fortalecer en los programas sociales la participación y beneficio para los sectores vulnerables del municipio.	Para el año 2,020 el 8% de la inversión pública representan los sectores vulnerables.	Experiencias y capacidades especiales.	Centro de atención y recreación para el adulto mayor.	Cabecera Municipal
			Centro de artes y oficios para personas de escasos recursos: Zapatería, Sastrería, Corte y Confección, Repostería, Decoración, Floristería, etc.	Cabecera Municipal
			Centro de recuperación para alcohólicos.	Xolacul.
			Centro de formación e inserción laboral de personas con capacidades diferentes.	Visan
			Centros de atención integral de la juventud.	En las sedes de las microrregiones.

EJE DE DESARROLLO: Infraestructura Básica Social:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS: Garantizar una calidad de vida a la población mediante infraestructuras básicas que favorezcan el desarrollo social, emocional y físico.

OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADOR	PROGRAMAS	PROYECTOS MUNICIPALES	LOCALIZACIÓN DE LOS PROYECTOS
Mejorar la habitabilidad campesina mediante la ampliación de la cobertura y calidad de las infraestructuras básicas y sociales en el área rural y urbano en el municipio.	Al año 2,020 el 90% de las familias del área rural y urbano, cuentan con sistemas de agua potable.	Sistemas de agua potable.	Cloración de los sistemas de agua potable.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
			Proyecto de Ampliación de Servicio de Agua Potable.	Pulay, Rio Azul, Xonca, Tzalbal, Acul, Salquil Grande, Rio Azul, Xonca y Cantonáles, Villala, Salquilito, cabecera municipal.
			Proyecto de Introducción de Agua Potable.	Pulay, Rio Azul, Xonca, Tzalbal, Acul, Salquil Grande, Rio Azul, Xonca y Cantonáles
			Compra de nacimientos de agua.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de pilas lavaderos públicos.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
	Al año 2010, el 100% de las familias cuentan con sistemas adecuados para el saneamiento ambiental.	Letrinización y alcantarillado	Proyectos de Introducción de Drenaje Sanitario.	Comunidades De Rio Azul, Pulay, Tzalbal, Acul, Vicalama, Xonca, Vipecbalam,
			Gestionar la dotación de letrinas familiares y aboneras.	Para las comunidades de las 10 microrregiones.
			Sistemas de drenaje y alcantarillado.	Rió Azul, Sumalito, Xexuxacab, Vicalama, Palop, La Pista.
			Construcción de rastros comunitarios.	Salquil Grande, Sumalito, Vicalama, Tzalbal.
			Gestión de la compra de terrenos para cementerios comunitarios.	Para las 10 comunidades.

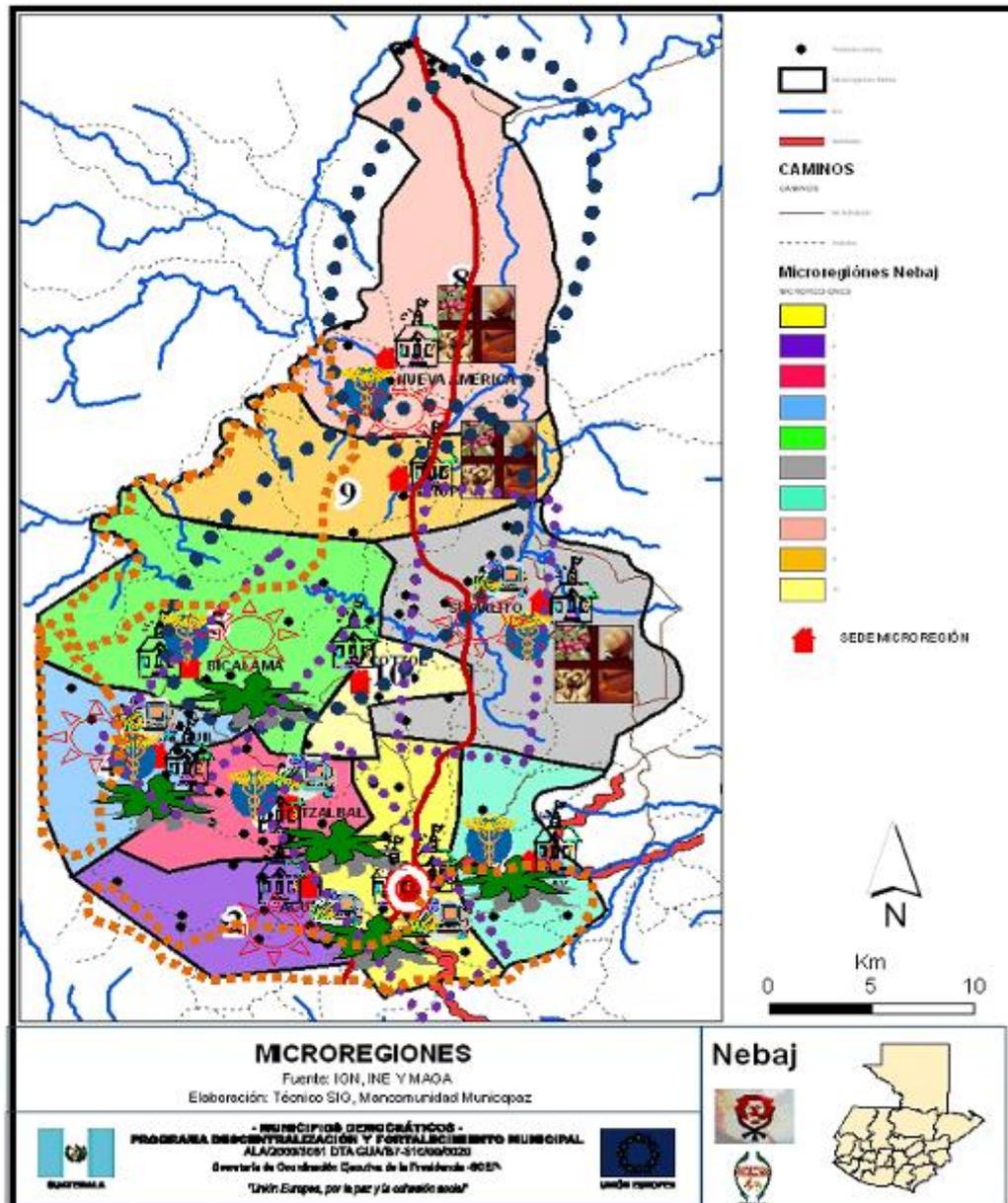
	Al año 2,020 el 95% de los hogares cuentan con una vivienda digna.	Vivienda digna.	Gestión de viviendas dignas para familias de extrema pobreza.	En las 10 microrregiones
			Introducción de energía eléctrica a nivel familiar y comunitario.	Vértice Norte, Sajsivan, Ixtupil , Las Pilas, Santa Marta, Jocotales
			Dotación de pilas lavaderos para las familias de escasos recursos.	En las 10 microrregiones.
			Dotación de techo mínimo para las familias de escasos recursos.	En las 10 microrregiones.
			Implementación de sistemas de habitabilidad campesina: mejoramiento de cocina, colocación de piso y dotación de utensilios de cocina.	En las 10 microrregiones.
			Promoción de estufas ahorradores de leña.	En las 10 microrregiones.
Fomentar las actividades culturales, recreativas y deportivas en la juventud, para disminuir los índices delincuenciales.	Para el año 2,025, el 30% de las comunidades cuentan con infraestructuras que favorecen la cultura, la recreación y el deporte.	Cuerpo sano y mente sana.	Construcción de canchas polideportivas en el área rural y urbano.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de canchas de futbol.	En las 10 microrregiones.
			Dotación de implementos deportivos.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de parques infantiles.	En las 10 microrregiones.
			Construcción de parques comunitarios.	Acúl, Saluil Grande, Pulay, Sumalito, Vicalama, Palop.
			Construcción de salones comunitarios	En las 10 microrregiones.
			Construcción de Auxiliaturas.	En las comunidades de las 10 microrregiones.
Facilitar el acceso y movilidad de las familias del área rural y urbana, mediante infraestructuras adecuadas para el	En el 60% de las comunidades se cuentan con acceso adecuados para	Movilidad y acceso comunitario.	Pavimentación de calles del área rural y urbana.	Cabecera Municipal, Salquil Grande, Tzalbál y Acúl..
			Mejoramiento y ampliación de calles vecinales.	En las comunidades de las 10 microrregiones.

transporte, el comercio y peatonal.	el transporte, el comercio y peatonal.		Mantenimiento y balastro de carreteras principales.	Cabecera municipal a Sumalito. Cabecera Municipal a Acul, Cabecera Municipal a Salquil Grande. De Salquil Grande a Vicalama y Palop.
-------------------------------------	--	--	---	--

7.4. EL MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO, MDTF:

El esquema geográfico del municipio, que se presenta como síntesis de cómo se visualizará el territorio, posterior a la implementación del PDM, que el caso de Nebaj se estipula para 15 años.

Mapa No. 11
Modelo de Desarrollo Territorial Futuro



Cuadro No. 16
Referencia del Esquema Geográfico del MDTF

No.	Simbología	Leyenda.	DINÁMICA del MDTF
1		Cabecera Municipal.	Localización de la cabecera municipal de las demás comunidades, que con las políticas de descentralización de los servicios municipales, permitirá articularse más.
2		Principales vías.	Se tienen como eje de comunicación y relación comercial y social, las nuevas vías de acceso, que articulan y mejoran la relación de la cabecera municipal con las comunidades del municipio, así mismo con comunidades del municipio del departamento de Huehuetenango.
3		Servicios Básicos	Habitantes de las comunidades remotas, con mejores servicios básicos y una buena calidad de vida.
4		Institutos Básicos.	Microrregionalizar los servicios de la educación básica con énfasis en cursos y especialidades técnicas, adaptadas a las características socioeconómicas y culturales a las comunidades.
5		Institutos Diversificados	Descentralizar a nivel de las microrregiones los servicios de la educación diversificada, orientadas a la agricultura, pecuario, forestal, turismo, industrial.
6		Centro de salud	Gestionar la construcción y descentralizar a nivel microrregional los servicios de salud, para que las comunidades remotas tengan acceso al mismo.
7		Motores económicos	Aumento del empleo y la reducción de la pobreza mediante el fortalecimiento de los motores económicos, como el café, el cardamomo, en la microrregiones 6, 8 y 9.
8		Producción de hortalizas	Aumento del empleo y la reducción de la pobreza, mediante el fortalecimiento de las actividades hortícolas a través de la organización, la asistencia técnica, la construcción de centros de acopio y sistemas de miniriego.
9		Diversificación productiva.	Microrregiones con alta diversificación y comercialización agrícola, pecuaria e industrial.
10		Turismo y artesanía	Lugares con alta flujo de intervención turística, dado a la belleza natural y cultural, especialmente por su fauna y flora y arte cultural.
11		Área natural	Áreas de reserva, conservación, fortalecimiento y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

SÍNTESIS:

EL MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL FUTURO

MUNICIPIO DE NEBAJ

En el municipio de Nebaj, se genera un ambiente de coordinación, solidaridad y armonía, entre la población y el mismo, con sus dirigentes y autoridades políticas, así como con las entidades públicas y privadas presentes o que tienen acciones en el municipio. Cuya condición favorece un escenario de verdadera participación e incidencia ciudadana en la gestión descentralizada y articulado el desarrollo territorial municipal, que se propicia sobre principios de equidad, incluyente y con verdadera identidad Ixil.

Esta gestión del desarrollo territorial municipal, permite a todas las familias de las comunidades contar con los servicios básicos, especialmente en la cobertura y acceso a la salud, que se ha incrementado a un 60%, la educación en un 85% en la población en edad escolar, pero muy especialmente en el nivel básico y diversificado, donde el primero se ha incrementado a un 60%, el segundo en un 35%, con especial énfasis para el área rural y con formaciones técnicas, previo a estudios se adaptan a las características territoriales y culturales del municipio.

Otro aspecto valorativo dentro de los sistemas sociales de desarrollo, es el impulso de políticas que tienden a mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias pobres, en que el 90% de las mismas ya presentan condiciones dignas, además cuentan con sistemas adecuadas de agua potable que se ha superado a un 90%, la energía eléctrica a un 100% y los sistemas de letrización a un 100%.

Un desarrollo económico heterogéneo, que se sustenta y se identifica en el aprovechamiento óptimo y sostenible con sus motores económicos, como el café, las hortalizas, la apicultura, pecuario, turismo, la artesanía, el comercio y servicios, así como sus recursos naturales, especialmente el bosque e hídrico, recursos que han mantenido por largos años a las familias del municipio. Cuyo aprovechamiento adecuado ha permitido la reducción de actividades de subsistencia, para incrementar y hacerlas más competitivas y comerciales, especialmente en la generación de organizaciones empresariales y la agroindustria, donde el flujo comercial se caracteriza por exportar y comercializar más del 45% de productos a nivel local, nacional e internacional, así como el turismo que representa el 20% dentro de la economía del municipio. Tales factores positivos ha fortalecido e incrementado la económica familiar, esto mediante la generación de empleos dentro del municipio, en consecuencia la reducción de la pobreza general, a un 55% y la pobreza extrema a una 15%.

Un desarrollo económico y social, que es favorecido por infraestructuras productivas, como centros de acopio, sistemas de miniriego, etc. pero muy especialmente por vías de acceso, mismos que se impulsan mediante programas institucionalizadas, favoreciendo así hasta al 70% de la población quienes realizan sus intercambios comerciales y relaciones sociales.

Los efectos positivos del manejo adecuado y aprovechamiento óptimo de los recursos naturales, que ha permitido la generación y establecimiento de una cultura de gestión, donde se respeta, se valora, se fortalece y se protege, mediante acciones que trascienden en políticas hasta la ejecución de proyectos, que mitiguen los efectos y daños al ecosistema natural.

8. SEGUIMIENTO y GESTION DEL PDM:

8.1. COMISIÓN DE SEGUIMIENTO.

Un órgano institucional con mucha responsabilidad y amerita mucha atención para su conformación, quien tendrá a su cargo de ver que el plan se cumpla en toda su integridad, así como; de ver la calidad de las inversiones y de los proyectos destinados para los habitantes. Estará conformada por un miembro nombrado por el Concejo Municipal, el coordinador de la OMP, los jefes institucionales de Ogs con presencia en el Municipio, dos representantes de los Cocodes y de la Oficina Municipal de la Mujer, un representante económico del Municipio, entre otros.

Las reglas o normas de funcionamiento, es una disposición de la asamblea y su validez legal e institucional, es ratificado por el COMUDE, espacio donde la comisión presenta los resultados que el mismo plan ocasiona durante su ejecución.

8.2. DIVULGACIÓN Y APROPIACIÓN:

La divulgación del PDM es la clave para generar el empoderamiento de la población sobre su contenido. La sostenibilidad en el tiempo de los acuerdos plasmados en el PDM depende del nivel de conocimiento que la población en general tenga del plan; siendo una forma de hacerlo tangible y posicionarlo como una guía de trabajo municipal.

Los foros de discusión y las mesas o talleres de trabajo son una herramienta para presentar el plan, analizar, proponer y calendarizar las acciones y gestiones que deben emprenderse por los diferentes sectores para su implementación. Su revisión periódica en el seno de los COCODES, COMUDE y CODEDE, garantizará el involucramiento del nivel municipal y departamental en la dinámica que el seguimiento del plan sugiere.

8.3. GESTIÓN DE FINANCIAMIENTO.

El financiamiento para la ejecución del presente PDM, provendrá del presupuesto municipal, del CODEDE, aportes ministeriales de los fondos sociales y de la cooperación internacional. Es importante resaltar que el PDM, constituye una herramienta para ordenar la inversión pública en el territorio, por lo que toda intervención que implique inversión económico-financiera en el Municipio deberá tener, como eje orientador el PDM. En consecuencia, el PDM será operativizado mediante instrumentos como: el PIMA (quinquenal) y el POA.

8.4. AUDITORIA SOCIAL.

La apropiación del PDM por parte de los actores locales permitirá su involucramiento en el seguimiento. Determina además la posibilidad del ejercicio de auditoria social, toda vez que son los actores organizados del territorio (COCODES, COMUDE, ONGs locales, Grupos de Mujeres, Sector económico-productivo local, entre otros.), quienes están llamados a vigilar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo, planteados en este documento.

9. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

9.1. Conclusiones:

- El proceso de construcción del Plan de Desarrollo Municipal, permitió descubrir que en el municipio no solo hay debilidades o desventajas, sino las grandes potencialidades con que cuenta el municipio, especialmente los motores económicos, tanto primarios, como secundarios y terciarios, actividades que han sido de manera obviado en los procesos de

desarrollo y que por hoy, se ha descubierto que solo necesitan ser más atendidos en lo que se refiere a la asistencia técnica y financiera para incrementar la productividad y de esa manera generar ocupación para miles de familias.

- Se ha descubierto mediante los diferentes niveles de planificación, que los procesos de desarrollo han estado desvinculado entre sí, es decir no se tiene una percepción integral ni sostenible de los proyectos; prueba de ello, que entre los ejes o dimensiones hay disparidad de acciones, debido que es más evidente proyectos de obra gris, que proyectos que puedan generar el aprovechamiento sostenible los recursos naturales y actividades productivas que se han desarrollado por lagos años en el municipio.
- Así mismo se ha descubierto, que en el municipio no ha habido una interrelación o coordinación entre las distintas dependencias que promueven el desarrollo en el municipio. Situación que contribuye en la mala inversión, así como en la duplicidad de actividades en algunas comunidades del municipio. Lo anterior se justifica a la falta de un liderazgo institucional que promueva la unidad y la coordinación de las organizaciones para el desarrollo eficiente.

9.2. Recomendaciones:

- Que el PDM, sea un documento marco que oriente el desarrollo integral, equitativo, incluyente y sostenible en el territorio del municipio.
- Impulsar procesos de socialización del PDM, a fin de garantizar su implementación y la participación de todo actor y contribuyente al logro de la visión municipal.
- Ante la gran demanda de proyectos y acciones que mejoren el bienestar del municipio, es fundamental al inicio y en todo el proceso de ejecución del PDM, la celebración contante de convenios, acuerdos y cartas de entendimiento con organizaciones interesado en el desarrollo de Nebaj.
- Para sustentar, accionar y respaldar las actividades contempladas en el PDM, es necesario promover la participación de todo actor institucionalizado, esto de forma organizada y en marco de la Autonomía Municipal y de los Consejos de Desarrollo.
- Para logra mayor impacto en la gestión de los proyectos, es necesario aunar esfuerzos intermunicipales, especialmente con la ERIPAZ cual pertenece el municipio de Nebaj.

11. REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA:

- Análisis De La Situación De Salud. Área de Salud Ixil, Año 2008. MSPAS.
- Análisis De La Situación De Salud. Distrito Chajul, Año 2008. MSPAS.
- Análisis De La Situación De Salud. Distrito Cotzal, Año 2008. MSPAS.
- Análisis De La Situación De Salud. Distrito Nebaj, Año 2008. MSPAS.
- Análisis Territorial De La Región Ixil. Magdalena M. del Cerro Delgado. Agosto, 2009.
- Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión. Nebaj. FCE. USAC.2009.
- Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión. Cotzal. FCE. USAC.2009.
- Diagnóstico Socioeconómico, Potencialidades Productivas Y Propuestas De Inversión. Chajul. FCE. USAC.2009.
- Estadísticas MINUDUC. Quiché. 2007.
- Estrategia de Reducción de Pobreza. Guate Solidaria Rural. Gobierno de Guatemala. SEGEPLAN. Año 2006.
- Ficha Municipal Sobre Indicadores. USAID. AÑO 2009.
- Índice de Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de Sus Habitantes. SEGEPLAN. Año 2008.
- Instituto Nacional De Estadística. Estadística De Finanzas Municipales. Año 2006 -2007.
- Ley de Concejos de Desarrollo. Año 2002.
- Ley del Código Municipal. Año 2002
- Manual Sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con Enfoque de Derechos Humanos. Guatemala 2008.
- Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra a escala 1:50,000 de la República de Guatemala. MAGA. Año 2003
- Memoria de Indicadores Básicos de Análisis de Situación de Salud. Área de Salud Quiché. Año 2009.
- Plan de Desarrollo Municipal. 2003 – 2013. OMP. Proyecto Ixil. U.E y Fonapaz.
- Plan Estratégico. 2008 – 2012. OMP. USAID.
- Presentaciones Gobernando con la Gente. Marzo de 2009.
- Sistema Guatemalteco de áreas protegida 2,008.

ANEXOS:

1. Listado de participantes:

EQUIPO TÉCNICO PARTICIPANTE EN LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL			
MUNICIPIO DE NEBAJ - QUICHÉ			
AÑO 2010			
NO.	NOMBRE Y APELLIDOS	ORGANIZACIÓN	CARGO
1	Baltzar Cruz Toma	OMP	Coordinador 2009
2	Sebastián Cedillo	OMP	coordinador 2010
3	Diego Rivera	Movimiento de Víctimas	Coordinador
4	Axel Díaz	Oficina Forestal	Facilitador
5	Feliciano de Paz	CTA Nebaj	Asistente
6	Doctora Rebeca Arrivillaga	Área de Salud Ixil	Sub Directora
7	Magdalena Martínez del Cerro Delgado	Voluntaria ERIPAZ/PNUD	Voluntaria
8	Armando Melchor	OMP - Nebaj	Sub Coordinador
9	Magdalena de Paz Matóm	OMP - Nebaj	Secretaria
10	Tomás Brito Morales	OMP - Nebaj	Técnico de Campo
11	Miguel Cobo Raymundo	Asistente	Gerencia Municipal
12	Cristina Soberany	Secretaria	Servicios Públicos Municipales
13	Miguel Raymundo Matóm	Gerente	Gerencia Municipal
14	Magdalena R. Gallego	Coordinadora	Oficina de la Mujer Municipal
15	Benjamín Matóm	Asistente	J. Asuntos Municipales
16	Catarina de León	Secretaria	Oficina de Información Pública.

2. Mapeo de actores:

Matriz para mapeo general de actores con incidencia territorial																															
Identificación				Análisis																											
Información General				Tipo de Actor													Rol que desempeña en el territorio			Espacio geográfico de intervención			Postura ante proceso de PT			Grado de ejercicio del poder o incidencia					
No.	Nombre del actor	Institución u organización que representa	Acciones que realiza	Institucional	Político	OMP	Privado	Salud	Educación	Social	ONG	Cooperación Int.	Ambiental	Económico	Mujer	Maya	OTROS	Promotor	Decisor	Ejecutor	Comunitario	Municipal	Departamental	Aliado	Neutral	Oponente	Alto	Medio	Bajo		
1	Aura Victoria López Guzmán		Organización social	1														1							1				1		
2	Otto Cuellar	Mercy Corps	Desarrollo rural	1																1		1			1					1	
3	Virgilio Jerónimo Bernal Guzmán	Municipalidad	Gobierno municipal		1														1			1			1				1		
4	José Luis de León	FONAPAZ	Infraestructura	1																1			1		1					1	
5	Isabel Chavez Raymundo		Desarrollo de la mujer							1										1		1			1					1	
6	Doni Alfonso Cabrera	Municipalidad	Planificación municipal			1														1		1			1						1
7	Baltazar Cruz Torres	OMP	Planificación municipal			1														1		1			1						1
8	Catarina Pastor	Municipalidad	Municipalidad		1															1		1			1					1	
9	Andrés Velasco	COTONEB	Desarrollo Económico					1						1						1		1			1				1		
10	Modesto Guzmán	Coop. Multiplicador	Desarrollo Económico											1						1		1			1				1		
11	Jorge Guzmán Brol	Banrural	Desarrollo Económico											1						1		1			1			1	1		
12	Francisco Marroquin	Parlamento Ixil	Desarrollo rural																1			1			1				1		
13	José Santiago Solís	PNR	Resarcimiento a Víctimas	1																1		1			1				1		
14	Simón Antonio Marroquin	Save The Children	Salud					1												1		1			1					1	
15	Secundino Antono Santiago Terraza	PROMASA II	Salud					1												1		1			1					1	
16	Tomás Brito Morales	OMP Nebaj	Técnico comunitario			1																									
17	Rebeca Arrivillaga	Área de Salud Ixil	Salud					1																							
18	Axel Diaz	Oficina Forestal												1																	
				4	2	3	0	4	0	1	0	0	0	1	3	0	0	0	1	2	12			13	1	4	11		5	7	4

3. Fotografias:

